**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 59/105/20 от 11.02.2020 года**

**Этап 1.1.1**

*Оглавление*

[1. Вводная часть 6](#_Toc45879476)

[**1.1. Сведения о Заказчике 6**](#_Toc45879477)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 6**](#_Toc45879478)

[**1.3. Основание для оказания услуг 7**](#_Toc45879479)

[**1.4. Цель оказания услуг 7**](#_Toc45879480)

[**1.5. Нормативно-правовая база 9**](#_Toc45879481)

[**1.6. Общая информация об организации 12**](#_Toc45879482)

[2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, на основании которых Агентство по тарифам и ценам Архангельской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год. 15](#_Toc45879483)

[**2.1. Анализ тарифно-балансовых решений Агентства по тарифам и ценам Архангельской области. 15**](#_Toc45879484)

[**2.2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год. 25**](#_Toc45879485)

[3. Экспертиза обоснованности принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. 36](#_Toc45879486)

[4. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования. 51](#_Toc45879487)

[**4.1. Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов. 55**](#_Toc45879488)

[4.1.1. Материальные затраты 57](#_Toc45879489)

[4.1.2. Расходы на оплату труда. 76](#_Toc45879490)

[4.1.3. Прочие затраты. 91](#_Toc45879491)

[4.1.4. Внереализационные расходы. 156](#_Toc45879492)

[4.1.5. Подконтрольные расходы из прибыли. 156](#_Toc45879493)

[5. Анализ обоснованности принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год. 164](#_Toc45879494)

[**5.1. Индекс эффективности подконтрольных расходов 167**](#_Toc45879495)

[**5.2. Показатели уровня надежности и качества услуг 178**](#_Toc45879496)

[6. Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год. 189](#_Toc45879497)

[**6.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 192**](#_Toc45879498)

[**6.2. Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности 200**](#_Toc45879499)

[**6.3. Отчисления на социальные нужды 206**](#_Toc45879500)

[**6.4. Арендная плата 209**](#_Toc45879501)

[**6.5. Оплата налогов 226**](#_Toc45879502)

[**6.6. Амортизация 232**](#_Toc45879503)

[**6.7. Расходы на обслуживание кредитных ресурсов 239**](#_Toc45879504)

[**6.8. Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам 247**](#_Toc45879505)

[**6.9. Налог на прибыль 258**](#_Toc45879506)

[**6.10. Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 261**](#_Toc45879507)

[7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год. 278](#_Toc45879508)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении   
ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – регулируемая организация, филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Архангельской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в регулирующий орган – Агентство по тарифам и ценам Архангельской области (далее – регулирующий орган, Агентство) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа документов, предоставленных Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.
  2. Экспертизы обоснованности принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализа обоснованности принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.
  5. Экспертизы обоснованности расчетов Агентства по тарифам и ценам Архангельской области по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.
  6. Экспертизы обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в необходимой валовой выручке на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

# Вводная часть

## **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| ОГРН | 1047855175785 |
| ИНН / КПП | 7802312751/781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Реквизиты Заказчика | Ф. ОПЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге г. Санкт-Петербург  р/сч 40702810539000005887  БИК 044030704  к/с 30101810200000000704 в ГРКЦ ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу |
| Получатель услуги | Архангельский филиал  ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| Юридический и почтовый адрес | 163 000, г. Архангельск, ул. Свободы, дом 3 |

## **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

## **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 59/105/20 от 11.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), в лице Заместителя Генерального директора по экономике и финансам Шадриной Людмилы Владимировны.

## **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в отношении Архангельского филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области при определении необходимой валовой выручки Архангельского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области.

**Этап № 1.1.1.**

1.1.1. Анализ документов, предоставленных Архангельским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.4. Анализ обоснованности принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.

1.1.5. Экспертиза обоснованности расчетов Агентства по тарифам и ценам Архангельской области по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.

1.1.6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в необходимой валовой выручке на 2019 год.

## **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

## **Общая информация об организации**

Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» осуществляет передачу электрической энергии на территории Архангельской области, площадь охвата составляет 245,7 тыс. кв. км. Общая протяженность воздушных и кабельных линий электропередачи 26 423 км.

Количество подстанций напряжением 35кВ и выше – 166 шт.

Установленная мощность силовых трансформаторов – 2 202 МВА.

С 01.01.2009 в составе филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» находятся 4 производственных отделения (Архангельские, Вельские, Котласские и Плесецкие электрические сети).

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада» на   
период 2016-2020 гг. утверждена приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 906. Приказом Минэнерго России от 16.12.2016 № 1333 утверждены изменения в Инвестиционную программу на 2016-2025 годы. ПАО «МРСК Северо-Запада»   
в 2018 году в установленном порядке направило в Минэнерго России проект изменений в инвестиционную программу на 2016-2025 годы, в т.ч. по Архангельской области. Соответствующие изменения в инвестиционную программу были утверждены Приказом Минэнерго России от 21.12.2018 № 26@.

2019 год является первым годом второго долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг. Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019 год определена методом долгосрочной индексации.

Долгосрочные параметры регулирования филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019-2023 годы были утверждены постановлением Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 26.12.2018 г. № 80-э/1 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки для территориальной сетевой организации ПАО «МРСК Северо-Запада», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций»:

* базовый уровень подконтрольных расходов – 2 261,7 млн. руб.;
* индекс эффективности подконтрольных расходов – 2%;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* уровень качества оказываемых услуг - 1,0;
* уровень надежности оказываемых услуг;
* уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям - 9,43%.

Постановлениями Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 26.12.2018 № 80-э/1 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки для территориальной сетевой организации   
ПАО «МРСК Северо-Запада», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций» и от 26.12.2018 № 80-э/2 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области на 2019 год» была утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь в размере 4 617 591,6 тыс. руб.

Постановлением Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 28.01.2019 № 3-э/1 «О внесении изменений в некоторые постановления Агентства по тарифам и ценам Архангельской области» в постановления Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 26.12.2018 № 80-э/1, от 26.12.2018   
№ 80-э/2 внесены изменения в части НВВ.

Указанными правовыми актами величина НВВ без учета оплаты потерь была установлена в размере 4 535 060,4 тыс. руб., перерасчет НВВ на 2019 год выполнен в связи с приведением единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области на 2019 год в соответствие с приказом ФАС России от 13.12.2018 № 1764/18 «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненных к нему категориям потребителей, по субъектам РФ на 2019 год». Перерасчет НВВ ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» осуществлен Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в результате изменения величины перераспределения излишне полученного дохода за 2017 год.

В следующей таблице указаны постановления Агентства по тарифам и ценам Архангельской области, утверждающие долгосрочные параметры регулирования на долгосрочный период 2019-2023 гг. и НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019 гг., а также постановления Агентства по тарифам и ценам Архангельской области по определению единых (котловых) тарифов и НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Архэнерго» на 2019 год:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Реквизиты постановления Агентства по тарифам и ценам** | **Содержание приказа** | **Срок действия** | **Базовый уровень подконтрольных расходов на 2019 год, млн. руб.** | **НВВ на 2019,**  **тыс. руб.** |
| от 26.12.2018 № 80-э/1 | долгосрочные параметры регулирования на 2019-2023 гг. | с 01.01.2019 | 2 261,8 | 4 617 591,6 |
| от 28.01.2019 № 3-э/1 | долгосрочные параметры регулирования на 2019-2023 гг. | с 01.02.2019 | 2 261,8 | 4 535 060,4 |
| от 26.12.2018 № 80–э/2 | единые (котловые) тарифы, НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019 год | с 01.01.2019 | \* | 4 617 591,6 |
| от 28.01.2019 № 3-э/1 | единые (котловые) тарифы, НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019 год | с 01.02.2019 | \* | 4 535 060,4 |

# Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, на основании которых Агентство по тарифам и ценам Архангельской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.

## **Анализ тарифно-балансовых решений Агентства по тарифам и ценам Архангельской области.**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год.

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения по расчету долгосрочных параметров регулирования, необходимой валовой выручки и тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», на долгосрочный период регулирования 2019-2023 гг. на территории Архангельской области (далее - Экспертное заключение) на предмет его соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения Исполнитель отмечает следующее:

* Агентством по тарифам и ценам Архангельской области произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» об установлении тарифов на 2019 год;
* отражены показатели, характеризующие финансовое состояние филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», в том числе приведена динамика финансовых результатов филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» за 2015-2017 годы, определены показатели, характеризующие финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2015, 31.12.2016, 31.12.2017. При этом в Экспертном заключении на 2019 год не указаны причины изменения чистой прибыли (убытка), не отражены показатели, характеризующие финансовую устойчивость;
* в Экспертном заключении на 2019 год указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск электрической энергии в сеть, объем потерь, расходы электрической энергии на производственные нужды, полезный отпуск электрической энергии) за 2016-2017 годы и плановые показатели за 2018 год. При этом, не отражены экономические показатели: средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, финансовый результат от деятельности. Не проведен анализ основных технико-экономических показателей за 2016-2019 годы;
* Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли, утвержденных на 2019 год, по отношению к 2018 году;
* Агентством по тарифам и ценам Архангельской области отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы предоставления предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»   
  на 2019 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов);
* в Экспертном заключении произведен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184. Приведены результаты соответствующего анализа. Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в Экспертном заключении также указана ссылка на официальный сайт агентства в сети Интернет, где опубликована информация о принятом решении в части соответствия ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям;
* Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в Экспертном заключении проведен расчет и представлены результаты расчета долгосрочных параметров регулирования на 2019-2023 гг.;
* Агентством по тарифам и ценам Архангельской области по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными или необоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы на основании которых был сделан соответствующий вывод;
* при проведении постатейного анализа экономической обоснованности расходов Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не указан перечень расчетных и обосновывающих материалов, представленных филиалом   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в составе материалов тарифного дела (за исключением следующих статей затрат: плата за аренду имущества и лизинг, расходы на обслуживание заемных средств, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам).

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области приведены балансовые показатели (фактические за 2016-2017 годы и утвержденные   
на 2018-2019 годы). На 2019 год приведены балансы электрической энергии по уровням напряжения в разрезе по полугодиям.

Произведен постатейный расчет величины экономически обоснованного, эффективного и базового уровня подконтрольных расходов на 2019 год.

В приложениях к Экспертному заключению в части подконтрольных расходов отражены следующие данные:

* постатейный анализ фактических операционных (подконтрольных) расходов за 2016-2017 гг. (приложение № 1);
* анализ нормативной потребности в средствах на ремонт объектов электросетевого хозяйства филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2016 год (приложение № 2);
* анализ нормативной потребности в средствах на ремонт объектов электросетевого хозяйства филиала ПАО «МРСК «Северо-Запада» «Архэнерго» на 2017 год (приложение № 3);
* анализ расходов на оплату труда филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на предыдущий долгосрочный период регулирования 2014- 2018 гг., а также на плановый 2019 год (приложение № 4);
* расходы исполнительного аппарата филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» по виду деятельности «Передача электрической энергии» в 2016-2017 годах, распределенные на филиал «Архэнерго» (приложение № 5);
* расчет индекса эффективности операционных расходов и величины эффективного уровня операционных расходов в целях расчета базового уровня операционных расходов филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» для расчета долгосрочных параметров регулирования (приложение № 6);
* анализ плановых операционных расходов филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019 год (приложение   
  № 7);
* анализ нормативной потребности в средствах на ремонт   
  объектов электросетевого хозяйства филиала   
  ПАО «МРСК «Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019 год (приложение № 8);
* анализ расходов на приобретение IT-услуг на 2019 год   
  (приложение № 9);
* расходы исполнительного аппарата филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» по виду деятельности «Передача электрической энергии» на 2019 год, распределенные на филиал «Архэнерго» (приложение №10).

Как уже отмечалось, Агентством по тарифам и ценам Архангельской области по ряду статей затрат не приводится обоснование выбранной позиции по признанию (не признанию) расходов экономически обоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод.

В части подконтрольных расходов:

* услуги производственного характера: экономически обоснованным уровнем за 2016-2017 гг. признаны минимальные величины из плановых и фактических данных за соответствующие периоды (с учетом фактических расходов по статье «услуги по испытанию и поверке приборов»), экономически обоснованным уровнем на 2019 год признан экономически обоснованный уровень за 2017 год, увеличенный на индексы потребительских цен/индексы цен производителей с включением дополнительных средств на проведение форума «Арктика-территория диалога». Позиция по выбранному подходу со стороны регулирующего органа в Экспертном заключении не обоснована;
* услуги сторонних организаций: экономически обоснованным уровнем за 2016-2017 гг. признаны минимальные величины из плановых и фактических данных за соответствующие периоды (с учетом фактических расходов по статьям «почтово-телеграфные расходы», «информационные услуги», «технический осмотр, регистрация, пропуски автотранспорта», «медицинские осмотры и обследования», «услуги сторожевой и вневедомственной охраны», «услуги по подготовке кадров»), экономически обоснованным уровнем на 2019 год признано минимальное значение из предложений филиала и фактических данных за предшествующие периоды, увеличенных на индексы потребительских цен/индексы цен производителей. Позиция по выбранному подходу со стороны регулирующего органа в Экспертном заключении не обоснована. Также не указывается позиция по определению расходов на IT-услуги, расходов на оформление земельно-правовых документов;
* управленческие расходы: экономически обоснованным уровнем за 2016-2017 гг. признаны фактические расходы на оплату труда работников исполнительного аппарата в рамках плановых значений (плановые значения не приводятся), приведенных по фактическим коэффициентам индексации, а также фактические значения расходов, которые являются неотъемлемой частью функционирования исполнительного аппарата, экономически обоснованным уровнем на 2019 год признан экономически обоснованный уровень на 2017 год, увеличенный на индексы потребительских цен/индексы цен производителей. Позиция по выбранному подходу, в части непризнания таких статей расходов как расходы на транспортные услуги, амортизация ОС, налог на имущество, расходы на подготовку кадров, расходы на услуги сторожевой и вневедомственной охраны - расходами, также относящимися к неотъемлемой части функционирования исполнительного аппарата, со стороны регулирующего органа в Экспертном заключении не приводится;
* подконтрольные расходы из прибыли: экономически обоснованным уровнем за 2016-2017 гг. признаны минимальные величины из плановых и фактических данных за соответствующие периоды, экономически обоснованным уровнем на 2019 год признан экономически обоснованный уровень выплат персоналу из прибыли за 2017 год с учетом общей динамики роста расходов на оплату труда в 2019 году, а также исходя из прочих расходов из прибыли в размере 0,3% от фонда оплаты труда. Обоснование выбранного подхода в части признания экономически обоснованным уровнем минимальных значений из плановых и фактических данных в Экспертном заключении не приводится.

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области проведен постатейный расчет величины экономически обоснованного уровня неподконтрольных расходов на 2019 год. В приложениях к Экспертному заключению в части неподконтрольных расходов приводятся следующие данные:

* расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» (приложение № 11);
* расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» (приложение № 12);
* расчет расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки (приложение № 13);

В Экспертном заключении Агентством по тарифам и ценам Архангельской области приведен расчет расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год, при этом не указаны документы, предоставленные филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в обоснование своего расчета.

Расчет затрат по статье «Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» не представлен, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в обоснование своего расчета.

В анализе по статье «Оплата налогов» не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» для обоснования заявленных расходов.

По статье «Амортизация» Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не указаны документы, предоставленные филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» для обоснования заявленных расходов, не указаны основания, по которым в состав данной статьи принимаются амортизационные отчисления от планируемых к вводу в 2018 году объектов основных средств, не указываются основания, по которым исключаются амортизационные отчисления по 5 объектам основных средств (автомобиль, два смартфона, два квадрокоптера).

В Экспертном заключении представлен анализ экономической обоснованности неподконтрольных расходов за 2017 год.

В Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области также представлены:

* расчет корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра за 2017 год;
* расчет корректировки НВВ с учетом достигнутого уровня надежности и качества по 2017 году;
* расчет корректировки НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2017 год;
* расчет корректировки подконтрольных расходов за 2017 год;
* расчет корректировки по исполнению инвестиционной программы за 2017 год;
* расчет недополученного дохода/излишне полученного дохода по пункту 7 Основ ценообразования № 1178;
* величина корректировки неподконтрольных расходов, распределяемая в целях сглаживания изменения тарифов.

В Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области отражены использованные в расчетах показатели Прогноза социально – экономического развития РФ на период до 2024 года (опубликованные 01.10.2018), а именно:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2017 (отчет)** | **2018 (план)** | **2019 (план)** |
| Индекс потребительских цен | 103,68% | 102,73% | 104,65% |

Исполнителем проверены соответствующие показатели на соответствие опубликованным прогнозам МЭР. Указанные в таблице значения соответствуют как показателям, отраженным в приложении в формате Excel «7)ИПЦ Базовый» к Прогнозу МЭР до 2024 года (опубликованному 01.10.2018), так и показателям, отраженным в приложении в формате Excel «9)ИПЦ Базовый» к Прогнозу МЭР до 2036 года (опубликованному 28.11.2018). Исполнителем при определении экономически обоснованного уровня расходов использовались аналогичные значения ИПЦ.

В дополнении к Экспертному заключению был произведен перерасчет НВВ ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в части перераспределения величины излишне полученного дохода за 2017 год с 2020-2023 гг. на 2019-2023 гг. с целью сглаживания изменения тарифов на услуги по передаче электрической энергии и приведения единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области на 2019 год в соответствие с приказом ФАС России от 13.12.2018 № 1764/18 «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненных к нему категориям потребителей, по субъектам РФ на 2019 год», а также в соответствии Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Основами ценообразования № 1178.

## **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год.**

Согласно п.9(1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе. Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» предложение об установлении тарифов были размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада» (http:// [www.mrsksevzap.ru/id\_6offeringtarif](http://www.mrsksevzap.ru/id_6offeringtarif)/), в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере тарифов и долгосрочных параметров регулирования», папка «2019». Агентство по тарифам и ценам Архангельской области было уведомлено о размещении информации письмом исх. № МР2/1/06-12/3325 от 27.04.2018.

Исполнитель проверил предложение об установлении тарифов, размещенное филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Северо-Запада», на соответствие показателям, заявленным на 2019 год в составе обосновывающих документов.

В результате проверки Исполнителем несоответствий не выявлено.

На основании п.12 Правил письмом от 27.04.2018 № 2/1/06/1-12/3325 в адрес Агентства по тарифам и ценам Архангельской области было направлено заявление об установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2019 – 2023 годы, оказываемые   
ПАО «Межрегиональная распределительная компания Северо-Запада»   
(ПАО «МРСК Северо-Запада»), на территории Архангельской области.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* пояснительная записка к расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на период 2019-2023 гг., устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки;
* расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019-2023 гг. в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электроэнергии, установленных с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 №98-э;
* расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019 год, в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен тарифов на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2;
* опись представляемых документов и материалов для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год;
* бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2017 год;
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающих услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» филиала «Архэнерго» за 2017 год;
* Приказ ОАО «МРСК Северо-Запада» «О внесении изменений в приказ ОАО «МРСК Северо-Запада» от 17.03.2014 № 138 «О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности и формировании управленческой отчетности» от 31.12.2014 № 709;
* Приказ ПАО «МРСК Северо-Запада» от 30.12.2016 № 844 «О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности»;
* Приказ ПАО «МРСК Северо-Запада» от 28.12.2016 № 836 «О введении в действие Методики распределения доходов и расходов ИА   
  ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* Приказ ПАО «МРСК Северо-Запада» «Об утверждении положений бухгалтерского учета» от 28.12.2017 № 899 с приложением положений (приложения в электронном виде);
* Приказ ПАО «МРСК Северо-Запада» от 28.12.2017 № 898 «Об учетной политике на 2018 год» (приложения в электронном виде);
* статистическая отчетность за 2017 год;
* формы налогового учета и отчетности филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» за 2017 год;
* отчет об исполнении инвестиционной программы филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» за 2017 год (в электронном виде);
* копия письма в адрес АТЦ Архангельской области от 01.03.2017 №МР2/1/06/1-12/1575 о направлении отчета об исполнении ИПР за 2017 год в формате ЕИАС (приложения в эл. виде);
* Приказ Минэнерго РФ от 16.12.2016 №1333 «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденную приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 906» (2016-2021 годы) (приложения в эл. виде);
* выписка из протокола заседания Совета директоров ПАО «МРСК Северо-Запада» от 30.03.2018 № 275/30 «Об одобрении проекта изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Северо-Запада» на период 2016-2025гг., письма о направлении проекта изменений инвестиционной программы в Минэнерго России;
* программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2019 – 2023г.г. и приложения в электронном виде. Отчет об исполнении программы энергосбережения за 2017 год;
* копия письма в адрес АТЦ Архангельской области от 30.03.2018   
  № МР2/1/06/1-12/2407 о направлении показателей надежности и качества за 2017 год;
* баланс электроэнергии и мощности;
* обосновывающие и расчетные документы по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»;
* расчет выпадающих доходов от предоставления льгот по договорам технологического присоединения;
* расчет выпадающих доходов и корректировки НВВ;
* мониторинг выполнения филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» критериев ТСО по постановлению Правительства РФ от 28.02.2015 №184 (с изменениями и дополнениями);
* документы, подтверждающие право собственности и иные основания владения объектов, используемых для осуществления регулируемого вида деятельности в соответствии с критериями ТСО;
* реестр договоров оказания услуг по передаче электрической энергии по состоянию на 01.04.2018;
* акты замены приборов учета и состояния схемы измерений электрической нагрузки по ПС Шангалы, ПС Плесецк;
* интегральные акты учета перетоков электрической энергии за 2017 год по сечению ПАО «ФСК ЕЭС» - ПАО «Архэнергосбыт»;
* учредительные документы, доверенности;
* справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению.

В дополнение к заявлению об установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2019 – 2023 годы, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», в адрес Агентства по тарифам и ценам Архангельской области были направлены дополнительные материалы.

Письмом от 17.07.2018 № МР2/1/06/1-12/5256 направлены дополнительные обоснования создания резерва по сомнительным долгам в 2017 году с приложением приказа о проведении инвентаризации активов и обязательств   
ПАО «МРСК Северо-Запада» и актов об оценке обязательств и резервов по состоянию на 31.12.2017.

Письмом от 14.08.2018 № МР2/1/06/1-12/5974 направлены дополнительные обоснования затрат по статье «Плата за аренду имущества» за 2017 год и на 2019 год с приложение расчетов, перечней договоров аренды и оборотно-сальдовых ведомостей по счетам 20, 001, 91;

Письмом от 26.09.2018 № МР2/1/06/1-12/7055 направлены дополнительные обоснования по расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» на плановый 2019 год и фактические данные 2017 года с приложением подтверждающих и обосновывающих документов.

Письмом от 03.10.2018 № МР2/1/06/1-12/7300 направлены сведения, предусмотренные формой 1.9 «Данные об экономических и технических характеристиках и (или) условиях деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» за 2017 год, по состоянию на 01.10.2018 и ожидаемые   
за 2018 год.

Письмами от 15.10.2018 № МР2/1/06/1-12/759 и от 31.10.2018   
№ МР2/1/06/1-12/8033 были направлены сведения о ступенях оплаты труда и тарифных коэффициентах работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 01.01.2018, на 01.01.2017, на 01.01.2016, на 01.01.2015, на 01.01.2014.

Письмом от 01.11.2018 № МР/2/1/06/1-12/8045 направлена налоговая декларация по налогу на прибыль за 2017 год и отчет о финансовых результатах за 2017 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» с расшифровкой «Налога на прибыль, в том числе изменение отложенных налоговых активов и обязательств и прочее» в разрезе видов деятельности с приложением обосновывающих материалов.

Письмом от 08.11.2018 № МР/2/1/06/1-12/8236 направлены сведения о финансировании мероприятий инвестиционной программы по филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» за 2017 год.

Письмом от 06.12.2018 № МР/2/1/06/1-12/8991 направлены дополнительные сведения о расходах исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2016 год, обоснования управленческих расходов на 2019 год (с приложениями).

Письмом от 13.12.2018 №МР/2/1/06/1-12/9202 направлен откорректированный реестр договоров по IT-услугам (с приложением копий договоров на CD-диске).

Письмом от 07.12. 2018 № МР/2/1/06/1-12 направлены сведения о фактических подконтрольных расходах за 2014-2016 гг., отчеты по ремонтам за 2014-2016 гг., сведения о расходах на оплату труда, сведения об уплате процентов за пользование заемными денежными средствами в связи с просроченной задолженностью потребителей услуг по передаче электрической энергии   
за 2017 год (подтвержденные регистрами бухгалтерского учета), сведения о процентах за пользование чужими денежными средствами, взысканных с потребителей услуг по передаче электрической энергии за 2017 год (подтвержденные регистрами бухгалтерского учета), реестры судебных решений в отношении задолженности потребителей услуг по передаче электрической энергии, отчеты по работе с ДЗ.

Письмом от 13.12.2018 № МР/2/1/06/1-12/9201 направлен расчет по аренде электросетевого хозяйства ЗАО «Лесозавод 25» и расчет корректировок по плате ПАО «ФСК ЕЭС» за 2017 год.

Письмом от 18.12.2018 № МР/2/1/06/1-12/9354 ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» обратилось в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области в части учета (как внеплановой величины) при расчете величины корректировки НВВ, связанной с неисполнением инвестиционной программы за 2017 год, расходов на финансирование реконструкции объектов, выполненной в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств льготных категорий потребителей.

При направлении дополнительных материалов корректировка предложения об установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2019 – 2023 годы, оказываемые   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», направленного в адрес Агентства по тарифам и ценам Архангельской области письмом от 27.04.2018   
№ 2/1/06/1-12/3325, не осуществлялась.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Агентства по тарифам и ценам Архангельской области, принятого на 2019 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» от 27.04.2018 с учетом дополнительно направленных в адрес Агентства по тарифам и ценам Архангельской области документов.

Постатейный анализ документов, предоставленных   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2019 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

# Экспертиза обоснованности принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ № 1178, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40(1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяется по формуле:



где:

i - уровень напряжения;

W*ОСi* - величина отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям, и объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к шинам трансформаторных подстанций на соответствующем уровне напряжения (тыс. кВт·ч);

W*ОСсумм* - величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям (тыс. кВт·ч);

*ni* - минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год определяется по формуле:

,

где:

 - величина фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения (тыс. кВт·ч);

 - норматив потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденный Министерством энергетики Российской Федерации, для j-ой группытерриториальных сетевых организаций, определяемой по данным за последний истекший год.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Баланс электрической энергии, заявленный филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019 год представлен в таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Значение |
| Поступление электроэнергии в сеть, млн. кВтч | 3589,78 |
| Потери электроэнергии, млн. кВтч | 338,52 |
| Электроэнергия на производственные нужды, млн. кВтч | 16,22 |
| Отпуск из сети, млн. кВтч – всего: | 3235,04 |
| в т.ч. населению | 750,00 |
| прочим потребителям | 1490,58 |
| сальдо-переток в смежные ТСО | 994,46 |

В обоснование заявленных объемов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» были представлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2, НН филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» фактические данные за 2017г., плановые на 2018г., плановые на 2019г. в целом, в т.ч. по полугодиям (в формате приложений П1.4, П1.6);
* баланс электрической мощности по сетям ВН, СН1, СН2, НН филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» фактические данные за 2017 г., плановые на 2018 г., плановые на 2019 г. в целом, в т.ч. по полугодиям (в формате приложений П1.5);
* отпуск (передача) электроэнергии территориальными сетевыми организациями на 2018 год (в формате приложений П 1.30);
* расчет потерь электроэнергии на 2019г. по приказу Минэнерго России от 26.09.2017 № 887;
* сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей, приведенные к условиям 4 квартала 2017 года в формате статистической формы отчетности 46-ЭЭ;
* акты замены приборов учета и интегральные акты за 1-4 квартал 2017 года;
* форма №46-ЭЭ (передача) за 2017 год (годовая и за каждый месяц);
* предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях на 2019 год (по формам 3.1 и 16).

Баланс электрической энергии сформирован филиалом на основании динамики потребления за последние три года и оценки на перспективу. Данные показатели представлены в следующих таблицах.

Отпуск из сети:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| млн.кВт\*ч | 3114,9 | 3061,6 | 3104,8 | 3215,9 |

Динамика потребления:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **2015/2014** | **2016/2015** | **2017/2016** | **Среднее за три года** |
| 0,983 | 1,014 | 1,036 | 1,011 |

С учетом факта 2017 года и средней динамики потребления за последние три года планируемый отпуск из сети по предложению филиала составит 3 251,3 млн. кВт\*ч.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» также были представлены расчеты потерь электрической энергии.

Потери электрической энергии на 2018 год утверждены на уровне 12,55% к отпуску в сеть (приказ Минэнерго РФ от 26.06.2013 № 656) и приняты Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в качестве долгосрочного параметра регулирования, установленного постановлением от 13.12.2013 №79-э/1 на период 2014-2018 гг.

Объем плановых потерь электрической энергии на 2018 г. составляет   
427,5 млн. кВт\*ч (12,55%).

Фактические потери за 2017 год составили 8,99% от отпуска в сеть или   
317,6 млн. кВт\*ч.

Вместе с тем, в 4 квартале 2017 г. была проведена замена узлов учета на подстанциях ПАО «ФСК ЕЭС» на фидерах 110 Кв ПС «Плесецк» и ПС «Шангалы» (замена приборов учета, ТТ, ТН), в том числе замена ТТ с классом точности 10.0 на ТТ с классом точности 0,2S. Тем самым был устранен недоучет электроэнергии по поступлению электроэнергии в сеть «Архэнерго» по уровню 110 кВ. Отпуск электроэнергии из сети филиала «Архэнерго» не изменился. В результате увеличились потери электроэнергии в линиях 110 Кв. Данный факт учтен в формах 46-ЭЭ (передача) за октябрь – декабрь 2017 г. и в целом по году.

С учетом изложенного, поступление электроэнергии в сеть и потери в 1-3 кварталах 2017 г. по мнению филиала целесообразно учесть по расчетной величине, приведенной к условиям 4 квартала.

| **Показатель** | **2017 год факт** | | | **2017 год расчетный** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего в сети 110-35 Кв** | **110 кВ** | **35 кВ** | **Всего в сети 110-35 Кв** | **110 кВ** | **35 кВ** |
| Отпуск в сеть, млн.кВт\*ч | 3729,8 | 2999,3 | 730,4 | 3746,6 | 3016,1 | 730,4 |
| Потери, млн.кВт\*ч | 72,6 | 59,1 | 13,5 | 89,4 | 75,9 | 13,5 |
| Потери, % |  | 1,97 | 1,84 |  | 2,52 | 1,85 |

При этом потери по уровням СН2 и НН не изменялись.

В результате в целом за 2017 год потери электрической энергии с учетом корректной работы узлов учета составят 334,7 млн. кВт\*ч (9,43%), в т.ч. ВН – 76,3 млн. кВт\*ч (2,53%), СН1 – 13,5 млн. кВт\*ч (1,84%), СН2 – 102,3 млн. кВт\*ч (4,71%), НН – 142,7 млн. кВт\*ч (12,80%).

Данные уровни потерь не превышают нормативы потерь электроэнергии, утвержденные приказом Министерства энергетики РФ от 26.09.2017 № 887.

Соответственно, в 2019 году ожидается увеличение поступления в сеть и потерь электрической энергии на величину 17,15 млн.кВт\*ч по уровню ВН по отношению к факту 2017 года. Потери электроэнергии на 2019 год определены на том же уровне 9,43% (или 338,5 млн.кВт\*ч).

Отпуск в ВЛ-110кВ определен по расчетным приборам учета, установленным на границе балансовой принадлежности между ПАО «МРСК Северо-Запада» и   
ПАО «ФСК ЕЭС». Прием на конечных ПС определен на основании показаний приборов учета, установленных на вводах ПС с уровнем напряжения 35; 6(10) кВ с учетом потерь в силовом оборудовании, расхода на собственные нужды ПС, небаланса на секциях шин ПС и отпуска электроэнергии потребителям в классе 110 кВ и передачи в другие классы напряжения по отходящим линиям.

Всего отпуск в сеть составит 3 589,77 млн.кВт\*ч.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области при формировании тарифно-балансовых решений на 2019 год был принят полезный отпуск электрической энергии (мощности) конечным потребителям (оплачиваемый по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии) и величина технологического расхода потерь в следующих объемах:

| **Уровень напряжения** | **Полезный отпуск, тыс. кВт\*ч** | | **Потери электрической энергии, тыс. кВт\*ч** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **с 01.01.2019г. по 30.06.2019г.** | **с 01.07.2019г. по 31.12.2019г.** | **с 01.01.2019г. по 30.06.2019г.** | **с 01.07.2019г. по 31.12.2019г.** |
| Прочие потребители, получающие электроэнергию с шин станции (ВН) | 91 630 | 91 604 | 167 776,0 | 170 740,0 |
| Прочие потребители, получающие электроэнергию с шин станции (НН) | 46 | 55 |
| Прочие потребители (ВН) | 335 519 | 282 724 |
| Прочие потребители (СН1) | 71 459 | 68 504 |
| Прочие потребители (СН2) | 210 888 | 215 203 |
| Прочие потребители (НН) | 131 048 | 168 016 |
| Население | 347336 | 327 735 |
| Итого | 1 187 927 | 1 153 842 |

Данные показатели соответствуют сводному прогнозному балансу производства и поставок электрической энергии на 2019 год, утвержденному приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП.

Плановое поступление в сеть и отпуск из сети для филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» был принят Агентством по тарифам и ценам Архангельской области равным 3 589 775 тыс. кВт\*ч и 3 251 258,92 тыс. кВт\*ч соответственно.

На основании сведений, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в рамках заявления об установлении цен (тарифов) от 27 апреля 2018 года №МР2/1/06/1-12/3325, Агентством по тарифам и ценам Архангельской области был осуществлен расчет уровня нормативных потерь на долгосрочный период 2019-2023 годы:

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **всего** | **В том числе по уровню напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Базовый период (2017 год) | | | | | | |
| Поступление в сеть, в том числе | тыс. кВт\*ч | 3 550 616,52 | 3 016 484,21 | 222 021,12 | 319 970,87 | 140,33 |
| Из других организаций, в том числе | тыс. кВт\*ч | 3 535 454,16 | 3 016 484,21 | 218 716,41 | 300 113,22 | 140,33 |
| *из ЕНЭС* | тыс. кВт\*ч | 1 170 441,62 | 752 578,18 | 191 889,83 | 225 911,51 | 62,10 |
| *от генерирующих компаний и блок-станций* | тыс. кВт\*ч | 2 160 314,17 | 2 087 053,17 | 23 770,64 | 49 490,36 | 0,00 |
| *от смежных сетевых организаций* | тыс. кВт\*ч | 204 698,37 | 176 852,85 | 3 055,94 | 24 711,34 | 78,23 |
| *От собственных генерирующих объектов* | тыс. кВт\*ч | 15 162,36 | 0,00 | 3 304,70 | 11 857,65 | 0,00 |
| Поступление в сеть из других уровней напряжения (трансформация) | тыс. кВт\*ч | 3 483 099,62 |  | 508 420,05 | 1 860 221,21 | 1 114 458,36 |
| Отпуск электроэнергии в сеть | тыс. кВт\*ч | 3 550 616,52 | 3 016 484,21 | 730 441,17 | 2 172 192,08 | 1 114 598,69 |
| Фактические потери электроэнергии | тыс. кВт\*ч | 334 732,63 | 76 274,02 | 13 453,76 | 102 288,68 | 142 716,16 |
| % | 9,43 | 2,53 | 1,84 | 4,71 | 12,80 |
| Протяженность линий (воздушных и кабельных) электропередачи в одноцепном выражении | км | 26 509,40 | 3 349,50 | 2 361,50 | 11 863,60 | 8 934,80 |
| Протяженность воздушных линий электропередачи в одноцепном выражении | км | 24 626,10 | 3 349,50 | 2 360,90 | 10 753,80 | 8 161,90 |
| Соотношение протяженности воздушных и кабельных линий электропередачи в одноцепном выражении (доля ВЛ) | % |  | 100 | 99,97 | 90,65 | 91,35 |
| Сумма номинальных мощностей силовых трансформаторов | МВА |  | 1 758,50 | 460,93 | 1 325,09 | 0,00 |
| Отпуск электрической энергии в электрическую сеть/суммарная протяженность воздушных и кабельных линий электропередачи в одноцепном выражении | тыс. кВт\*ч/км |  | 900,56 | 309,31 | 183,10 | 124,75 |
| Соотношение величины отпуска электрической энергии в электрическую сеть и суммы номинальных мощностей силовых трансформаторов | тыс. кВт\*ч/МВА |  | 1715,35 | 1584,71 | 1639,28 | 0,00 |
| Норматив потерь электроэнергии по приказу Минэнерго России от 26.09.2017 №887 | % |  | 5,02 | 5,77 | 8,49 | 13,49 |
| Минимальное значение из норматива потерь и уровня фактических потерь | % |  | 2,53 | 1,84 | 4,71 | 12,80 |
| Долгосрочный период регулирования | | | | | | |
| Норматив потерь по пункту 40(1) Основ ценообразования №1178 | % | 9,43% | | | | |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Архангельской области на 2019 год (далее - Сводный прогнозный баланс).

В Сводном прогнозном балансе на 2019 год для филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» определен размер потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 год – 338,516 млн. кВтч. Данный показатель соответствует данным заявки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» и параметрам, учтенным Агентством по тарифам и ценам Архангельской области при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Объем отпуска электрической энергии в сеть и объем отпуска электрической энергии из сети, как следует из Экспертного заключения, приняты Агентством по тарифам и ценам Архангельской области на 2019 год на основании предложения филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

| Наименование показателя | 2017 год (факт) | 2018 год (план – ожидаемое значение по данным филиала) | 2019 год | | Откл. от факта 2017 года |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Предложение  филиала | ТБР |
| Отпуск в сеть, млн. кВтч | 3 353,47 | 3 406,79 | 3 589,78 | 3 589,78 |  |
| Потери, млн. кВтч | 317,58 | 427,52 | 338,52 | 338,52 |  |
| Отпуск из сети, млн. кВтч | 3 215,88 | 2 979,27 | 3 251,26 | 3 251,26 | 1,1% |

В соответствии с данными, представленными в сводном прогнозном балансе, величина полезного отпуска электрической энергии на 2019 год прочим категориям потребителей и населению составит 2 342 млн. кВтч.

| Наименование показателя | 2017 год (факт) | 2018 год (план ожидаемое значение по данным филиала) | 2018 год (ТБР) | 2019 год | | Откл. от факта 2017 года | Откл. от предло  жения филиала |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Предложение  филиала | ТБР |
| Полезный отпуск - всего (без учета ТСО), млн. кВтч | 2 358 | 2 271 | 2 255 | 2 389 | 2 342 | -1% | -2% |
| Полезный отпуск (без отпуска с шин электростанций), млн. кВтч | 2 210 | 2 122 | 2 106 | 2 241 | 2 158 | -2% | -4% |
| население, млн. кВтч | 747 | 720 | 660 | 750 | 675 | -10% | -10% |
| прочие потребители, млн. кВтч | 1 463 | 1 402 | 1 446 | 1 491 | 1 483 | 1% | -1% |
| ВН | 524 | 502 | 485 | 531 | 618 | 18% | 16% |
| СН1 | 138 | 131 | 132 | 145 | 140 | 1% | -3% |
| СН2 | 526 | 510 | 505 | 539 | 426 | -19% | -21% |
| НН | 275 | 259 | 324 | 276 | 299 | 9% | 9% |
| Полезный отпуск с шин электростанций, млн. кВтч | 148 | 148 | 148 | 148 | 183 | 24% | 24% |

Данная величина ниже величины полезного отпуска, заявленного филиалом на 2%. Отклонение в объемах полезного отпуска наблюдается как по категории население (-10%), так и по категории прочие потребители (+1%).

Наибольшее отклонение полезного отпуска в части категорий прочих потребителей присутствует по уровню напряжения ВН в размере 18% и СН2 в размере (-19)%.

В части объема мощности, учтенной Агентством по тарифам и ценам Архангельской области при принятии тарифно – балансовых решений на 2019 год, наблюдаются более существенные отклонения, величина которых в сравнении с данными, заявленными филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», составляет 22%.

| Наименование показателя | 2017 год (факт) - форма 46ЭЭ, МВт | 2018 год (план - ожидаемое значение по данным филиала), МВт | 2018 год (ТБР), МВт | 2019 год , МВт | | Откл. ТБР 2019 года от факта 2017 года, % | Откл. ТБР 2019 года от предло  жения филиала, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Предложение филиала | ТБР |
| Полезный отпуск заявленной мощности потребителей услуг | 358,308 | 394,395 | 440,021 | 353,237 | 432,01 | 21% | 22% |
| Полезный отпуск мощности из сети - всего (без учета ТСО) | 335,372 | 366,378 | 414,272 | 332,093 | 407,13 | 21% | 23% |
| население | 117,23 | 117,17 | 109,46 | 122,03 | 109,91 | -6% | -10% |
| прочие потребители - всего, в т.ч. | 218,14 | 249,21 | 304,82 | 210,06 | 297,22 | 36% | 41% |
| ВН | 72,48 | 80,89 | 72,67 | 73,22 | 94,41 | 30% | 29% |
| СН1 | 19,96 | 24,53 | 23,21 | 20,67 | 24,24 | 21% | 17% |
| СН2 | 84,43 | 95,15 | 100,87 | 76,90 | 90,85 | 8% | 18% |
| НН | 41,27 | 48,64 | 108,06 | 39,27 | 87,72 | 113% | 123% |
| Полезный отпуск мощности потребителям, присоединенным через энергетические установки производителя электроэнергии | 22,94 | 28,02 | 25,75 | 21,14 | 24,87 | 8% | 18% |

Исполнитель отмечает, что для прочих категорий потребителей величина завышения мощности в сравнении с объемами, предложенными филиалом, составляет 41%, в том числе для потребителей по категории по уровню напряжения ВН - 29%, для потребителей по категории по уровню напряжения СН1 – 17% , для потребителей по категории по уровню напряжения СН2 - 18%, а для потребителей по категории по уровню напряжения НН - 123%.

Как следует из представленной выше таблицы, проблема завышенной мощности присутствует не только в 2019 году, но и в 2018 году и, как следствие, приводит к несобираемости филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» необходимой валовой выручки от оказания на территории Архангельской области услуг по передаче электрической энергии, что в первую очередь , влечет за собой отсутствие средств на исполнение мероприятий по утвержденной инвестиционной программе. Контроль за исполнением утвержденной инвестиционной программы осуществляет Минэнерго России.

Исполнитель отмечает, что потребители, присоединенные через энергетические установки производителей, согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178, рассчитываются за услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, или гарантирующие поставщики (энергосбытовые организации, энергоснабжающие организации), действующие в интересах указанных потребителей, по двухставочному тарифу на услуги по передаче электрической энергии. Учитывая ограничение данных потребителей по выбору варианта тарифа, а также то, что мощность потребителей, присоединенных через энергетические установки производителей составляет 8% от общего объема оплачиваемой мощности по прочим потребителям ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», то отклонение по величине мощности, учитываемой при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии, планово формирует недополученный по независящим от филиала причинам доход.

По мнению Исполнителя, Агентство по тарифам и ценам Архангельской области при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, не учитывает предложения филиала по величине заявленной мощности на плановый период регулирования, а также фактические данные по соответствующему показателю. Данные действия со стороны регулирующего органа заведомо формируют для филиала недополученный в текущем периоде регулирования доход от оказания услуг по передаче электрической энергии.

Формирование недополученного дохода происходит по категории потребителей, расчеты за оказанные услуги, с которыми осуществляются с применением двухставочных тарифов.

Величина недополученного в 2019 году дохода за услуги по передаче электрической энергии (в части содержания сетей) ориентировочно оценена Исполнителем в 322 млн. руб. без НДС.

С целью определения величины недополученного дохода Исполнителем использованы среднегодовые единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области на 2019 год, утвержденные постановлением Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 28.01.2019 № 3-э/1, а также фактические статистические данные за 2019 год (в части величины мощности, оплата которой производится по двухставочным тарифам), представленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в форме № 46-ЭЭ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми отдельным категориям потребителей.

Ставка за содержание электрических сетей, утвержденная в составе двухставочных единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Архангельской области

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | ВН | СН-1 | СН-2 | НН |
| 1 полугодие | | | | |
| ставка за содержание электрических сетей, руб./МВт\*мес. | 977 721,79 | 1 139 459,38 | 1 111 616,47 | 906 328,12 |
| 2 полугодие | | | | |
| ставка за содержание электрических сетей, руб./МВт\*мес. | 1 007 053,44 | 1 159 854,33 | 1 166 349,37 | 1 221 096,39 |
| среднегодовое значение | | | | |
| ставка за содержание электрических сетей, руб./МВт\*мес. | 992 387,62 | 1 149 656,86 | 1 138 982,92 | 1 063 712,26 |

Расчет величины недополученного дохода по ставке за содержание электрических сетей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2019 год | | | | | 2019 год | | | Излишне учтенная величина мощности, расчеты за которую производятся с применением двухставочных тарифов, МВт | ставка за содержание электрических сетей, руб./МВт\*мес. | Недополученный доход, млн. руб. без НДС |
| предложение филиала - ожидаемые объемы, МВт | величина фактической мощности, расчеты за которую производятся с применением двухставочных тарифов (без учета ТСО) - форма 46ЭЭ (факт 2019 года), МВт | | | Доля мощности, оплата которой производится по ставка за содержание электрических сетей | ТБР, МВт | Доля мощности, оплата которой производится по ставка за содержание электрических сетей | Расчетная величина мощности учтенная в ТБР, расчеты за которую производятся с применением двухставочных тарифов (без учета ТСО), МВт |
| конечные потребители | ГП, ЭСО | Итого | % | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 = 5/2 | 7 | 8 = 6 | 9 = 8\*7 | 10 = 5-9 | 11 | 12=11\*10 |
| Полезный отпуск заявленной мощности потребителям услуг | 353,237 | 103,482 | 51,177 | 154,659 |  | 432,01 |  | 180,123 | -25,464 | \* | - 321,7 |
| Полезный отпуск мощности из сети - всего (без учета ТСО) | 332,093 | 73,945 | 50,505 | 124,450 |  | 407,13 |  | 155,249 | -30,799 | \* | - 385,2 |
| население | 122,031 |  |  |  |  | 109,908 |  |  |  | \* | - |
| прочие потребители - всего, в т.ч. | 210,063 | 73,945 | 50,505 | 124,450 | 0,592 | 297,225 | 0,522 | 155,249 | -30,799 | \* | - 385,2 |
| ВН | 73,217 | 37,588 | 38,933 | 76,521 | 1,000 | 94,413 | 1,000 | 94,413 | -17,892 | 992 387,62 | - 213,1 |
| СН1 | 20,673 | 14,103 | 2,953 | 17,056 | 0,825 | 24,243 | 0,825 | 20,001 | -2,945 | 1 149 656,86 | - 40,6 |
| СН2 | 76,900 | 19,152 | 7,577 | 26,729 | 0,348 | 90,854 | 0,348 | 31,579 | -4,850 | 1 138 982,92 | - 66,3 |
| НН | 39,273 | 3,102 | 1,042 | 4,144 | 0,106 | 87,715 | 0,106 | 9,255 | -5,111 | 1 063 712,26 | - 65,2 |
| Полезный отпуск мощности потребителям, присоединенным через энергетические установки производителя электроэнергии (с шин) | 21,143 | 29,537 | 0,672 | 30,209 | 1,000 | 24,874 | 1,000 | 24,874 | 5,335 | 992 387,62 | 63,5 |

Исполнитель отмечает, что согласно положениям статьи 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» тарифы на электрическую энергию, поставляемую потребителям, на территориях, отнесенных к неценовым зонам оптового рынка электрической энергии и мощности, подлежат государственному регулированию. При этом предельные уровни тарифов на электрическую энергию для неценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности утверждаются ФАС России с учетом макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий год. Следовательно, создаются предпосылки по ограничению возможности учета в последующих периодах, недополученных по независящим от филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» доходов.

В целях снижения текущих недополученных доходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» и корректного формирования параметров Сводного прогнозного баланса в части величины оплачиваемой мощности за оказанные услуги по передаче электрической энергии, Исполнителем рекомендуется при направлении предложений по параметрам Сводного прогнозного баланса на 2021 год согласовать показатели за 2018-2021 годы с гарантирующими поставщиками в целях предоставления единой позиции в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области и ФАС России.

В подтверждение объема оплачиваемой мощности конечными потребителями целесообразно представить реестр потребителей с распределением мощности по группам (категориям) потребителей: потребители, рассчитывающиеся по одноставочным и двухставочным тарифам, в динамике предыдущих периодов. По потребителям, рассчитывающимся по одноставочным тарифам, в подтверждение мощности необходимо представить выборочные замеры нагрузки в часы утреннего и вечернего максимумов нагрузки ОЭС (в случае отсутствия, данных возможно привести справочную информацию по отдельным категориям потребителей) и годовой объем потребления электрической энергии.

В случае существенного прироста тарифов на услуги по передаче электрической энергии на планируемый период регулирования Исполнителем предлагается согласовать поэтапный график доведения величины мощности до фактического значения между участниками рынка электрической энергии (мощности) и Агентством по тарифам и ценам Архангельской области.

Кроме того, Исполнитель рекомендует направить обращение в Минэнерго России с описанием проблемы с приложением всех подтверждающих расчетов и материалов, для дальнейшего обсуждения и выработки единой позиции на площадке Минэнерго России. Минэнерго России, как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, является участником формирования параметров Сводного прогнозного баланса с правом наложения «вето» на значимые вопросы в регулировании в сфере электроэнергетики. Кроме того согласно Положения о Минэнерго России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400, Минэнерго России осуществляет полномочия по формированию и обеспечению функционирования государственной системы долгосрочного прогнозирования спроса и предложения на оптовом и розничных рынках электрической энергии и мощности, в том числе отвечает за разработку прогноза топливно-энергетического баланса и системы мер, направленных на обеспечение потребностей экономики в электрической и тепловой энергии.

# Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования (тыс. руб.) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования №1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

* сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования №1178;
* ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования №1178;
* оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
* другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразование №1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно п. 9 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э (далее Методические указания № 421-э) для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

## **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов.**

2019 год является первым годом пятилетнего долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

Приказом Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 26.12.2018 № 80-э/1 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки для территориальной сетевой организации   
ПАО «МРСК Северо-Запада», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций» на 2019 год был утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 2 261,8 млн. руб.

Позиция Агентства по тарифам и ценам Архангельской области по определению величины базового уровня подконтрольных расходов на 2019 год отражена в Экспертном заключении.

На основании расчетных и обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» для установления НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, Исполнителем произведен постатейный анализ обоснованности расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

Для оценки величины подконтрольных расходов Исполнителем использован прогноз Министерства экономического развития РФ от 01.10.2018.

В следующей таблице приведен сравнительный анализ фактических сумм подконтрольных расходов по статьям за 2017 год, величин расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019 год, и расходов, принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2019 год.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **2017 факт,**  **тыс. руб.** | **2019** | **Подконтрольные расходы принятые регул. органом (ТБР)** | | **Откл. в сравнении с предложением Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2017, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предлож-ие филиала, тыс. руб.** | **по методу ЭОР, тыс. руб.** | **базовый уровень ОР, тыс. руб.** | **ТБР ЭОР / предложение** | **ТБР БУ/ предложение** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
|  | **Подконтрольные расходы - всего** | **2 445 050** | **3 286 661** | **2 323 405** | **2 261 762** | **-29%** | **-31%** | **-5%** | **-7%** |
|  | **Подконтрольные расходы - всего (без учета расходов отнесенных в неподконтрольные)** | **2 389 635** | **3 222 845** | **2 323 405** | **2 261 762** | **-28%** | **-30%** | **-3%** | **-5%** |
| **1.** | **Материальные затраты** | **533 047** | **628 875** | **489 650** | **465 940** | **-22%** | **-26%** | **-8%** | **-13%** |
| 1.1. | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 305 218 | 373 153 | 354 273 | 338 600 | -5% | -9% | 16% | 11% |
| 1.2. | Работы и услуги производственного характера | 188 565 | 210 707 | 135 377 | 127 339 | -36% | -40% | -28% | -32% |
| 1.3. | Расходы на энергию на собственные и хозяйственные нужды | 39 264 | 45 015 | включены регулирующим органом в состав неподконтрольных расходов | | | | | |
| **2.** | **Затраты на оплату труда** | **1 425 745** | **2 073 837** | **1 511 599** | **1 482 705** | **-27%** | **-29%** | **6%** | **4%** |
| **3.** | **Прочие расходы** | **371 105** | **513 450** | **274 545** | **265 196** | **-47%** | **-48%** | **-26%** | **-29%** |
| 3.1. | отчисления на негосударственное пенсионное обеспечение | 7 164 | 8 457 | 0 | 0 | -100% | -100% | -100% | -100% |
| 3.2. | услуги сторонних организаций | 157 737 | 280 285 | 160 460 | 153 270 | -43% | -45% | 2% | -3% |
| 3.3. | расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств | 651 | 800 | 700 | 686 | -12% | -14% | 7% | 5% |
| 3.4. | расходы на страхование | 14 448 | 14 908 | 3 310 | 3 315 | -78% | -78% | -77% | -77% |
| 3.5. | командировочные расходы | 37 297 | 41 003 | 40 094 | 39 310 | -2% | -4% | 7% | 5% |
| 3.6. | представительские расходы | 2 325 | 2 508 | 0 | 0 | -100% | -100% | -100% | -100% |
| 3.7. | управленческие расходы | 144 691 | 156 046 | 64 150 | 62 896 | -59% | -60% | -56% | -57% |
| 3.8. | НИОКР | 942 | 3 307 | 0 | 0 | -100% | -100% | -100% | -100% |
| 3.9. | другие прочие затраты | 5 849 | 6 136 | 5 829 | 5 718 | -5% | -7% | 0% | -2% |
| **4.** | **Внереализационные расходы** | **-** | **-** | **-** | **-** |  |  |  |  |
| **5.** | **Подконтрольные расходы из прибыли** | **115 153** | **70 499** | **47 611** | **47 922** | **-32%** | **-32%** | **-59%** | **-58%** |
| 5.1. | выплаты персоналу из прибыли | 62 419 | 64 277 | 41 390 | 39 711 | -36% | -38% | -34% | -36% |
| 5.2. | прочие расходы | 52 734 | 6 222 | 6 222 | 8 212 | 0% | 32% | -88% | -84% |

### **Материальные затраты**

* + - 1. **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо.**

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования №1178, ремонт основных средств, определяемый в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования №1178.

В соответствии с п. 24 Основ ценообразования №1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования №1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с п. 25 Основ ценообразования №1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования №1178.

Расходы по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо», заявленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, указаны в следующей таблице.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 факт** | **2019** | **Операционные расходы принятые регул. Органом (ТБР)** | | **Откл. в сравнении с предложением Филиала, %** | | | **Откл. в сравнении с фактом 2017, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала** | **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** | | **ТБР ЭОР / Предложение филиала** | **ТБР БУ/ Предложение филиала** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| 1.1. | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 305 218 | 373 153 | 354 273 | 338 600 | | -5% | -9% | 16% | 11% |
| 1.2.1. | Материалы на ремонт | 159 261 | 198 175 | 198 175 | 186 735 | | 0% | -6% | 24% | 17% |
| 1.2.2. | Топливо и ГСМ (без топлива Мезенской ДЭС) | 59 122 | 63 366 | 63 656 | 62 382 | | 0% | -2% | 8% | 6% |
| 1.2.3. | Спецодежда и спецобувь | 26 205 | 40 465 | 28 460 | 27 822 | | -30% | -31% | 9% | 6% |
| 1.2.4. | Материалы на эксплуатацию | 50 525 | 55 018 | 53 038 | 50 954 | | -4% | -7% | 5% | 1% |
| 1.2.5. | Средства индивидуальной защиты | 4 424 | 7 262 | 4 804 | 4 697 | | -34% | -35% | 9% | 6% |
| 1.2.6. | Материалы на охрану труда | 1 599 | 4 465 | 1 736 | 1 698 | | -61% | -62% | 9% | 6% |
| 1.2.7. | Канцелярские товары | 4 083 | 4 403 | 4 403 | 4 313 | | 0% | -2% | 8% | 6% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом на 2019 год, составила – 373 153 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* пояснительная записка;
* сводная таблица – расчет вспомогательных материалов с указанием утвержденных регулирующим органом стоимостных показателей на 2017-2018 гг., фактических (ожидаемого факта) показателей   
  за 2017-2018 гг. в целом по филиалу и по виду регулируемой деятельности «передача электрической энергии», планового значения соответствующих затрат по регулируемой деятельности на 2019 год; Затраты на материалы представлены в разрезе следующих статей расходов: материалы на ремонт, материалы на эксплуатацию, ГСМ, спецодежда и обувь, средства индивидуальной защиты, материалы на охрану труда и канцелярские расходы;
* таблица – расчет вспомогательных материалов с указанием подробной номенклатуры материалов, а также фактических (ожидаемых) стоимостных значений за 2017-2018 гг. и планового значения на 2019 г.;
* таблица – расчет горюче-смазочных материалов с указанием данных за 2017-2018 гг. и плановых значений на 2019 г. в разрезе марок (видов) топлива, смазочных материалов, а также с отражением объемных и стоимостных показателей;
* подробный расчет (определенный на основании действующих норм и нормативов) потребности в материалах на ремонт, эксплуатацию, спецодежду, спецобувь, средства защиты;
* план ремонтов в разрезе видов работ и групп оборудования   
  на 2018 год, сформированный по следующим разделам ПС 110кВ, ПС 35кВ,ТП, распределительные пункты (РП) 6-10/04 кВ, трансформатора (цех), трансформаторы 35-110 кВ, релейная защита и автоматика (РЗА), ВЛ 110кВ, ВЛ 35кВ, ВЛ 10 кВ, ВЛ 0,4кВ, КЛ-10 кВ, КЛ-04 кВ, расчистка трасс, ремонт оборудования связи, ремонт транспорта, ремонт административных зданий, ремонт производственных зданий, ремонт прочего оборудования;
* план ремонтов в разрезе видов работ и групп оборудования   
  на 2019 год, сформированный по следующим разделам ПС 110кВ, ПС 35кВ, ТП, распределительные пункты РП) 6-10/04 кВ, трансформатора (цех), трансформаторы 35-110 кВ, релейная защита и автоматика (РЗА), ВЛ 110кВ, ВЛ 35кВ, ВЛ 10 кВ, ВЛ 0,4кВ, КЛ-10 кВ, КЛ-04 кВ, расчистка трасс, ремонт оборудования связи, ремонт транспорта, ремонт административных зданий, ремонт производственных зданий, ремонт прочего оборудования;
* отчет по выполнению плана ремонтных работ филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» за 2014 год (ответ на дополнительный запрос Агентства по тарифам и ценам Архангельской области);
* отчет по выполнению плана ремонтных работ филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» за 2015 год (ответ на дополнительный запрос Агентства по тарифам и ценам Архангельской области);
* отчет по выполнению плана ремонтных работ филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» за 2016 год (ответ на дополнительный запрос Агентства по тарифам и ценам Архангельской области);
* отчет по выполнению плана ремонтных работ филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» за 2017 год;
* реестр договоров на поставку материалов;
* реестр договоров на поставку материалов по охране труда;
* реестр договоров на поставку топлива для автотранспортной техники;
* копии договоров на поставку материалов за 2017 год с приложением первичных документов, копии договоров на поставку материалов за 2018 год, копии договоров на поставку топлива, копии договоров на поставку СИЗ, спецодежды и спецобуви, копии договоров на поставку материалов для обслуживания оргтехники, средств связи, конкурсная документация;
* отчет об исполнении плана закупок за 2017 год;
* данные бухгалтерского учета: Обороты по счету 20 за 2017 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год:

* экономически обоснованный уровень – 354 273 тыс. руб.;
* эффективный уровень операционных расходов – 302 030 тыс. руб.;
* уровень, принятый при установлении НВВ – 338 600 тыс.руб.

В соответствии с Экспертным заключением Агентством по тарифам и ценам Архангельской области проведен анализ экономически обоснованного уровня соответствующих расходов за 2016-2017 гг. с целью расчета их эффективного уровня на 2019 год. В качестве экономически обоснованных значений   
за 2016-2017 гг. Агентством по тарифам и ценам Архангельской области приняты фактические значения расходов по соответствующей статье, за исключением расходов на прочие материалы и техническую литературу по причине отсутствия обоснованности данных расходов в составе материалов тарифного дела. Несмотря на отсутствие ряда расходов в объеме плановых значений, установленных регулирующим органом на прошлый ДПР 2014 -2018 гг. (спецодежда, спецобувь, средства защиты и др.), данные расходы признаны экономически обоснованными.

Экономически обоснованный уровень расходов на 2019 год определен Агентством по тарифам и ценам Архангельской области:

* в части материалов на ремонт и расходов на ГСМ - исходя из предложения организации,
* в части остальных расходов - на основании фактических данных   
  за 2017 год с использованием индексов цен производителей промышленной продукции 2018/2017 и 2019/2017. Индексы цен производителей промышленной продукции соответствуют прогнозу Министерства экономического развития РФ на период до 2024 года от 01.10.2018.

Для проверки экономически обоснованного уровня расходов на материалы для ремонта Агентством по тарифам и ценам Архангельской области был проведен расчет потребности организации в проведении ремонтов на 2019 год. Полученные данные оказались выше заявленной потребности, в связи с чем Агентством по тарифам и ценам Архангельской области был сделан вывод о возможности принятия расходов на материалы для ремонта по предложению организации.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо», отнесенные на вид регулируемой деятельности «услуги по передаче электрической энергии», за 2017 год составили 305 218 тыс. руб.

Потребность в материалах на 2019 год запланирована филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на основании ожидаемой потребности в материалах на 2018 год с учетом остатков на 01.01.2018, базовой стоимости материалов в 2017-2018гг., соответствующих индексов-дефляторов.

Потребность в топливе принята на уровне ожидаемой потребности   
на 2018 год (определенной исходя из норм ГСМ и количества оборудования), цена топлива определена из сложившегося уровня цен на 2018 год с учетом индекса-дефлятора.

В Пояснительной записке к расчету тарифов филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», представленной в материалах тарифного дела, даны подробные обоснования со ссылкой на нормативные документы в части принципов расчета потребности в материалах.

Процент распределения расходов на вспомогательные материалы на вид деятельности «услуги по передаче электроэнергии» принят по факту 2017 год в размере 94 % от общей потребности филиала.

Расчетные стоимостные показатели на 2019 год в дополнительных расчетных таблицах соответствуют сводному «Расчету НВВ филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019-2023 годы в соответствии с Методическими указаниями по расчёту тарифов на услуги по передаче электроэнергии, установленных с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждённых Приказом ФСТ России от России от 17.02.2012 № 98-э».

Представленные документы в части расчетов потребности в материалах подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений.

По результатам проведенного анализа Исполнитель также считает необходимым отметить следующее:

* копии договоров на приобретение материалов для эксплуатации и ремонта со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в полном объеме не представлены (из 380 заключенных договоров, указанных в реестре, представлено 291);
* частично отсутствует первичная документация, подтверждающая фактические затраты на приобретение материалов для эксплуатации и ремонта (к примеру, отсутствует первичная документация к договорам 11/1-3-27/85 от 05.07.2017, 11/1-3-27/24 от 20.03.2017, 11/1-3-27/78 от 10.10.2017 07-1061/17 от 11.01.2018, 07-1035/17 от 29.12.2017, к договору 07-88/17 от 08.02.2017, к договору 283/1254/17 от 18.07.2017);
* копии договоров, коммерческих предложений и первичных документов на приобретение материалов для охраны труда со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» представлены не в полном объеме. По ряду позиций, таких как непредвиденные расходы (мероприятия по предписаниям государственных надзорных органов), расходы на газовые баллончики для защиты от нападения собак, алкотестеры, тонометры, фотоаппараты, диктофоны - обоснования отсутствуют;
* не представлены утвержденные планы – графики ремонта оборудования, зданий и сооружений за отчетный 2017 год и на плановый 2019 год.

На основании изложенного, Исполнитель считает документально подтвержденным уровень расходов по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» в объеме 356 109 тыс. руб., исходя из принятия:

* расходов на материалы для ремонта и ГСМ - на основании заявки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»;
* расходов на топливо и ГСМ - на основании заявки филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»;
* расходов на прочие материалы - на основании фактических данных 2017 года с применением индексов цен производителей.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 факт,**  **тыс. руб.** | **2019** | **Подконтрольные расходы принятые регул. органом (ТБР)** | | **Исполнитель** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала** | **по методу ЭОР, тыс. руб.** | **базовый уровень ОР, тыс. руб.** | **по методу ЭОР, тыс. руб.** | **в т.ч. доп. обосн. расходы** |
| 1.1. | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 305 218 | 373 153 | 354 273 | 338 600 | 356 109 | 1 837 |
| 1.2.1. | Материалы на ремонт | 159 261 | 198 175 | 198 175 | 186 735 | 198 175 | - |
| 1.2.2. | Топливо и ГСМ (без топлива Мезенской ДЭС) | 59 122 | 63 366 | 63 656 | 62 382 | 63 656 | - |
| 1.2.3. | Спецодежда и спецобувь | 26 205 | 40 465 | 28 460 | 27 822 | 28 460 | - |
| 1.2.4. | Материалы на эксплуатацию | 50 525 | 55 018 | 53 038 | 50 954 | 54 874 | 1 837 |
| 1.2.5. | Средства индивидуальной защиты | 4 424 | 7 262 | 4 804 | 4 697 | 4 804 | - |
| 1.2.6. | Материалы на охрану труда | 1 599 | 4 465 | 1 736 | 1 698 | 1 736 | - |
| 1.2.7. | Канцелярские товары | 4 083 | 4 403 | 4 403 | 4 313 | 4 403 | - |

С целью обоснования расходов на специальную одежду и специальную обувь, а также средства индивидуальной защиты и материалы на охрану труда, которые не были приняты регулирующим органом в объеме, заявленном со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», Исполнитель рекомендует также предоставлять в составе материалов тарифного дела:

* расчет расходов на специальную одежду и специальную обувь, а также средства индивидуальной защиты и материалы на охрану труда на каждый год долгосрочного периода регулирования, с предложением для включения в состав базового уровня среднегодового значения за пятилетний период. При определении потребности в соответствующих расходах учитывать сроки списания специальной одежды и специальной обуви;
* план закупок по филиалу с включением определенных затрат;
* обоснование цен (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета).
  + - 1. **Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств).**

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: ремонт основных средств, определяемый в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178, а также другие расходы.

В соответствии с п. 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов включаются расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 факт** | **2019** | **Подконтрольные расходы, принятые регул. Органом (ТБР)** | | **Откл. в сравнении с предложением Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2017, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала** | **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** | **ТБР ЭОР / Предложение филиала** | **ТБР БУ/ Предложение филиала** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| 1.2. | Работы и услуги производственного характера | 188 565 | 210 707 | 135 377 | 127 339 | -36% | -40% | -28% | -32% |
| 1.2.1. | Услуги подрядчиков по обслуживанию оборудования | 15 657 | 26 341 | 13 780 | 13 510 | -48% | -49% | -12% | -14% |
| 1.2.2. | Услуги подрядчиков по ремонту | 83 254 | 86 027 | 86 027 | 85 318 | 0% | -1% | 3% | 2% |
| 1.2.3. | Транспортные услуги | 5 869 | 8 362 | 6 334 | 6 203 | -24% | -26% | 8% | 6% |
| 1.2.4. | Услуги по испытанию и поверке приборов | 2 168 | 6 959 | 2 331 | 2 285 | -67% | -67% | 7% | 5% |
| 1.2.5. | Прочие услуги производственного характера | 81 617 | 83 017 | 26 905 | 20 023 | -68% | -76% | -67% | -75% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом на 2019 год, составила –   
210 707 тыс. руб., в том числе расходы на услуги по ремонту 86 027 тыс. руб. и обслуживанию оборудования – 26 341 тыс. руб., расходы на организацию теплоснабжения объектов для проведения форума «Арктика - территория диалога» – 81 000 тыс. руб., прочие – 17 339 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* пояснительная записка;
* сводная таблица – расчет расходов на работы и услуги производственного характера с указанием утвержденных регулирующим органом стоимостных показателей на 2017-2018 гг., фактических (ожидаемого факта) показателей за 2017-2018 гг. в целом по филиалу и по виду регулируемой деятельности «передача электрической энергии», планового значения соответствующих затрат по регулируемой деятельности на 2019 год. Затраты на работы и услуги производственного характера представлены в разрезе следующих статей расходов: услуги подрядчиков по ремонту, услуги подрядчиков по обслуживанию, транспортные услуги, услуги по испытанию и поверке приборов, пуско-наладочные работы, услуги коммерческого учета электрической энергии, прочие услуги производственного характера (расходы на электроснабжение объектов международного арктического форума «Арктика-территория диалога», расходы на обследование зданий, расходы на обследование электросетевых объектов);
* таблица – расчет расходов на услуги подрядчиков по обслуживанию с указанием перечня оказываемых услуг, фактических (ожидаемых) стоимостных значений за 2017-2018гг. и планового значения на 2019 г.;
* таблица - расчет прочих услуг производственного характера с указанием перечня оказываемых услуг, фактических (ожидаемых) стоимостных значений за 2017-2018гг. и планового значения на 2019 г.;
* план ремонтов в разрезе видов работ и групп оборудования на 2018 год сформированный по следующим разделам ПС 110кВ, ПС 35кВ, ТП, распределительные пункты (РП) 6-10/04 кВ, трансформатора (цех), трансформаторы 35-110 кВ, релейная защита и автоматика (РЗА), ВЛ 110кВ, ВЛ 35кВ, ВЛ 10 кВ, ВЛ 0,4кВ, КЛ-10 кВ, КЛ-04 кВ, расчистка трасс, ремонт оборудования связи, ремонт транспорта, ремонт административных зданий, ремонт производственных зданий, ремонт прочего оборудования;
* план ремонтов в разрезе видов работ и групп оборудования на 2019 год сформированный по следующим разделам ПС 110кВ, ПС 35кВ, ТП, распределительные пункты (РП) 6-10/04 кВ, трансформатора (цех), трансформаторы 35-110 кВ, релейная защита и автоматика (РЗА), ВЛ 110кВ, ВЛ 35кВ, ВЛ 10 кВ, ВЛ 0,4кВ, КЛ-10 кВ, КЛ-04 кВ, расчистка трасс, ремонт оборудования связи, ремонт транспорта, ремонт административных зданий, ремонт производственных зданий, ремонт прочего оборудования;
* отчет по выполнению плана ремонтных работ филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» за 2014 год (ответ на дополнительный запрос Агентства по тарифам и ценам Архангельской области);
* отчет по выполнению плана ремонтных работ филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» за 2015 год (ответ на дополнительный запрос Агентства по тарифам и ценам Архангельской области);
* отчет по выполнению плана ремонтных работ филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» за 2016 год (ответ на дополнительный запрос Агентства по тарифам и ценам Архангельской области);
* отчет по выполнению плана ремонтных работ филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» за 2017 год;
* реестр договоров по статье «Услуги подрядчиков по обслуживанию»;
* реестр договоров по статье «Услуги подрядчиков по ремонту»;
* сводная таблица по расходам на ремонт по виду деятельности «передача электрической энергии»;
* реестр договоров по статье «Услуги по испытанию и поверке приборов, прочие услуги производственного характера»;
* реестр договоров по статье «Транспортные услуги»;
* копии договоров на техническое обслуживание зданий и сооружений за 2017 год;
* копии договоров на техническое обслуживание оборудования за   
  2017 год;
* копии договоров на техническое обслуживание автотранспорта за 2017 год;
* копии договоров на поверку приборов за 2017 год;
* копии договоров на ремонт зданий за 2017 - 2018 гг.;
* копии договоров на ремонт оборудования за 2017– 2018 гг.;
* копии договоров на ремонт транспорта за 2017– 2018 гг.;
* в разрезе каждого из видов оборудования, включенного в план капитального ремонта, представлены: дефектные ведомости, сметы расчетов, акты технического освидетельствования, листы осмотра, ведомости загнивания деревянных опор и элементов фундамента, ведомости проверки и измерения сопротивления заземлителей;
* отчет об исполнении плана закупок за 2017 год;
* программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства РФ от 15.05.2010 № 340;
* отчёт о выполнении программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* данные бухгалтерского учета: Обороты по счету 20 за 2017 год по деятельности «услуги по передаче электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год:

* экономически обоснованный уровень – 135 377 тыс. руб.;
* эффективный уровень операционных расходов – 108 586 тыс. руб.;
* базовый уровень, принятый при установлении НВВ – 127 339 тыс.руб.

В соответствии с Экспертным заключением Агентством по тарифам и ценам Архангельской области проведен анализ экономически обоснованного уровня соответствующих расходов за 2016 - 2017 гг. с целью расчета их эффективного уровня на 2019 год. В качестве экономически обоснованных значений   
за 2016-2017 гг. регулятором признаны минимальные величины из приведенных плановых величин и фактических данных за соответствующие (2016-2017 гг.) периоды.

Экономически обоснованный уровень расходов на 2019 год определен Агентством по тарифам и ценам Архангельской области следующим образом:

* в части расходов на услуги подрядчиков по обслуживанию, транспортные услуги, услуги по испытанию и поверке приборов - на уровне экономически обоснованных фактических затрат, увеличенном на индексы потребительских цен (2018/2017 и 2019/2018) и/или индексы цен производителей (2018/2017 и 2019/2018). Принятые в расчет индексы соответствуют прогнозу Министерства экономического развития РФ до 2024 года от 01.10. 2018 и прогнозу Министерства экономического развития РФ до 2036 года от 28.11. 2018;
* в части расходов на услуги подрядчиков по ремонту – на уровне заявки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»;
* в состав прочих услуг производственного характера частично включены расходы на подготовку ежегодного Международного Арктического форума в г. Архангельске в 2019 году.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы по статье работы и услуги производственного характера, отнесенные на вид регулируемой деятельности услуги по передаче электрической энергии, за 2017 год составили 188 565 тыс. руб., в том числе услуги подрядчиков по ремонту – 83 254 тыс. руб., услуги подрядчиков по обслуживанию оборудования – 15 657 тыс. руб., транспортные услуги – 5 869 тыс. руб., услуги по испытанию и поверке приборов – 2 168 тыс. руб., расходы на организацию электроснабжения объектов для проведения форума «Арктика - территория диалога» – 81 000 тыс. руб., прочие услуги (в т.ч. обследование электросетевых объектов, обследование зданий) – 6167 тыс. руб.

Фактические расходы, без учета мероприятий для проведения форума, составили – 107 565 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» выполнен подробный расчет плана ремонтных работ с разделением данных работ на выполнение хозяйственным и подрядным способами. План выполнен по каждому объекту, планирование состава работ производилось на основании дефектных ведомостей, актов освидетельствования технического состояния, листов осмотра, ведомостей загнивания деревянных опор и элементов фундамента, ведомостей проверки и измерения сопротивления заземлителей. Все обосновывающие материалы представлены в составе материалов тарифного дела.

План ремонта сформирован по разделам: ПС 110кВ, ПС 35кВ, ТП, распределительные пункты (РП) 6-10/04 кВ, трансформатора (цех), трансформаторы 35-110 кВ, релейная защита и автоматика (РЗА), ВЛ 110кВ, ВЛ 35кВ, ВЛ 10 кВ, ВЛ 0,4кВ, КЛ-10 кВ, КЛ-04 кВ, расчистка трасс, ремонт оборудования связи, ремонт транспорта, ремонт административных зданий, ремонт производственных зданий, ремонт прочего оборудования. В подтверждение стоимостных показателей филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» выполнены и представлены сметные расчеты.

Потребность в соответствующих работах и услугах запланирована ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» с учетом ожидаемых расходов за 2018 год. В процессе планирования учитывались периодичность выполнения работ и сроки выполнения работ в соответствии с требованиями нормативно-технической документации, паспортов заводов изготовителей. При определении стоимостных показателей на 2019 год к уровню цен 2018 года применены индексы-дефляторы.

В Пояснительной записке к расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на период 2019-2023 гг., устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, представленной в материалах тарифного дела, даны подробные обоснования со ссылкой на нормативные документы в части принципов и подходов к расчету расходов на выполнение ремонтных работ, расчету расходов на услуги по поверке приборов, а также пояснения в части планирования расходов на организацию электроснабжения объектов для проведения форума.

Данные в расчетных таблицах по факту 2017 году соответствуют данным, представленным в бухгалтерской отчетности (Обороту по счету 20).

Процент распределения расходов на работы и услуги производственного характера прямо не относящиеся на вид регулируемой деятельности «услуги по передаче электрической энергии» определен исходя из фактических данных за 2017 год.

Расчетные стоимостные показатели на 2019 год в дополнительных расчетных таблицах соответствуют сводному «Расчету НВВ филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019-2023 годы в соответствии с Методическими указаниями по расчёту тарифов на услуги по передаче электроэнергии, установленных с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждённых Приказом ФСТ России от 17.02.2012 №98-э».

При этом, по результатам проведенного анализа Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* копии договоров на услуги по обслуживанию оборудования филиалом   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» представлены частично (из 107 позиций, указанных в реестре по имеющимся документам, представлено 84). Первичная документация, подтверждающая фактические затраты по обслуживанию оборудования, представлена по 25 позициям;
* копии договоров на услуги по ремонту оборудования представлены в полном объеме. Первичная документация в тарифном деле по данной статье расходов представлена по 5 договорам из 32;
* копии договоров и первичная документация по транспортным услугам представлены частично (Из 65 заявленных в реестре позиций договоры представлены по 35 из них, первичная документация на 21 договор);
* копии договоров, указанных в реестре по прочим услугам производственного характера, представлены в полном объеме. Первичная документация по данной статье расходов   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» не представлена;
* утвержденные планы – графики ремонта оборудования, зданий и сооружений за отчетный 2017 год и на плановый 2019 год не представлены;
* в части расходов на обеспечение электроснабжения объектов для проведения форума «Арктика - территория диалога», заявленных регулируемой организаций на уровне фактических затрат 2017 года, по мнению Исполнителя, отсутствует документальное подтверждение. Для обоснования соответствующих затрат со стороны филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» не представлены заявки на обеспечение электроснабжения объектов в местах проведения форума в 2019 году от организационного комитета по подготовке и проведению форума, созданного в соответствии с распоряжением Правительства РФ № 2016-р от 24.09.2016 и/или распорядительные документы (проекты, письма) о выборе места проведения форума на 2019 год. В этой связи, по мнению Исполнителя, документально не обоснован факт отсутствия электроснабжения в соответствующих местах проведения форума и не подтверждена необходимость выполнения работ по обеспечению электроснабжения объектов;
* расходы на услуги подрядчиков по обслуживанию оборудования, расходы на поверку приборов, транспортные услуги значительно превышают фактические расходы 2017 года, при этом дополнительные пояснения и расчеты со стороны филиала ПАО МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» не представлены;
* со стороны Агентства по тарифам и ценам Архангельской области в Экспертном заключении не отражены пояснения и обоснования по выбору позиции в части признания экономически обоснованного уровня фактических расходов за 2016-2017 гг. исходя из минимальных величин плановых показателей и фактических значений. Кроме того, позиция Агентства по тарифам и ценам Архангельской области не является однозначной в части подходов к признанию расходов экономически обоснованными, так как при определении соответствующих расходов по статье «сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» экономически обоснованным уровнем были признаны фактические расходы (за исключением прочих расходов и расходов на техническую литературу).

На основании изложенного выше, величина расходов на 2019 год:

| **Наименование** | **Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», тыс. руб.** | | **Агентство по тарифам и ценам Архангельской области, тыс. руб.** | | **Исполнитель, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2017 факт** | **2019 предложение** | **по методу ЭОР** | **базовый уровень ОР** | **Всего по методу ЭОР** | **в т.ч. требующие документального обоснования** |
| Работы и услуги производственного характера | 188 565 | 210 707 | 135 377 | 127 339 | 138 429 | 26 242 |
| Услуги подрядчиков по обслуживанию оборудования | 15 657 | 26 341 | 13 780 | 13 510 | 16 832 |  |
| Услуги подрядчиков по ремонту | 83 254 | 86 027 | 86 027 | 85 318 | 86 027 |  |
| Транспортные услуги | 5 869 | 8 362 | 6 334 | 6 203 | 6 334 |  |
| Услуги по испытанию и поверке приборов | 2 168 | 6 959 | 2 331 | 2 285 | 2 331 |  |
| Прочие услуги производственного характера | 81 617 | 83 017 | 26 905 | 20 023 | 26 905 | 26 242 |

Исполнитель также считает необходимым отметить следующее. В соответствии с данными бухгалтерского учета, представленными в материалах тарифного дела, расходы на организацию электроснабжения объектов Международного арктического форума (81 млн. руб.) были отнесены в прочие услуги производственного характера. Согласно договору, заключенному между ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» и ООО «НГ-Энерго» № 01-173/17 от 23.03.2017, результатом оказанных услуг по договору является комплекс услуг по обеспечению электроснабжения объектов Международного арктического форума с использованием источников бесперебойного питания, электростанций дизельных и дизель-генераторных установок с экипажами, а также услуг по созданию временных сетей электроснабжения на объектах форума, эксплуатация указанных сетей и оборудования в период прохождения форума и их демонтаж после проведения форума. В соответствии с калькуляцией затрат, являющейся приложением к договору, производственная себестоимость комплекса работ составляет 62 307 тыс. руб. (из 81 000 тыс. руб.), из которых 22 450 тыс. руб. приходится на аренду производственного оборудования. Учитывая плановую периодичность проведения форума (1 раз в 2 года: 2019 г., 2021г., 2023г.) стоимость соответствующих услуг за период регулирования составит 243 000 тыс. руб. (без учета повышения стоимости). При регулировании на 2019 год регулирующим органом в состав базового уровня операционных расходов включены расходы в размере – 20 023 тыс. руб. На основании изложенного, филиал   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» не компенсирует расходы на организацию электроснабжения в полном объеме.

Исполнитель рекомендует проработать вопрос в части заключения двух отдельных договоров на аренду имущества и оказание услуг по монтажу, демонтажу, эксплуатации и охране данного имущества, либо заключение одного договора с разделением предмета договора и стоимости услуг, что позволит отнести часть расходов (по аренде оборудования) в состав неподконтрольных расходов и компенсировать (в случае не включения Агентством по тарифам и ценам Архангельской области расходов по аренде на плановый период) фактически понесенные расходы в объемах, предусмотренных пунктом 28 Основ ценообразования (в размере амортизационных отчислений).

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» с целью обоснования заявляемых к принятию расходов также дополнительно предоставлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* реестр актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* дополнительные пояснения относительно значительного превышения плановых затрат над фактическими расходами;
* утвержденные планы-графики ремонта оборудования, зданий и сооружений за истекший год и на плановый период;
* копии договоров на выполнение работ (услуг) с приложением сметной документации за истекший период в полном объеме.

### **Расходы на оплату труда.**

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования №1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации   
на 2013-2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение   
на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что 21 декабря 2018 года Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики «Энергетическая работодательская ассоциация России», Общественной организацией «Всероссийский Электропрофсоюз» было утверждено Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ на 2019-2021 годы. Данное соглашение было зарегистрировано в Роструде 22.01.2019 (письмо Роструда от 22.01.2019 N 191-ТЗ), а опубликовано на официальном сайте Минтруда России 12.02.2019. Принимая во внимание даты регистрации и публикации, данное соглашение не могло быть использовано Агентством по тарифам и ценам Архангельской области при определении на 2019 год расходов на оплату труда филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

Нормативная численность персонала определена в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2014. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и 0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 факт** | **2019** | **Подконтрольные расходы принятые регул. Органом (ТБР)** | | **Откл. в сравнении с предложением Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2017, %** | |
| **Предложение филиала** | **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** | **ТБР ЭОР / Предложение филиала** | **ТБР БУ/ Предложение филиала** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| 2. | Затраты на оплату труда | 1 425 745 | 2 073 837 | 1 511 599 | 1 482 705 | -27% | -29% | 6% | 4% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом на 2019 год, составила –   
2 073 837 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* пояснительная записка;
* расчет расходов на оплату труда с указанием плановых (утвержденных регулятором на 01.01.2017) и фактических расходов за 2017 год, плановых (утвержденных регулятором на 01.01.2018) и ожидаемых расходов за 2018 год прогнозных расходов на 2019 год;
* штатное расписание на 01.01.2018 (в составе дополнительных материалов представлены Штатные расписания на 01.01.2014, на 01.01.2015, на 01.01.2016, на 01.01.2017);
* сведения о ступенях оплаты труда и тарифных коэффициентах работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 01.01.2014 (ответ на дополнительный запрос Агентства по тарифам и ценам Архангельской области);
* сведения о ступенях оплаты труда и тарифных коэффициентах работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 01.01.2015 (ответ на дополнительный запрос Агентства по тарифам и ценам Архангельской области);
* сведения о ступенях оплаты труда и тарифных коэффициентах работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 01.01.2016 (ответ на дополнительный запрос Агентства по тарифам и ценам Архангельской области);
* сведения о ступенях оплаты труда и тарифных коэффициентах работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 01.01.2017 (ответ на дополнительный запрос Агентства по тарифам и ценам Архангельской области);
* сведения о ступенях оплаты труда и тарифных коэффициентах работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 01.01.2018.
* сведения о расходах на оплату труда филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» за 2014-2017 гг. в разрезе категорий работников филиала (ответ на дополнительный запрос Агентства по тарифам и ценам Архангельской области);
* свод начислений и удержаний по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» за 2017 год (ответ на дополнительный запрос Агентства по тарифам и ценам Архангельской области);
* ежемесячные приказы по выплатам вознаграждения за выслугу лет   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» за 2017 год (ответ на дополнительный запрос Агентства по тарифам и ценам Архангельской области);
* приказы о ежемесячном премировании работников   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» за 2017 год (ответ на дополнительный запрос Агентства по тарифам и ценам Архангельской области);
* расчет процентов выплат по ФОТ за 2017 год по виду деятельности «Передача электрической энергии» (ответ на дополнительный запрос Агентства по тарифам и ценам Архангельской области);
* расчет средней ступени оплаты труда и среднего тарифного коэффициента по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» (передача электрической энергии) на 2019 год (в составе дополнительных материалов представлены расчеты средней ступени оплаты труда и тарифных коэффициентов на 01.01.2014, 01.01.2015, 01.01.2016, 01.01.2017);
* расчет минимальной месячной ставки рабочего первого разряда промышленно-производственного персонала с 2010 по 2018 год;
* расчет выплат вознаграждения за выслугу лет на 2019 год в филиале   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»;
* расчет процента выплат, связанных с режимом и условиями труда для включения в тариф на передачу электроэнергии на 2019 год по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»;
* динамика нормативной и фактической численности работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»;
* Положение ОАО «МРСК Северо-Запада» от 25.02.2009 №77 «О введении в действие Положения об оплате труда работников»;
* Закон РФ от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»;
* Постановление Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы и Президиума ВЦСПС от 04.09.1964 № 380/П-18 «Об утверждении районных коэффициентов к заработной плате работников просвещения, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и общественного питания и других отраслей народного хозяйства, непосредственно обслуживающих население, занятых в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»;
* Постановление Совета Министров СССР от 10.11.1967 № 1029 «О порядке применения Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 сентября 1967 г. «О расширении льгот для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»;
* коллективный договор ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год;
* соглашение о внесении изменений в коллективный договор   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» и продление срока его действия на 2018 год;
* отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ   
  на 2013-2015 годы от 18.03.2013;
* соглашение о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы на период 2016-2018 годов от 22.12.2014;
* статистическая отчетность по форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» помесячно за 2017 год;
* данные бухгалтерского учета: обороты по счету 20 за 2017 год по деятельности «услуги по передаче электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

В Пояснительной записке к расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на период 2019 – 2023 гг. даны пояснения по формированию расходов на оплату труда в части численности персонала, использованной в расчетах, применении выплат, связанных с режимом работы и условиями труда, текущего премирования, вознаграждений по итогам работы за год, вознаграждений за выслугу лет.

При планировании расходов на оплату труда на 2019 год   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» учитывалась прогнозная численность персонала, определенная в соответствии с фактической численностью персонала за 2017 год в количестве 2 202 человек и увеличения на 12 человек за счет формирования группы группа кабельных линий в целях ремонта и обслуживания объектов хозяйственным способом. Нормативная численность, согласно пояснительной записке к расчету необходимой валовой выручки, составляет – 2 554,25 чел.

Средняя ступень оплаты и тарифные коэффициенты приняты филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в соответствии со штатным расписанием, выплаты, связанные с режимом работы, текущее премирование, вознаграждение по итогам года, вознаграждение за выслугу лет определены в соответствии с п. 8.4.2 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ   
на 2013-2015 (продление на 2016-2018). Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки определены в соответствии с Законом РФ от 19.02.2013 № 4520-I, постановлением Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы и Президиума ВЦСПС от 04.09.1964   
№ 380/П-18, постановлением Совета Министров СССР от 10.11.1967 № 1029.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов по статье «затраты на оплату труда», принятая регулирующим органом на 2019 год:

* экономически обоснованный уровень –1 511 599 тыс. руб.;
* эффективный уровень операционных расходов – 1 415 285 тыс. руб.;
* базовый уровень, принятый при установлении НВВ – 1 482 705 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования Агентством по тарифам и ценам Архангельской области проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов на оплату труда.

При анализе фактических расходов за 2016-2017 годы (с целью определения эффективного уровня операционных расходов) было выявлено несоответствие тарифных коэффициентов по отдельным категориям (должностям) работников их максимальному значению, определенному Рекомендациями о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников электроэнергетики, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» по заказу Общероссийского отраслевого объединения работодателей электроэнергетики и Департамента управления персоналом «ЕЭС России». В качестве экономически обоснованных расходов на оплату труда за указанные периоды (2016-2017 гг.) Агентством по тарифам и ценам Архангельской области были приняты фактические значения расходов, скорректированные с учетом применения минимальных значений из тарифных коэффициентов, установленных штатным расписанием на соответствующий год и максимально возможных тарифных коэффициентов по справочнику.

При определении экономически обоснованного уровня расходов на оплату труда на 2019 год Агентством по тарифам и ценам Архангельской области учтено следующее:

* Численность работников, определенная как минимальное значение из фактических значений за 2017 год и предложения регулируемой организации на 2019 год;
* Тарифная ставка рабочего первого разряда в размере 8 069 руб. (предложение регулируемой организации – 8 164 руб.);
* Минимальные значения из тарифных коэффициентов, предложенных организацией, и максимально возможных тарифных коэффициентов по справочнику;
* Проценты выплат в разрезе категорий работников, определенные как минимальное значение из значений, предложенных регулируемой организацией на 2019, и фактических за 2017 год.

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области выполнен расчет расходов на оплату труда, результаты которого представлены в приложении к Экспертному заключению.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы на оплату труда за 2017 год составили 1 425 745 тыс. руб. (из которых 1 234 487 тыс. руб. основная оплата труда, 4 054 оплата учебных отпусков, 187 204 – резерв под отпуска).

Данные в расчетных таблицах по факту 2017 году соответствуют данным бухгалтерского учета.

Расхождений в данных, представленных в сводном расчете необходимой валовой выручки на 2019 год, и расчетных таблицах по определению расходов на оплату труда не выявлено.

По результатам анализа Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» не представлено положение о премировании работников;
* позиция Агентства по тарифам и ценам Архангельской области в части учета при определении расходов на оплату труда минимальных значений из тарифных коэффициентов, предусмотренных Штатным расписанием, и максимально возможных тарифных коэффициентов по справочнику, по мнению Исполнителя, является обоснованной. При принятии коэффициентов по штатному расписанию соблюдается требование пункта 26 Основ ценообразования (учет фактических расходов на оплату труда), а в случае принятия коэффициента по справочнику соблюдаются максимальные гарантии оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников;
* относительно выплат, связанных с режимом работы и условиями труда, текущего премирования, вознаграждений по итогам работы за год, вознаграждений за выслугу лет, выплат по районному коэффициенту и северных надбавок, Исполнитель считает позицию Агентства по тарифам и ценам Архангельской области не обоснованной и нарушающей п. 26 Основ ценообразования (учет фактической оплаты труда).

По мнению Исполнителя документально подтвержденным и обоснованным является плановый уровень расходов на оплату труда, определенный с использованием фактических процентов выплат и премирования, в размере 1 548 578 тыс. руб., что на (-525 259) тыс. руб. отличается от предложения   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» и на 36 979 тыс. руб. выше уровня расходов, определенных Агентством по тарифам и ценам Архангельской области методом ЭОР.

Расчет расходов на оплату труда произведен Исполнителем с использованием ММТС на 2019 год в размере 8 218,69 руб./мес., определенной следующим образом:

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Значение показателя** |
| --- | --- | --- |
| ММТС с 01.01.2018 года  (информационное письмо Общественной Организации «Всероссийский Электропрофсоюз» от 17.01.2018 № 03/20) | руб./мес. | 7 772 |
| ММТС с 01.07.2018 года  (информационное письмо Общественной Организации «Всероссийский Электропрофсоюз» от 13.07.2018 № 03/247) | руб./мес. | 7 935 |
| Среднегодовая ММТС 2018 год | руб./мес. | 7 835,50 |
| ИПЦ 2019/2018 | % | 104,65 |
| Среднегодовая ММТС 2018 год | руб./мес. | 8 218,69 |

При этом Исполнитель считает необходимым отметить следующее. В соответствии с пунктом 5.1.1 Положения об оплате труда работников   
ПАО «МРСК Северо-Запада» ежемесячное премирование работников Филиалов за выполнение показателей производственной и финансово-экономической деятельности производится в соответствии с Положениями о премировании работников Филиалов, являющихся локальными нормативными актами филиалов, согласованными с заместителем генерального директора по экономике и финансам и выборным органом первичной профсоюзной организации. В данном положении указываются показатели премирования, а также базовые размеры премии, устанавливаемые исходя из задач, целей, функциональных и должностных обязанностей, увязанных с результатами деятельности филиала, а также размером средств на оплату труда в составе бизнес-плана филиала.

Как уже отмечалось ранее, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в составе материалов тарифного дела Положение о премировании работников филиала «Архэнерго» представлено не было. Таким образом, у Исполнителя (также как и у регулирующего органа) отсутствовала возможность оценки данного документа на соответствие Отраслевому тарифному соглашению в части размера текущего премирования работников. В связи с этим, а также принимая во внимание, что фактический за 2017 год процент текущего премирования работников филиала «Архэнерго» составил 56,18%, определение плановых на 2019 год расходов на оплату труда с использованием процента текущего премирования предусмотренного ОТС (75%) является недостаточно документально обоснованным.

| **Наименование** | **Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», тыс. руб.** | | **Агентство по тарифам и ценам Архангельской области, тыс. руб.** | | **Исполнитель, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2017 факт** | **2019 - предложение** | **2019 - ТБР (ЭОР)** | **2019 - ТБР (БУ)** | **2019** | **откл от ТБР (ЭОР)** |
| **Затраты на оплату труда - всего, из них** | **1 425 745** | **2 073 837** | **1 511 599** | **1 482 705** | **1 548 578** | **36 979** |
| Выплаты по итогам года | 4 434 | 160 208 | 4 727 | 4 637 | 4 815 | 88 |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника | 35 358 | 60 756 | 36 903 | 36 200 | 38 529 | 1 626 |
| Вознаграждение за выслугу лет | 62 652 | 72 695 | 66 792 | 65 520 | 68 036 | 1 244 |
| Текущее премирование | 268 963 | 409 927 | 286 320 | 280 869 | 292 185 | 5 864 |
| Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки | 597 115 | 868 968 | 629 250 | 617 269 | 648 635 | 19 385 |

Сравнение расчетов, выполненных по методу экономически обоснованных расходов, представлено в таблице.

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2017 год - факт** | **Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»** | **Агентство по тарифам и ценам Архангельской области** | **Исполнитель** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2019 - заявка** | **2019 - метод ЭОР** | **2019 год** |
| Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 7 506 | 8 164 | 8 069 | 8 218,69 |
| «РУКОВОДИТЕЛИ» | | | | | |
| Численность | чел. | 344,13 | 346,13 | 344,13 | 344,13 |
| Средняя ступень оплаты труда |  | 10,7 | 10,7 | 10,7 | 10,7 |
| Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 3,71 | 3,79 | 3,64 | 3,64 |
| Среднемесячная тарифная ставка | руб. | 27 820 | 30 903 | 29 363 | 29 907 |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % |  | 12,54 | - | - |
| сумма выплат | руб. |  | 3 874,77 |  |  |
| Текущее премирование |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 54,00 | 74,95 | 54,00 | 54,00 |
| сумма выплат | руб. | 15 023 | 26 068 | 15 856 | 16 150 |
| Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 14,13 | 14,95 | 14,13 | 14,13 |
| сумма выплат | руб. | 3 930 | 4 621 | 4 148 | 4 226 |
| Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 1,00 | 32,95 | 1,00 | 1,00 |
| сумма выплат | руб. | 278 | 10 184 | 294 | 299 |
| Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 72,13 | 73,03 | 72,13 | 72,13 |
| сумма выплат | руб. | 33 937 | 55 252 | 35 820 | 36 485 |
| Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 80 988 | 130 903 | 85 480 | 87 067 |
| ИТОГО СРЕДСТВА НА ОПЛАТУ ТРУДА | тыс. руб. | 334 443 | 543 715 | 352 995 | 359 550 |
| льготный проезд | тыс. руб. | 2 169 | 2 366 | 2 332 | 2 332 |
| ИТОГО СРЕДСТВА НА ОПЛАТУ ТРУДА | тыс. руб. | 336 612 | 546 081 | 355 326 | 361 881 |
| «СПЕЦИАЛИСТЫ» | | | | | |
| Численность | чел. | 613,51 | 614,51 | 613,51 | 613,51 |
| Средняя ступень оплаты труда |  | 8,57 | 8,57 | 8,57 | 8,57 |
| Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 2,54 | 2,54 | 2,53 | 2,53 |
| Среднемесячная тарифная ставка | руб. | 19 054 | 20 696 | 20 390 | 20 768 |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 7,90 | 12,54 | 7,90 | 7,90 |
| сумма выплат | руб. | 1 505 | 2 595 | 1 611 | 1 641 |
| Текущее премирование |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 54,00 | 74,95 | 54,00 | 54,00 |
| сумма выплат | руб. | 11 102 | 17 457 | 11 880 | 12 100 |
| Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 14,13 | 14,95 | 14,13 | 14,13 |
| сумма выплат | руб. | 2 691 | 3 095 | 2 880 | 2 934 |
| Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 1,00 | 32,95 | 1,00 | 1,00 |
| сумма выплат | руб. | 191 | 6 820 | 204 | 208 |
| Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 72,13 | 73,03 | 72,13 | 72,13 |
| сумма выплат | руб. | 24 916 | 37 002 | 26 663 | 27 157 |
| Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 59 458 | 87 665 | 63 627 | 64 807 |
| ИТОГО СРЕДСТВА НА ОПЛАТУ ТРУДА | тыс. руб. | 437 735 | 646 444 | 468 426 | 477 112 |
| льготный проезд | тыс. руб. | 3 867 | 4 219 | 4 157 | 4 157 |
| ИТОГО СРЕДСТВА НА ОПЛАТУ ТРУДА | тыс. руб. | 441 601 | 650 663 | 472 583 | 481 269 |
| «СЛУЖАЩИЕ» | | | | | |
| Численность | чел. | 10,45 | 10,45 | 10,45 | 10,45 |
| Средняя ступень оплаты труда |  | 3,5 | 3,5 | 3,5 | 3,5 |
| Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 1,57 | 1,57 | 1,57 | 1,57 |
| Среднемесячная тарифная ставка | руб. | 11 795 | 12 829 | 12 634 | 12 868 |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % |  |  |  |  |
| сумма выплат | руб. | - | - | - |  |
| Текущее премирование |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 54,00 | 74,95 | 54,00 | 54,00 |
| сумма выплат | руб. | 6 370 | 9 616 | 6 822 | 6 949 |
| Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 14,13 | 14,95 | 14,13 | 14,13 |
| сумма выплат | руб. | 1 666 | 1 919 | 1 785 | 1 818 |
| Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 1,00 | 32,95 | 1,00 | 1,00 |
| сумма выплат | руб. | 118 | 4 228 | 126 | 129 |
| Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 73,26 | 73,03 | 73,03 | 73,26 |
| сумма выплат | руб. | 14 615 | 20 882 | 15 605 | 15 944 |
| Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 34 564 | 49 474 | 36 972 | 37 707 |
| ИТОГО СРЕДСТВА НА ОПЛАТУ ТРУДА | тыс. руб. | 4 334 | 6 204 | 4 636 | 4 728 |
| льготный проезд | тыс. руб. | 66 | 72 | 71 | 71 |
| ИТОГО СРЕДСТВА НА ОПЛАТУ ТРУДА | тыс. руб. | 4 400 | 6 276 | 4 707 | 4 799 |
| «РАБОЧИЕ» | | | | | |
| Численность | чел. | 1233,92 | 1242,92 | 1233,92 | 1233,92 |
| Средняя ступень оплаты труда |  | 4,02 | 4,02 | 4,02 | 4,02 |
| Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 1,68 | 1,67 | 1,67 | 1,67 |
| Среднемесячная тарифная ставка | руб. | 12 610 | 13 648 | 13 490 | 13 740 |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 13,00 | 12,54 | 12,54 | 13,00 |
| сумма выплат | руб. | 1 640 | 1 711 | 1 691 | 1 786 |
| Текущее премирование |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 58,95 | 74,95 | 58,95 | 58,95 |
| сумма выплат | руб. | 8 401 | 11 513 | 8 950 | 9 153 |
| Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 14,14 | 14,95 | 14,14 | 14,14 |
| сумма выплат | руб. | 1 783 | 2 041 | 1 907 | 1 942 |
| Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 1,00 | 32,95 | 1,00 | 1,00 |
| сумма выплат | руб. | 126 | 4 498 | 135 | 137 |
| Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 74,71 | 73,04 | 73,04 | 74,71 |
| сумма выплат | руб. | 18 349 | 24 405 | 19 118 | 19 993 |
| Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 42 909 | 57 817 | 45 291 | 46 752 |
| ИТОГО СРЕДСТВА НА ОПЛАТУ ТРУДА | тыс. руб. | 635 355 | 862 333 | 670 622 | 692 262 |
| льготный проезд | тыс. руб. | 7 777 | 8 485 | 8 360 | 8 360 |
| ИТОГО СРЕДСТВА НА ОПЛАТУ ТРУДА | тыс. руб. | 643 132 | 870 818 | 678 983 | 700 622 |
| «ИТОГО» | | | | | |
| Численность | чел. | 2202 | 2214 | 2202 | 2202 |
| Средняя ступень оплаты труда |  | 6,32 | 6,32 | 6,33 | 6,33 |
| Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 2,24 | 2,24 | 2,22 | 2,22 |
| Среднемесячная тарифная ставка | руб. | 16 779 | 18 298 | 17 889 | 18 220 |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 7,98 | 12,50 | 7,81 | 8,00 |
| сумма выплат | руб. | 1 338 | 2 287 | 1 397 | 1 458 |
| Текущее премирование |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 56,18 | 74,95 | 56,19 | 56,19 |
| сумма выплат | руб. | 10 179 | 15 429 | 10 836 | 11 057 |
| Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 14,13 | 14,95 | 14,13 | 14,13 |
| сумма выплат | руб. | 2 371 | 2 736 | 2 528 | 2 575 |
| Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 1,0 | 33,0 | 1,0 | 1,0 |
| сумма выплат | руб. | 168 | 6 030 | 179 | 182 |
| Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 73,29 | 73,04 | 72,54 | 73,29 |
| сумма выплат | руб. | 22 597 | 32 707 | 23 813 | 24 547 |
| Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 53 431 | 77 488 | 56 641 | 58 040 |
| ИТОГО СРЕДСТВА НА ОПЛАТУ ТРУДА | тыс. руб. | 1 411 866 | 2 058 702 | 1 496 686 | 1 533 658 |
| льготный проезд | тыс. руб. | 13 879 | 15 141 | 14 919 | 14 919 |
| ИТОГО СРЕДСТВА НА ОПЛАТУ ТРУДА | тыс. руб. | 1 425 745 | 2 073 837 | 1 511 599 | 1 548 578 |

На основании изложенного выше, Исполнитель рекомендует филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» при обосновании расходов на оплату труда дополнительно предоставлять в регулирующий орган локальные нормативные акты филиала, определяющие порядок премирования работников. Кроме того, Исполнитель обращает внимание, что ПАО «МРСК Северо-Запада» входит в состав общероссийского отраслевого объединения работодателей электроэнергетики «Энергетическая работодательская ассоциация России» в связи с чем базовые проценты выплат, как в локальных нормативных актах филиала, так и в нормативных актах Общества в целом должны быть не менее значения установленного ОТС.

### **Прочие затраты.**

Согласно п. 28 Основ ценообразования №1178 в составе необходимой валовой выручки учитываются прочие расходы.

К составу прочих расходов, подлежащих включению в операционные расходы, относятся:

1) расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг;

2) отчисления на формирование резервов, предназначенных для обеспечения безопасности атомных электростанций на всех стадиях их жизненного цикла и развития, определяемые в установленном порядке;

3) расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов;

4) расходы на обучение персонала;

5) расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности;

6) отчисления на проведение мероприятий по надзору и контролю, производимые гарантирующими поставщиками, энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу потребителей которых относится население и приравненные к нему категории потребителей, по утверждаемым в установленном порядке нормативам;

7) расходы на обеспечение безопасности электрических станций, электрических сетей и других объектов электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=89D608407BA98BFA16B2A677150827CABF16A8BE58FA8C1BA8D6DEB362259D53553FF95FFD368E45D8A2FEC559h310M) Российской Федерации.

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах подпунктах 1-3 пункта 12.

Величина прочих расходов, заявленных регулируемой организацией для включения в подконтрольные расходы, составляет 513 450 тыс. руб. Наибольшую долю в составе данных затрат занимают услуги сторонних организаций (280 286 тыс. руб.) и управленческие расходы (расходы на содержание исполнительного аппарата - 156 046 тыс. руб.).

Информация о величине прочих расходов, заявленной филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» и принятой Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, представлена в таблице.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 факт,**  **тыс. руб.** | **2019** | **Подконтрольные**  **расходы принятые регул. Органом (ТБР)** | | **Откл. в сравнении с предложением Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2017, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала, тыс. руб.** | **по методу ЭОР, тыс. руб.** | **базовый уровень ОР, тыс. руб.** | **ТБР ЭОР / Предложение филиала,** | **ТБР БУ/ Предложение филиала** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| **3.** | **Прочие расходы** | **371 105** | **513 450** | **274 545** | **265 196** | **-47%** | **-48%** | **-26%** | **-29%** |
| 3.1. | отчисления на негосударственное пенсионное обеспечение | 7 164 | 8 457 | 0 | 0 | -100% | -100% | -100% | -100% |
| 3.2. | услуги сторонних организаций | 157 737 | 280 285 | 160 460 | 153 270 | -43% | -45% | 2% | -3% |
| 3.2.1. | коммунальные услуги  (с учетом услуг по уборке помещений) | 11 444 | 14 663 | 10 728 | 10 519 | -27% | -28% | -6% | -8% |
| 3.2.2. | услуги связи | 8 125 | 14 519 | 16 308 | 15 989 | -39% | -40% | 7% | 5% |
| 3.2.3. | аренда каналов связи | 7 046 | 12 310 |
| 3.2.4. | почтово-телеграфные услуги | 1 707 | 2 380 | 1 593 | 1 630 | -33% | -32% | -7% | -5% |
| 3.2.5. | консультационные услуги | 4 571 | 330 | 774 | 2 344 | 0% | 203% | -96% | -89% |
| 3.2.6. | юридические и нотариальные | 16 621 | 444 |
| 3.2.7. | информационно-вычислительные услуги | 121 | 131 | 131 | 128 | 0% | -2% | 8% | 5% |
| 3.2.8. | расходы на рекламу и PR | 13 | 1 437 | 0 | 0 | -100% | -100% | -100% | -100% |
| 3.2.9. | услуги сторожевой и вневедомственной охраны | 40 703 | 47 014 | 47 227 | 46 303 | -6% | -8% | 7% | 5% |
| 3.2.10. | затраты на обеспечение пожарной безопасности | 3 230 | 3 265 |
| 3.2.11. | услуги по охране труда | 232 | 1 782 | 1 418 | 1 063 | -20% | -40% | 511% | 358% |
| 3.2.12. | услуги по подготовке кадров | 5 478 | 10 768 | 5 889 | 5 773 | -45% | -46% | 7% | 5% |
| 3.2.13. | оформление земельно-правовых документов (межевание, перерегистрация) | 17 383 | 94 078 | 25 698 | 23 229 | -73% | -75% | 48% | 34% |
| 3.2.14. | медицинские осмотры и обследования | 8 132 | 11 582 | 8 742 | 8 571 | -25% | -26% | 7% | 5% |
| 3.2.15. | техосмотр и регистрации, пропуски автомобиля | 978 | 1 371 | 1 051 | 1 031 | -23% | -25% | 7% | 5% |
| 3.2.16. | метрология | 14 | 15 | 15 | 15 | 0% | -2% | 8% | 5% |
| 3.2.17. | IT - услуги | 22 551 | 57 538 | 36 400 | 32 278 | -37% | -44% | 61% | 43% |
| 3.2.18. | Прочие | 9 390 | 6 659 | 4 485 | 4 397 | -33% | -34% | -52% | -53% |
| 3.3. | расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств | 651 | 800 | 700 | 686 | -12% | -14% | 7% | 5% |
| 3.4. | расходы на страхование | 14 448 | 14 908 | 3 310 | 3 315 | -78% | -78% | -77% | -77% |
| 3.4.1. | ДМС и добровольное страхование от несчастных случаев | 6 858 | 7 298 | 0 | 0 | -100% | -100% | -100% | -100% |
| 3.4.2. | Добровольное страхование имущества | 3 567 | 3 563 | 0 | 0 | -100% | -100% | -100% | -100% |
| 3.4.3. | ОСАГО | 3 123 | 3 085 | 3 085 | 3 101 | 0% | 1% | -1% | -1% |
| 3.4.4. | Страхование ОПО | 187 | 226 | 226 | 214 | 0% | -5% | 21% | 15% |
| 3.4.5. | КАСКО | 713 | 737 |  |  | -100% | -100% | -100% | -100% |
| 3.5. | командировочные расходы | 37 297 | 41 003 | 40 094 | 39 310 | -2% | -4% | 7% | 5% |
| 3.6. | представительские расходы | 2 325 | 2 508 | 0 | 0 | -100% | -100% | -100% | -100% |
| 3.7. | управленческие расходы | 144 691 | 156 046 | 64 150 | 62 896 | -59% | -60% | -56% | -57% |
| 3.8. | НИОКР | 942 | 3 307 | 0 | 0 | -100% | -100% | -100% | -100% |
| 3.9. | другие прочие затраты | 5 849 | 6 136 | 5 829 | 5 718 | -5% | -7% | 0% | -2% |
| 3.9.1. | экология | 1 255 | 1 643 | 1 349 | 1 323 | -18% | -19% | 7% | 5% |
| 3.9.2. | больничные листы | 3 856 | 4 159 | 4 145 | 4 064 | 0% | -2% | 7% | 5% |
| 3.9.3. | компенсация за пользование личным а/ транспортом | 322 | 335 | 335 | 331 | 0% | -1% | 4% | 3% |
| 3.9.4. | прочие | 416 | 0 | 0 | 0 | 0% | 0% | 0% | 0% |

* + - 1. **Расходы на негосударственное пенсионное обеспечение.**

Согласно пункту 6.1.6 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ негосударственное пенсионное обеспечение относится к числу социальных льгот, гарантий и компенсаций работникам электроэнергетики, обеспечение которых возложено на работодателя в соответствии программой негосударственного пенсионного обеспечения, принятой в Организации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 8 457 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» были предоставлены следующие документы:

* информация об организации негосударственного пенсионного обеспечения в филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»;
* программа негосударственного пенсионного обеспечения работников ПАО «МРСК Северо-Запада» на 1 полугодие 2017 года;
* программа негосударственного пенсионного обеспечения работников ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2 полугодие 2017 года;
* данные бухгалтерского учета: Обороты по счету 20 за 2017 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Регулирующим органом расходы не приняты.

Согласно Экспертному заключению Агентства по тарифам и ценам Архангельской области данные расходы не могут быть учтены в составе базового уровня подконтрольных расходов, так как не являются обязательными в соответствии с действующим законодательством.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Программа негосударственного пенсионного обеспечения работников   
ПАО «МРСК Северо-Запада» предназначена для формирования системы негосударственного пенсионного обеспечения и призвана обеспечивать достойный уровень жизни работников ПАО «МРСК Северо-Запада» в пенсионном возрасте, создать условия для эффективного решения кадровых вопросов, связанных с привлечением, удержанием и мотивацией персонала.

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», Исполнитель отмечает следующее:

* срок действия представленной Программы негосударственного пенсионного обеспечения работников ПАО «МРСК Северо-Запада» не охватывает период регулирования.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования №1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В связи с тем, что обоснованность данных расходов со стороны филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» не подтверждена, Агентством по тарифам и ценам Архангельской данные затраты не приняты к учету в составе подконтрольных расходов.

Для более полного обоснования данной статьи Исполнитель рекомендует предоставлять:

* программу (проект программы) негосударственного пенсионного обеспечения работников ПАО «МРСК Северо-Запада» на первый год долгосрочного периода регулирования;
* расчет эффективности реализации Программы негосударственного пенсионного обеспечения работников ПАО «МРСК Северо-Запада» в предшествующих периодах, отражающий снижение текучести кадров филиала, и, как следствие, сокращение расходов на поиск новых сотрудников организации и подготовку кадров.
  + - 1. **Услуги сторонних организаций.**

В составе услуг сторонних организаций анализируются следующие статьи расходов:

* коммунальные услуги;
* услуги по уборке помещений;
* услуги связи и аренда каналов связи;
* почтово-телеграфные услуги;
* консультационные услуги;
* юридические и нотариальные услуги;
* информационно-вычислительные;
* расходы на рекламу и PR;
* услуги сторожевой и вневедомственной охраны;
* затраты на обеспечение пожарной безопасности;
* услуги по охране труда;
* услуги по подготовке кадров;
* расходы на оформление земельно-правовых документов;
* затраты на медицинские осмотры и обследования;
* расходы на техосмотры, регистрацию и пропуски автотранспорта;
* затраты на метрологию;
* IT-услуги;
* прочие услуги.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019 год, составила – 280 285 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* пояснительная записка;
* таблица – расчет расходов на услуги сторонних организаций с указанием утвержденных и фактических данных за 2017 год, утвержденных и ожидаемых данных за 2018 год, прогнозных данных на 2019 год в целом по филиалу и отнесенных на услуги по передаче электрической энергии;
* реестр договоров по услуге уборка помещений;
* копии договоров по уборке помещений, конкурсная документация;
* реестр договоров по услугам связи, аренде каналов связи;
* копии договоров по услугам связи, аренде каналов связи, конкурсная документация;
* реестр договоров по статьям почтово-телеграфные расходы и подписка;
* копии договоров по статьям почтово-телеграфные расходы и подписка, конкурсная документация;
* расчет расходов на услуги по подготовке кадров, переподготовке и повышении квалификации;
* реестр договоров по статье услуги по подготовке кадров;
* копии договоров по подготовке кадров, конкурсная документация;
* реестр договоров по статье консультационные услуги;
* копии договоров по статье консультационные услуги, конкурсная документация;
* расчет затрат по юридическим и нотариальным услугам;
* реестр договоров по статье услуги сторожевой и вневедомственной охраны;
* копии договоров по статье услуги сторожевой и вневедомственной охраны;
* расчет затрат на обеспечение пожарной безопасности;
* реестр договоров по статье обеспечение пожарной безопасности;
* копии договоров по статье обеспечение пожарной безопасности, конкурсная документация;
* расчет затрат на услуги по охране труда;
* копии договоров на услуги по охране труда, конкурсная документация;
* расчет затрат на оформление земельно-правовых документов;
* расчет затрат по статье медицинские осмотры и обследования;
* копии договоров на медицинские осмотры и обследования, конкурсная документация;
* реестр договоров по статье техосмотр, регистрация и пропуску автотранспорта;
* копии договоров на услуги техосмотра, регистрации и пропуски автотранспорта;
* расчет затрат по статье IT-услуги;
* реестр договоров по статье IT-услуги:
* копии договоров на IT-услуги, конкурсная документация;
* дополнительные материалы по статье IT-услуги, направленные в адрес регулирующего органа в декабре 2018 года;
* расчет затрат на почтово-телеграфные услуги, информационные услуги, рекламу и PR, прочие услуги сторонних организаций;
* приказ ПАО «Россети» от 19.02.2018 № 34 о необходимости разработки комплексных программ развития энергосистем субъектов РФ на   
  5-летний период;
* копии договоров с приложением конкурсной документации на разработку комплексной программы развития энергосистемы Архангельской области;
* данные бухгалтерского учета: обороты по счету 20 за 2017 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

В Пояснительной записке ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» представлены пояснения по планированию расходов на услуги сторонних организаций.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год:

* экономически обоснованный уровень – 160 460 тыс. руб.;
* эффективный уровень операционных расходов – 136 494 тыс. руб.;
* базовый уровень, принятый при установлении НВВ – 153 270 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования Агентством по тарифам и ценам Архангельской области проведен анализ экономической обоснованности фактических (2016-2017гг.) и плановых расходов на услуги сторонних организаций.

В качестве экономически обоснованных значений за 2016-2017гг. Агентством по тарифам и ценам Архангельской области были признаны минимальные величины из плановых величин (утвержденных регулирующим органом) и фактических данных за исключением некоторых подстатей затрат.

Экономически обоснованными расходами, не учтенными в предшествующем долгосрочном периоде 2014-2018гг., признаны почтово-телеграфные расходы, информационные услуги, технический осмотр, регистрация и пропуски автотранспорта. Данные расходы признаны экономически обоснованными в объеме фактических значений.

Экономически обоснованными на уровне фактических значений также были признаны и расходы:

* на медицинские осмотры и обследования с учетом необходимости соблюдения требований законодательства в области безопасности дорожного движения, а также с учетом проведенной специальной оценки условий труда;
* на услуги сторожевой и вневедомственной охраны, обеспечение пожарной безопасности с учетом необходимости обеспечения антитеррористической защищенности объектов электросетевого хозяйства, а также соблюдения требований законодательства в области противопожарной защиты;
* на услуги по подготовке кадров с учетом обусловленности затрат необходимостью обеспечения квалификации работников нормативным правовым актам РФ и профессиональным стандартам, а также с учетом прохождения обязательного обучения сотрудников, обслуживающих объекты и выполняющих работы, подконтрольные органом государственного надзора.

Такие расходы как удаление и обработка сточных вод, расходы на воду, затраты на оплату канализации, прочие услуги коммунального хозяйства Агентством по тарифам и ценам Архангельской области были исключены из расходов на коммунальные услуги и рассмотрены в составе неподконтрольных расходов в силу действия пункта 2 Основ ценообразования (услуги, оказываемые организациями, осуществляющими регулируемую деятельность).

Экономически обоснованный уровень расходов на услуги сторонних организаций на 2019 год определен Агентством по тарифам и ценам Архангельской области исходя из минимальных значений из предложений регулируемой организации по отдельным подстатьям затрат и фактических данных за прошедшие периоды регулирования, увеличенных на индексы потребительских цен либо индексы цен производителей. Принятые в расчет индексы соответствуют прогнозу Министерства экономического развития РФ до 2024 года от 01.10.2018 и прогнозу Министерства экономического развития РФ до 2036 года от 28.11.2018.

По подстатье «IT-услуги» Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в соответствии с информацией, представленной в дополнение к тарифной заявке ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», произведен отдельный расчет экономически обоснованного уровня расходов (36 400 тыс. руб.), который был представлен в приложении № 9 к Экспертному заключению Агентства по тарифам и ценам Архангельской области.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы на услуги сторонних организаций, отнесенные организацией на вид деятельности «услуги по передаче электрической энергии», за 2017 год составили 157 737 тыс. руб., заявленные со стороны   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» – 280 285 тыс. руб., принятые Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе экономически обоснованных расходов - 160 460 тыс. руб.

***Расходы на консультационные, юридические, нотариальные, информационные услуги, расходы на метрологию.***

Фактические расходы за 2017 год составили 21 327 тыс. руб., заявленные со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» – 920 тыс. руб., принятые Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе экономически обоснованных расходов – 920 тыс. руб.

Расходы на консультационные услуги, юридические и нотариальные услуги, информационные услуги, а также расходы на метрологию   
на 2019 год приняты Агентством по тарифам и ценам Архангельской области на основании заявки регулируемой организации. Исполнитель считает позицию регулирующего органа обоснованной. Заявленные расходы (за исключением расходов на метрологию и информационные расходы) ниже фактических расходов за 2017 год, расходы на метрологию и информационные услуги филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» определены на основании фактических расходов 2017 года.

Вместе с тем Исполнитель считает необходимым обратить внимание на частичное отсутствие в составе обосновывающих документов, представленных в регулирующий орган:

* копии заключенных договоров по консультационным услугам представлены не в полном объеме (отсутствует договор № 332/1323/17 от 18.08.2017). Первичная документация к договорам не представлена. Заявленные в реестре счета в обоснование расходов (№16 от 4.05.2017, №4128 от 27.04.2018, №1465 от 10.05.2017, №1770 от 10.07.2017,   
  №2017-энерговеб-1Т/062-1 от 07.11.2017) также отсутствуют;
* в обоснование фактических расходов за 2017 год на юридические и нотариальные услуги представлена только бухгалтерская отчетность «обороты по счету 20», иные подтверждающие документы отсутствуют.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать дополнительно предоставлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* реестры актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования.

***Коммунальные услуги***

Фактические расходы за 2017 год составили 11 444 тыс. руб., заявленные со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» – 14 663 тыс. руб., принятые Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе экономически обоснованных расходов - 10 728 тыс. руб.

В составе расходов на коммунальные услуги организацией были заявлены расходы на уборку помещений, расходы на водоснабжение, водоотведение и канализацию. Расходы на коммунальные услуги (за исключением уборки помещений) определены на основании фактических данных за 2017 год с применением индексов-дефляторов. Расходы на уборку помещений заявлены организацией на основании ожидаемых данных за 2018 год.

Как уже отмечалось ранее, регулирующим органом из состава соответствующих расходов были исключены и отнесены в неподконтрольные расходы затраты на водоснабжение, водоотведение и канализацию. Расходы на уборку помещений регулирующим органом приняты на уровне фактических значений с применение индексов потребительских цен. Индексы, использованные в расчетах, соответствуют прогнозу социального развития Министерства экономического развития от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 – 102,73%,   
ИПЦ 2019/2018 -104,65%) Исполнитель считает позицию Агентства по тарифам и ценам Архангельской области обоснованной в соответствии с нижеследующим:

* расходы на услуги регулируемых организаций в соответствии с Основами ценообразования подлежат учету в составе неподконтрольных расходов;
* дополнительные пояснения и расчеты в части увеличения расходов на уборку помещений на 23% в сравнении с фактом 2017 года со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» не представлены.

Исполнитель также считает необходимым обратить внимание на частичное отсутствие в составе материалов тарифного дела документов, подтверждающих фактические расходы на коммунальные услуги за 2017 год. В подтверждение фактических расходов представлены данные бухгалтерского учета «обороты по счету 20», копии договоров, согласно прилагаемому реестру, первичная документация (акты выполненных работ, счета, счета-фактуры) отсутствует.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать дополнительно предоставлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода:

* реестры актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования.
* дополнительные пояснения о значительном превышении плановых расходов в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, в частности по статье расходов «уборка помещений» необходимо было выполнить расчет с указанием всех помещений, подлежащих уборке, указать стоимость уборки за 1 кв.м., частоту проведения уборки в день (неделю/месяц), приложить мониторинг стоимости услуг клининговых компаний, присутствующих на территории г. Архангельск.

***Услуги связи и аренда каналов связи***

Фактические расходы за 2017 год составили 15 171 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» – 26 829 тыс. руб., принятые Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе экономически обоснованных расходов – 16 308 тыс. руб.

В составе расходов на услуги связи филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» запланированы расходы на сотовую, местную, междугороднюю и международную связь, а также радиосвязь для обеспечения производственной деятельности организации. Расходы на связь запланированы с превышением фактических расходов за 2017г. на 78%.

В Пояснительной записке филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» приводит пояснения в части обусловленности дополнительных расходов необходимостью реализации приказа ПАО «МРСК Северо-Запада» № 888 от 25.12.2017 г. об оснащении производственных подразделений спутниковыми телефонами IRIDIUM. При этом, детальные расчеты не представлены, позиция не обоснована с точки зрения действующего законодательства и необходимости использования соответствующего оборудования в производственной деятельности, не приведены ожидаемые результаты и улучшения от использования спутниковых телефонов. В этой связи сделать вывод о том, что уровень заявляемых расходов является обоснованным, не представляется возможным. На основании изложенного Исполнитель считает обоснованными расходами на 2019 год, расходы, определенные на основании фактических данных 2017 года с применением индексов потребительских цен, указанных в прогнозе Министерства экономического развития до 2036 года от 28.11.2018   
(ИПЦ 2018/2017 – 102,73%, ИПЦ 2019/2018 – 104,65%).

Расходы на аренду каналов связи также заявлены регулируемой организацией с ростом от фактических значений на уровне 75%. Организацией не представлен расчет соответствующих расходов в разрезе операторов сотовой связи, не указано сколько дополнительных каналов связи потребуется для реализации программы повышения наблюдаемости и управляемости электроподстанций, не указаны тарифы операторов сотовой связи, использованные в расчетах. На основании изложенного, Исполнитель считает обоснованными расходами на 2019 год, расходы, определенные на основании фактических данных 2017 года с применением индексов потребительских цен, указанных в прогнозе Министерства экономического развития до 2036 года от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 – 102,73%, ИПЦ 2019/2018 – 104,65%).

Исполнитель также считает необходимым обратить внимание на частичное отсутствие в составе материалов тарифного дела документов, подтверждающих фактические расходы на услуги связи и аренду каналов связи за 2017 год. В подтверждение фактических расходов представлена бухгалтерская отчетность «обороты по счету 20».

* Копии договоров на услуги связи и аренду каналов связи представлены не в полном объеме (из 49 заключенных договоров, указанных в реестре, три договора отсутствуют: № 07-683/16 от 19.09.2016, договор № 07-879/16 от 16.11.2016, договор б/н от 18.01.2011).
* Первичные документы (акты выполненных работ, счета, счета-фактуры) в обоснование фактических расходов не представлены.

На основании изложенного, Исполнитель считает необходимым рекомендовать дополнительно предоставлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* реестры актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* дополнительные пояснения о значительном превышении плановых расходов в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции увеличения плановых затрат с точки зрения действующего законодательства и необходимости использования соответствующего оборудования в производственной деятельности;
* расчет ожидаемых результатов и улучшений от использования спутниковых телефонов.

***Почтово-телеграфные расходы***

Фактические расходы за 2017 год составили 1 707 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» - 2 380 тыс. руб., принятые Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе экономически обоснованных расходов - 1 593 тыс. руб.

Почтово-телеграфные расходы со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» заявлены на основании ожидаемого факта 2018 года. Ожидаемый факт 2018 года выше фактических значений 2017 года на 31%.

* Детальный расчет расходов на почтово-телеграфные услуги на 2018-2019гг., позволяющий сделать выводы о причинах обоснованности увеличения расходов, отсутствует.
* Пояснения по существенному увеличению затрат по соответствующей статье в Пояснительной записке ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» не представлены.

Со стороны Агентства по тарифам и ценам Архангельской области, как следует из Экспертного заключения, при анализе экономической обоснованности фактических расходов за 2016-2017 гг. расходы на почтово-телеграфные услуги были признаны экономически обоснованными в объеме фактических расходов за предшествующие периоды. Вместе с тем, величина плановых значений 2019 года, определенная Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе экономически обоснованных расходов, ниже фактического значения 2017 года на 6,7%, данное снижение Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не обосновано. Принимая во внимание наличие договоров на почтово-телеграфные услуги, а также данные бухгалтерского учета по виду деятельности «передача электрической энергии» (обороты по счету 20), подтверждающие фактические расходы за 2017 год, Исполнитель считает обоснованным определение расходов на почтово-телеграфные услуги на основании фактических данных за 2017 год с применением индексов потребительских цен, указанных в прогнозе Министерства экономического развития до 2036 года от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 – 102,73%, ИПЦ 2019/2018 – 104,65%).

Вместе с тем Исполнитель считает необходимым обратить внимание на частичное отсутствие в составе материалов тарифного дела документов, а именно из 18 договоров (указанных в реестре) представлено 11, первичная документация за 2017 год (акты выполненных работ, счета, счета-фактуры) не представлена.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать дополнительно предоставлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* реестры актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* дополнительные пояснения о значительном превышении плановых расходов в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов.

***Расходы рекламного характера и расходы на услуги PR***

Фактические расходы за 2017 год составили 13 тыс. руб., заявленные со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» - 1 437 тыс. руб., принятые Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе экономически обоснованных расходов - 0 тыс. руб.

В состав расходов рекламного характера и расходов на услуги PR со стороны АО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» включены затраты на публикации и трансляции во внешних СМИ, расходы на организацию региональной инвестиционной энергетической конференции, освещение проведения конференции в СМИ, а также расходы на реализацию специальных проектов имиджевого характера. Со стороны Агентства по тарифам и ценам Архангельской области при определении фактического экономически обоснованного уровня расходов (с целью расчета эффективного уровня операционных расходов на 2019 год) данные затраты за 2016 год были признаны экономически обоснованными на уровне фактических значений, за 2017 год - исключены из состава расходов. При планировании экономически обоснованного уровня подконтрольных расходов на 2019 год данные расходы со стороны Агентства по тарифам и ценам Архангельской области не учтены.

Согласно пункту 7 Основ ценообразования №1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

Как следует из материалов Пояснительной записки   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» данные расходы направлены на формирование имиджа и статуса компании, выпуск сувенирной продукции, буклетов о деятельности филиала, корпоративной и презентационной продукции. По данным регулируемой организации организаторами региональной инвестиционной энергетической конференции являются аппарат полномочного представителя Президента РФ в СЗФО, ПАО «МРСК Северо-Запада», стратегическое партнерство «Северо-Запада» и представители органов власти субъектов РФ в СФЗО. С учетом изложенного, по мнению Исполнителя, для подтверждения обоснованности данных расходов в составе материалов тарифного дела филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» необходимо было представить:

* пояснительную записку, отражающую взаимосвязь расходов на формирование имиджа и статуса компании непосредственно с производственной деятельностью филиала в части оказания услуг по передаче электрической энергии;
* пояснительную записку с обоснованием необходимости участия в Региональной инвестиционной энергетической конференции, отразив результаты участия в предшествующих периодах;
* обоснование цен, как на выпуск сувенирной продукции, публикации и трансляции в СМИ, так и на участие в конференции (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета), позволяющие сделать вывод об обоснованности заявленных расходах.

***Расходы на услуги сторожевой и вневедомственной охраны.***

Нормами права, регулирующими обязанность организации осуществлять расходы на охрану объектов, являются:

* Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (объекты электроснабжения отнесены к объектам топливно-энергетического комплекса (далее - ТЭК) и являются объектами жизнеобеспечения);
* приказ Министерства энергетики РФ № 587 от 10.02.2012 «Об утверждении перечня работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (в перечень работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов ТЭК, отнесены: охрана объектов ТЭК, монтаж, эксплуатация и техническое обслуживание инженерно-технических средств охраны объектов ТЭК. Согласно п. 1 статьи 7 ФЗ РФ № 256-2011г. указанные требования и работы обязательны для выполнения субъектами ТЭК).

Нарушение должностными лицами органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, субъектами ТЭК требований законодательства РФ в сфере обеспечения безопасности объектов ТЭК влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством РФ (статья 217.1 УК РФ, статья 20.30 КоАП РФ).

Фактические расходы по данной статье за 2017 год составили 40 703 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» – 47 014 тыс. руб., принятые Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе экономически обоснованных расходов - 43 755 тыс. руб.

Для обеспечения антитеррористической защищенности объектов в соответствии с требованиями действующего законодательства   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» заявлены расходы на услуги сторожевой и вневедомственной охраны. Согласно договорам оказания услуг физическая охрана организована на 27 объектах электросетевого комплекса, в рамках договоров по обеспечению выезда групп быстрого реагирования под охраной техническими средствами находится 40 объектов ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго». В соответствии с информацией, изложенной в Пояснительной записке ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», расходы на 2019 год для организации сторожевой и вневедомственной охраны определены на основании заключенных договоров на 2018 год с учетом индексации. Однако, общий рост расходов на услуги охраны на 2019 год, заявленный ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» превышает ожидаемый факт 2018 года на 12%. Существенное удорожание стоимости происходит по договорам с ЧОП «Формула–А».

Принимая во внимание состав представленных документов и материалов, Исполнитель считает обоснованными расходами на 2019 год расходы, определенные на основании фактических данных 2017 года с применением индексов потребительских цен, указанных в прогнозе Министерства экономического развития до 2036 года от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 – 102,73%, ИПЦ 2019/2018 – 104,65%).

Для обоснования расходов в заявленном размере филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» необходимо было представить дополнительные пояснения по планируемому повышению расходов на услуги сторожевой и вневедомственной охраны на 2019 год сверх индекса потребительских цен, а также мониторинг стоимости охранных услуг в муниципальном образовании, на территории которого находятся охраняемые объекты.

Дополнительно к вышесказанному, Исполнитель считает необходимым:

* обратить внимание на частичное отсутствие в составе материалов тарифного дела подтверждающих документов, а именно из 11 договоров (указанных в реестре) представлено 7, первичная документация за 2017 год (акты выполненных работ, счета, счета-фактуры) не представлена;
* рекомендовать в дальнейшем предоставлять в орган регулирования реестры актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования.

***Затраты на обеспечение пожарной безопасности***

Фактические расходы за 2017 год составили 3 230 тыс. руб., заявленные со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» - 3 265 тыс. руб., принятые Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе экономически обоснованных расходов - 3 472 тыс. руб.

Затраты на обеспечение пожарной безопасности, в составе которых филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» заявлены расходы на испытание противопожарного водопровода, техническое обслуживание огнетушителей, огнезащитная обработка строительных конструкций, обслуживание противопожарной сигнализации, со стороны Агентства по тарифам и ценам Архангельской области приняты в полном объеме. В обоснование данных расходов филиалом даны пояснения относительно требований нормативной документации (ГОСТов, инструкций, постановлений и др.), представлены реестры и копии договоров на обеспечение пожарной безопасности. При этом из 14 заключенных договоров представлено 7 договоров. Первичная документация (акты выполненных работ, счета, счета-фактуры) отсутствует.

Принимая во внимание состав представленных документов и материалов, Исполнитель считает обоснованными расходами на 2019 год, расходы, определенные на основании фактических данных 2017 года с применением индексов потребительских цен, указанных в прогнозе Министерства экономического развития до 2036 года от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 – 102,73%, ИПЦ 2019/2018 – 104,65%).

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать в дальнейшем дополнительно предоставлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования реестры актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования.

***Затраты на услуги по охране труда***

Фактические расходы за 2017 год составили 232 тыс. руб., заявленные со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» - 1 782 тыс. руб., принятые Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе экономически обоснованных расходов - 1 418 тыс. руб.

Затраты на услуги по охране труда, заявленные филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019, включают в себя расходы на производственный контроль за уровнем опасных и вредных производственных факторов, расходы на вакцинацию сотрудников против гриппа и клещевого энцефалита, проведение специальной оценки условий труда (далее – СОУТ), выполнение мероприятий по предписаниям государственных надзорных органов.

Дополнительными нормами права, регулирующими обязанность организации осуществлять расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности являются:

* статья 212 Трудового кодекса Российской Федерации (в обязанности работодателя входит проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда);
* статья 8 Федерального закона от 28.12.2013 N 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (специальная оценка условий труда на рабочем месте проводится не реже чем один раз в пять лет. Указанный срок исчисляется со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда).
* статья 17 Федерального закона от 28.12.2013 N 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (внеплановая специальная оценка условий труда должна проводиться при вводе в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест, изменении технологического процесса, замена производственного оборудования, которые способны оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников, изменении состава применяемых материалов и (или) сырья, способных оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников).

По результатам проведенного анализа представленных документов Исполнитель считает необходимым отметить следующее.

В обоснование расходов на производственный контроль за уровнем опасных и вредных производственных факторов представлены копии заключенных договоров, в обоснование расходов на проведение СОУТ – информационные материалы по стоимости соответствующих услуг в Межрегиональном центре охраны труда, в подтверждение расходов на вакцинацию против гриппа и клещевого энцефалита подтверждающие документы и расчеты отсутствуют. В связи с отсутствием должного обоснования и подтверждения заявленных расходов Исполнитель считает позицию Агентства по тарифам и ценам Архангельской области в части исключения из состава плановых расходов затрат на вакцинацию работников обоснованной.

Дополнительно к изложенному, Исполнитель рекомендует в подтверждение заявленных расходов филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» предоставлять расчеты и обосновывающие документы (копии договоров, первичные документы, коммерческие предложения и др.) по всем подстатьям затрат, включаемым в состав планируемых расходов.

***Расходы на подготовку кадров***

Дополнительными нормами права, регулирующими обязанность организации осуществлять расходы на обучение являются:

* приказ Министерства образования и науки РФ от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;
* постановление Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций»;
* Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций (приложение к постановлению Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.2003 г № 1/29);
* Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ, утвержденные приказом Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 № 49;
* статья 196, 197 Трудового кодекса Российской Федерации.

Фактические расходы за 2017 год составили 5 478 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» – 10 768 тыс. руб., принятые Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе экономически обоснованных расходов – 5 889 тыс. руб.

С целью обоснования расходов по подготовке кадров, в состав которых включены расходы на краткосрочное и длительное периодическое обучение персонала, со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» представлен расчет расходов на соответствующие услуги, реестр договоров по статье «услуги по подготовке кадров», копии договоров по подготовке кадров, конкурсная документация к договорам. Величина заявленных расходов на 2019 год превышает фактическое значение 2017 года практически в два раза. В Пояснительной записке ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» даются пояснения о необходимости обучения персонала организации со ссылкой на нормативные документы. Расчет расходов на подготовку кадров выполнен в разрезе образовательных учреждений с указанием количества обучаемых, стоимости обучения на одного сотрудника и общих расходов на обучение. В данном расчете отражены фактические данные за 2017 год, ожидаемые на   
2018 год и прогнозные на 2019 год. По ряду образовательных учреждений общее количество сотрудников, подлежащих обучению, по прогнозам   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в 2019 году, составит 1109 человек, что составляет 50% от общей численности персонала. Число сотрудников, прошедших обучение в 2017 году - 643 человека, ожидаемое количество персонала, которое планируется направить на обучение в 2018 году - 893 человека.

Со стороны Агентства по тарифам и ценам Архангельской области расходы на обучение приняты на уровне фактических расходов 2017 года (на основании данных бухгалтерской отчетности) с применением индексов потребительских цен. Индексы соответствуют прогнозу Министерства экономического развития РФ до 2036 года от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 – 102,73%, ИПЦ 2019/2018 – 104,65%).

Принимая во внимание отсутствие ряда документов, обосновывающих плановые расходы на 2019 год, Исполнитель считает обоснованными плановыми расходами на 2019 год, расходы, определенные на основании фактических расходов 2017 года с применением индексов потребительских цен, указанных в прогнозе Министерства экономического развития до 2036 года от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 – 102,73%, ИПЦ 2019/2018 – 104,65%).

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу для обоснования заявляемых расходов дополнительно предоставлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* локальный нормативный акт о порядке проведения обучения в филиале ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»;
* пояснения по увеличению стоимости одного обучения (по ряду образовательных учреждений) в сравнении со стоимостью в предшествующем периоде более чем на величину индекса потребительских цен;
* мониторинг цен по образовательным учреждениям, расположенным на территории Архангельской области;
* документы, подтверждающие плановую стоимость обучения (коммерческие предложения, прайс-листы и др.);
* обоснования по существенному увеличению числа обучаемых сотрудников в плановом периоде в сравнении с предшествующим годом;
* информацию о планируемых программах обучения в плановом периоде с приложением соответствующих программ;
* реестры актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования.

Принимая во внимание, что расходы на обучение по отдельным программам носят периодический характер (как указывается самой организацией – длительное периодическое обучение руководящего состава должно проводиться не реже одного раза в пять лет). Исполнитель считает необходимым планировать расходы обучения на каждый год долгосрочного периода и принимать за прогнозное значение 1/5 от пятилетних расходов.

***Расходы на оформление земельно-правовых документов***

Фактические расходы за 2017 год составили 17 383 тыс. руб., заявленные со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» - 94 078 тыс. руб., принятые Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе экономически обоснованных расходов – 25 698 тыс. руб.

Заявленные расходы на оформление земельно-правовых документов включают в себя расходы на оформление кадастровых (землеустроительных) дел и постановку земельных участков на кадастровый учет (в т.ч. установка охранных зон).

Установление охранных зон под линиями электропередачи регулируется постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 № 160 и приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 24.05.2010 № 179. Согласно постановлению Правительства от 24.02.2009 №160 границы охранной зоны в отношении отдельного объекта электросетевого хозяйства определяются организацией, которая владеет им на праве собственности, при этом сетевая организация обязана согласовать данные границы с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим технический контроль и надзор в электроэнергетике. После данного согласования сетевая организация обязана обратиться в орган исполнительной власти, осуществляющий кадастровый учет и ведение государственного кадастра недвижимости, с заявлением о внесении сведений о границах охранной зоны в документы кадастрового учета недвижимого имущества.

С 1 января 2017 года государственная регистрация недвижимого имущества осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ. Размер государственной пошлины составляет 22 000 руб. для юридических лиц (ст. 333.33 НК РФ). При этом одним из необходимых документов для государственной регистрации является кадастровый и технический паспорта объекта недвижимости, стоимость которых варьируется от 5 000 до 250 000 рублей за 1 объект.

Согласно п. 2 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 г. №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ» юридические лица обязаны переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды или приобрести земельные участки в собственность, при этом договор аренды подлежит государственной регистрации. Размер государственной пошлины за регистрацию права собственности для юридических лиц составляет 22 000 руб. Для переоформления соответствующего права необходимо провести работы по межеванию (определению границ) земельных участков, стоимость которых по данным ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» составляет 5 руб. за 1 кв.м., по линейным объектам 17 тыс. руб. за 1 км.

В обоснование заявленных расходов, которые прогнозируются   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в 5,4 раза выше фактических расходов за 2017 год, регулируемой организацией представлен расчет расходов на оформление земельно-правовых документов, а также даны пояснения в Пояснительной записке в части ссылок на нормативные документы. Расчет   
на 2019 год содержит общее количество объектов в части подстанций (в т.к. ТП и КТП) и ВЛ всех классов напряжения, стоимость работ на один объект и общие расходы на соответствующие услуги.

В Пояснительной записке к расчету необходимой валовой выручки филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» указывает, что увеличение объектов в сравнении с 2017 и 2018 гг. связано с отсутствием нормативных подзаконных актов, регламентирующих порядок установления охранных зон, а также в связи с отсутствием соответствующих расходов в тарифе филиала в прошлом периоде регулирования. Вместе с тем, расходы по данной статье, учтенные в НВВ 2018 года (с учетом индексации расходов, утвержденных на 2014гг.), как следует из Пояснительной записки, составляют 43 676 тыс. руб., а ожидаемые расходы   
за 2018 год – 23 025 тыс. руб. Данный факт не соответствует обоснованиям, приведенным ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго». Аналогичная ситуация наблюдается и в 2017 году.

Со стороны Агентства по тарифам и ценам Архангельской области при определении экономически обоснованных расходов на услуги сторонних организаций расходы по данной статье учтены в размере 25 698 тыс. руб.

Пояснения, каким образом определены значения расходов на 2019 год, дополнительные расшифровки принятых расходов Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в Экспертном заключении отсутствуют.

***Медицинские осмотры и обследования***

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации работодателю за счет собственных средств необходимо организовывать проведение обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников и не допускать работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний с сохранением места работы и среднего заработка на время прохождения медицинского осмотра.

Соответствующие обязанности работодателя предусматриваются и в п. 6 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике на 2013-2015 гг. (продление на 2016-2018гг.).

Фактические расходы за 2017 год составили 8 132 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» - 11 582 тыс. руб., принятые Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе экономически обоснованных расходов - 8 742 тыс. руб.

Медицинские осмотры и обследования (предрейсовые осмотры водителей, предсменые осмотры ремонтного и оперативного персонала, периодические и углубленные осмотры, осмотр вновь принимаемого персонала и осмотры психиатра и нарколога) заявлены ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в размере, превышающем фактические расходы более чем на 40%.

Пояснения и обоснования значительного увеличения плановых расходов в сравнении с фактическими данными за 2017 год не представлены.

Принимая во внимание, что филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» документально не подтверждены заявленные плановые расходы на медицинские осмотры и обследования, Исполнитель считает обоснованным определение расходов на 2019 год исходя из фактических затрат 2017 года год (на основании данных бухгалтерской отчетности) с применением индексов потребительских цен, отраженных в прогнозе Министерства экономического развития от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 – 102,73%, ИПЦ 2019/2018 -104,65%).

Исполнитель считает необходимым обратить внимание на частичное отсутствие в составе материалов тарифного дела документов, подтверждающих фактические расходы, а именно:

* копии договоров представлены не в полном объеме. Из 87 заключенных договоров, в тарифном деле представлено 83 (отсутствуют договоры №36 от 20.11.2017, №27/145-17 от 14.12.2017, №11/1-3-27/90 от 13.11.2017, №1943 от 31.12.2017);
* часть договоров, указанная в реестре, на момент подачи заявления в регулирующий орган находилась в стадии оформления. Соответствующие договоры в составе дополнительных материалов в регулирующий орган не предоставлялись;
* отсутствуют реестр актов и копии актов выполненных работ (услуг) за 2017 год. Для подтверждения фактических расходов на медицинские осмотры за 2017 год предоставлены данные бухгалтерского учета – обороты по счету 20.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» для подтверждения заявленных расходов дополнительно предоставлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования следующие материалы:

* обоснования (коммерческие предложения, прайс-листы и др.) по увеличению стоимости проводимых медицинских осмотров в плановом году в сравнении с фактом предшествующего периода;
* мониторинг стоимости медицинских услуг на территории Архангельской области;
* приказ руководителя филиала или согласованный план-график по направлению работников организации на прохождение периодического профосмотра;
* статистические данные о вновь принимаемых сотрудниках в предшествующих периодах (три года), позволяющие сделать вывод о правильности планирования количества нового персонала, подлежащего направлению на осмотры;
* реестр актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования.

***Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта***

Фактические расходы за 2017 год составили 978 тыс. руб., заявленные со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» - 1 371 тыс. руб., принятые Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе экономически обоснованных расходов - 1 051 тыс. руб.

Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта заявлены   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на основании ожидаемого факта   
2018 года с применение индекса потребительских цен.

Со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» не представлено необходимое документальное подтверждение плановых расходов, превышающих фактические затраты более чем на величину индекса потребительских цен.

На основании изложенного, Исполнитель считает обоснованным размером расходов на 2019 год, размер расходов, определенный на основании фактических затрат 2017 года год (на основании данных бухгалтерской отчетности) с применением индексов потребительских цен, отраженных в прогнозе Министерства экономического развития от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 – 102,73%, ИПЦ 2019/2018 -104,65%).

Исполнитель обращает внимание на частичное отсутствие в составе материалов тарифного дела документов, подтверждающих фактические расходы:

* копии заключенных договоров по статье «техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта» в тарифном деле представлены в соответствии с реестром, отсутствуют заявленные в реестре счета (№108 от 04.05.2017, №228 от 21.09.2017, №53 от 03.03.2017);
* первичные бухгалтерские документы в подтверждение фактических расходов за 2017 год не представлены. Для подтверждения фактических расходов за 2017 год предоставлены данные бухгалтерского учета – обороты по счету 20.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» для подтверждения заявленных расходов дополнительно представлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования следующие материалы:

* расчет расходов, выполненный исходя из количества автомобилей, подлежащих проведению технического обслуживания с указанием сроков эксплуатации автомобилей и потребности в техническом обслуживании с приведением ссылок на нормативную документацию;
* обоснование используемых в расчетах цен на техническое обслуживание (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета);
* мониторинг цен на соответствующие услуги на территории г.Архангельск и Архангельской области.

***Расходы на IT-услуги***

Фактические расходы за 2017 год составили 22 551 тыс. руб., заявленные со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» - 57 538 тыс. руб., принятые Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе экономически обоснованных расходов - 36 400 тыс. руб.

В составе расходов на IT-услуги филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» заявлены расходы на лицензирование и программное обеспечение, необходимое для осуществления деятельности предприятия, консультативную поддержку, содержание информационных систем в актуальном состоянии, в том числе и централизованных систем на уровне ПАО «МРСК Северо-Запада». 13.12.2018 года письмом исх. № МР2/1/06/1-12/9202 ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в регулирующий орган были представлены скан версии договоров, не представленные с Заявлением на установление тарифа на услуги по передаче электрической энергии, а также договоры, заключенные в 2018 году. Расходы заявлены от фактического уровня 2017 года с превышением на 70%.

В составе материалов тарифного дела частично отсутствуют подтверждающие документы, а именно:

* первичные документы, реестры актов выполненных работ/счетов фактур в материалах, подтверждающих фактические расходы за 2017 год, не представлены;
* договор от 28.12.2017 № 657/16721/17 с АФМ-Серверс, представленный в обоснование стоимости по сопровождению КИС НБУ Энерго (перевод программного обеспечения КИС НБУ «Энерго» на платформу 1с 8.3), имеет срок действия до 30.09.2019, первичные документы, подтверждающие фактические расходы за 2018 год не представлены;
* договор от 19.02.2018 № 109/132/18 с ГК СофтБаланс, представленный в подтверждение стоимости услуг по сопровождению АИС «Управление персоналом», имеет срок действия до 30.05.2018, пролонгация не предусмотрена, соглашения о продлении не представлены, первичные документы, подтверждающие фактические понесенные расходы за 2018 год не представлены.

Регулирующим органом из 57 538 тыс. руб. заявленных расходов в состав экономически обоснованных принято 36 400 тыс. руб. В приложении №9 к Экспертному заключению Агентства по тарифам и ценам Архангельской области представлен расчет расходов на IT-услуги. Расчет представлен в разрезе заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» договоров на соответствующие услуги. Обоснования принимаемых/исключаемых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области расходов отсутствуют.

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» дополнительно предоставлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* подробный расчет расходов на услуги по разработке, внедрению и сопровождению информационных систем и ПО, а также расходов на информационные системы и программное обеспечение, выполненный на долгосрочный период и отражающий период списания в бухгалтерском учете стоимости соответствующих расходов;
* информацию о количестве лицензий, которые филиал   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» планирует (и на основании каких данных) приобрести для используемого в производственной деятельности программного обеспечения;
* пояснительную записку с отражением цели закупки нового программного обеспечения и результатов внедрения от данного программного обеспечения;
* оборотно-сальдовую ведомость по 97 счету, подтверждающую фактическое списание расходов в предшествующем периоде.

***Прочие расходы***

Фактические расходы за 2017 год составили 9 390 тыс. руб., заявленные со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» – 6 659 тыс. руб., принятые Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе экономически обоснованных расходов – 4 485 тыс. руб.

В составе прочих расходов филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» заявлены расходы на разработку комплексной программы развития энергосистемы Архангельской области, расходы на подписку на периодические издания, типографические услуги и услуги по мойке автомашин.

В обоснование расходов представлены документы только относительно затрат на разработку комплексной программы развития энергосистемы Архангельской области, а именно: договор по разработке (актуализации) программ развития от 19.05.2017 с ООО «Институт проектирования энергетических систем» имеет срок действия до 15.07.2017 г. и договор № 07/178/18 от 22.02.2018 с ООО «ПроектБалтЭнерго» - до 22.06.2018г.

В подтверждение фактических расходов по прочим услугам представлены обороты по счету 20, первичные бухгалтерские документы, реестры актов и копии актов выполненных работ (услуг) за 2017 год не представлены.

На основании изложенного, Исполнитель считает обоснованным размером расходов на 2019 год, размер расходов, определенный на основании фактических затрат 2017 года (за исключением фактических расходов, не заявленных организацией для включения в расходы 2019 года на основании данных бухгалтерской отчетности) с применением индексов потребительских цен, отраженных в прогнозе Министерства экономического развития от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 – 102,73%, ИПЦ 2019/2018 -104,65%).

Для обоснования заявленных расходов в полном объеме Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» дополнительно представлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* документы, подтверждающие продление сроков действия договоров на разработку комплексной программы развития энергосистемы Архангельской области и/или проекты новых договоров;
* обоснования стоимости услуг по разработке комплексной программы развития (коммерческие предложения);
* обоснования стоимости расходов на подписку на периодические издания, типографические услуги и услуги по мойке автомашин;
* реестр актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования.
  + - 1. **Расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств.**

Дополнительными нормами права, предусматривающими сертификацию деятельности, являются федеральный закон № 184-ФЗ от 27.12.2002   
«О техническом регулировании».

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 факт** | **2019** | **Подконтрольные расходы принятые регул. Органом (ТБР)** | | **Откл. в сравнении с предложением Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2017, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала** | **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** | **ТБР ЭОР / Предложение филиала** | **ТБР БУ/ Предложение филиала** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| 3.3. | Расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств. | 651 | 800 | 700 | 686 | -12% | -14% | 7% | 5% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 800 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет расходов на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств;
* копия договора на оказание инспекционного контроля за сертификацией э/энергии отпускаемой ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»;
* данные бухгалтерского учета: обороты по счету 20 за 2017 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год:

* экономически обоснованный уровень – 700 тыс. руб.;
* эффективный уровень операционных расходов – 654 тыс. руб.;
* базовый уровень – 686 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования регулирующим органом проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств. Согласно Экспертному заключению Агентства по тарифам и ценам Архангельской области экономически обоснованными значениями за период 2016-2017гг. были признаны фактические данные. В качестве экономически обоснованных расходов на 2019 год регулирующим органом признаны расходы на уровне экономически обоснованных фактических затрат за 2017 год, увеличенных на индексы потребительских цен. Индексы потребительских цен соответствуют прогнозу Министерства экономического развития до 2036 год от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 -102,73%, ИПЦ 2019/2018 – 104,65%).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В настоящей статье расходов ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» заявлены расходы на сертификацию электрической энергии.

При этом представленный договор на оказание инспекционного контроля за сертификацией э/энергии, отпускаемой ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», не охватывает период регулирования - срок действия договора до 22.08.2017. Отношения к непосредственной сертификации электрической энергии договор не имеет.

Исполнитель обращает внимание на частичное отсутствие в составе материалов тарифного дела документов, подтверждающих фактические расходы:

* реестр актов и копии актов выполненных работ (услуг) за 2017 год не представлены.

В обоснование фактических расходов за 2017 год представлены данные бухгалтерского учета: обороты по счету 20 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

Принимая во внимание отсутствие документальных обоснований со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» заявленных на 2019 год расходов, Исполнитель считает обоснованными расходами на 2019 год, расходы, определенные на основании фактических данных 2017 года с применением индексов потребительских цен, отраженных в прогнозе Мини**с**терства экономического развития РФ до 2036 год от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 -102,73%, ИПЦ 2019/2018 – 104,65%).

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» дополнительно предоставлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* документы, обосновывающие плановые расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств, к которым относятся договоры, коммерческие предложения, прайс - листы на выполнение соответствующих работ/услуг;
* реестр актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования.
  + - 1. **Расходы на страхование**

В соответствии с подпунктом 8 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

Нормами права, регулирующим обязанность организации осуществлять расходы на страхование опасных производственных объектов являются Федеральные законы от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств предусмотрено Федеральным законом от 25.04.2002   
№ 40-ФЗ.

Дополнительное медицинское страхование работников электроэнергетики предусмотрено пунктом 6.1.5. Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018).

Согласно положениям статьи 929 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору имущественного страхования одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить другой стороне (страхователю) или иному лицу, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателю), причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе либо убытки в связи с иными имущественными интересами страхователя (выплатить страховое возмещение) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы) [(пункт 1)](consultantplus://offline/ref=AAE102131C5D3BE84A9A847FB1B2E64931C445E6ADAC9BE7052BE9DC4BF7D5AFB7FE2C98DC5D107362165721C63BAF4F9FAED1930D7204AFU2ZBH).

По договору имущественного страхования могут быть застрахованы имущественные интересы, в частности, риск утраты (гибели), недостачи или повреждения определенного имущества [(подпункт 1 пункта 2)](consultantplus://offline/ref=2A43F9BECA26741098EB29ACD7C6C3BFCE4548BDB754243C610809037190A4E5F0887DD545D9C18BD469283E5CC2CA66C22A8E6686F79724O6a3H).

Имущество может быть застраховано по договору страхования в пользу лица (страхователя или выгодоприобретателя), имеющего основанный на законе, ином правовом акте или договоре интерес в сохранении этого имущества ([пункт 1 статьи 930](consultantplus://offline/ref=2A43F9BECA26741098EB29ACD7C6C3BFCE4548BDB754243C610809037190A4E5F0887DD545D9C18BD069283E5CC2CA66C22A8E6686F79724O6a3H) ГК РФ).

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 факт** | **2019** | **Операционные расходы принятые регул. Органом (ТБР)** | | **Откл. в сравнении с предложением Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2017, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала** | **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** | **ТБР ЭОР / Предложение филиала** | **ТБР БУ/ Предложение филиала** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| 3.4. | Расходы на страхование | 14 448 | 14 908 | 3 310 | 3 315 | -78% | -78% | -77% | -77% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 14 908 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет средств на страхование с указанием фактических расходов за 2017 год, ожидаемых на 2018 год и прогнозных значений на 2019 год;
* копии договоров на страхование;
* данные бухгалтерского учета: Обороты по счету 20 за 2017 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год:

* экономически обоснованный уровень – 3 310 тыс. руб.;
* эффективный уровень операционных расходов – 3 326 тыс. руб.;
* базовый уровень, принятый при установлении НВВ – 3 315 тыс.руб.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования регулирующим органом проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов на страхование. Согласно Экспертному заключению Агентства по тарифам и ценам Архангельской области экономически обоснованными значениями за период 2016-2017 гг. были признаны фактические данные по тем видам страхования, которые являются обязательными в соответствии с действующим законодательством (обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, обязательное страхование гражданской ответственности владельцев опасного объекта). В качестве экономически обоснованных расходов на 2019 год регулирующим органом предложено принять расходы по предложению ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» по обязательным видам страхования.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В настоящей статье расходов регулируемой организацией заявлены расходы на обязательное страхование ОПО, добровольное страхование имущества, добровольное медицинское страхование, дополнительное страхование от несчастных случаев на производстве, обязательное и добровольное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

По мнению Исполнителя доводы органа регулирования о том, что дополнительное страхование имущества, дополнительное медицинское страхование и дополнительное страхование от несчастных случаев на производстве не является обязательным видом страхования, сами по себе не могут являться основанием для исключения указанных расходов, поскольку в силу [подпункта 8 пункта 28](consultantplus://offline/ref=2ABDB6781A0BB062FE4BF4680F3CE772BB2EFC13986A1B89285CB2A91DE38237F2C7A4542F044B00C442EE07D23C291C09A843774CE4EC12C1Y5K) Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование без указания на обязательный либо добровольный характер страхования (позиция подтверждена Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 19.06.2019 №81-АПА19-12). Вместе с тем условиями данного подпункта предусмотрено, что включению подлежат расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», Исполнитель отмечает следующее:

* договоры страхования имущества юридических лиц, представленные как в подтверждение фактических (договор   
  № 27850011-15700-156/126-002149 от 19.12.2014), так и заявленных расходов (договор №0617РТ 00784 от 15.01.2018) не содержат перечень застрахованного имущества. Сделать вывод о том, что объектом страхования являются только основные производственные фонды (в силу требований пп.8 пункта 28 Основ ценообразования № 1178), относящихся к регулируемому виду деятельности, не представляется возможным;
* расчет размера Страховой премии по договору на добровольное медицинское страхование №16180G1174107 от 31.12.2016 и расчет размера Страховой премии по договору на дополнительное страхование от несчастных случае и болезней №1618830W6094 от 29.12.2016 не представлен. Сделать вывод о величине соответствующих расходов, приходящихся только на основной промышленный персонал, занятый в осуществлении регулируемого вида деятельности (в силу требований пп.8 пункта 28 Основ ценообразования № 1178), не представляется возможным;
* договоры добровольного страхования транспортных средств не охватывают период регулирования (срок действия договора № 103/123/18 до 15.01.2019, срок действия договора № 20/44/17 от 20.01.2017 – до 15.01.2018), не содержат перечень застрахованных транспортных средств. Сделать вывод о принадлежности расходов к основным производственным фондам (в силу требований пп.8 пункта 28 Основ ценообразования № 1178), относящимся к регулируемому виду деятельности, не представляется возможным.

Принимая во внимание, что заявленные расходы на добровольное страхование имущества и персонала не имеют документального подтверждения, Исполнитель считает позицию Агентства по тарифам и ценам Архангельской области в части определения расходов на страхование на 2019 год, исходя из фактических значений 2017 года (на основании данных бухгалтерского учета) с применением индексов потребительских цен, обоснованной. Индексы потребительских цен соответствуют Прогнозу министерства экономического развития РФ до 2036 год от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 -102,73%, ИПЦ 2019/2018 – 104,65%).

Исполнитель считает необходимым обратить внимание на отсутствие в материалах тарифного дела первичной документации, подтверждающей фактические расходы за 2017 год.

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» дополнительно представлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* расчет расходов на добровольное медицинское страхование персонала с разделением расходов на страхование для основного производственного персонала и прочего персонала филиала;
* расчет расходов на добровольное страхование имущества (в разрезе каждого объекта) с разделением расходов на страхование основных производственных объектов и прочих объектов филиала;
* расчет расходов на страхование транспортных средств (в разрезе каждого транспортного средства) с разделением расходов на страхование специальной техники, непосредственно занятой в производственном процессе и прочих вспомогательных транспортных средств;
* реестр и копии страховых полисов на истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* в пояснительной записке приводить позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов.
  + - 1. **Командировочные расходы**

В соответствии с подпунктом 6 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 факт** | **2019** | **Подконтрольные расходы, принятые регул. Органом (ТБР)** | | **Откл. в сравнении с предложением Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2017, %** | |
| **Предложение филиала** | **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** | **ТБР ЭОР / Предложение филиала** | **ТБР БУ/ Предложение филиала** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| 3.5. | Командировочные расходы | 37 297 | 41 003 | 40 094 | 39 310 | -2% | -4% | 7% | 5% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» по данной статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 41 003 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет командировочных расходов на 2019 год, в том числе с отражением фактических значений 2017 года и ожидаемых за 2018 год;
* бухгалтерская отчетность: Обороты по счету 20 за 2017 год по деятельности «услуги по передаче электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год:

* экономически обоснованный уровень – 40 094 тыс. руб.;
* эффективный уровень операционных расходов – 37 480 тыс. руб.;
* базовый уровень, принятый при установлении НВВ – 39 310 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования регулирующим органом проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов на командировочные расходы. Согласно Экспертному заключению Агентства по тарифам и ценам Архангельской области экономически обоснованными значениями за период 2016-2017гг. были признаны фактические данные. На 2019 год расходы на командировочные расходы приняты на уровне фактических значений 2017 года с применением индексов потребительских цен. Индексы соответствуют прогнозу Министерства экономического развития РФ до 2036 год от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 -102,73%, ИПЦ 2019/2018 – 104,65%).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель отмечает отсутствие в составе обосновывающих материалов следующих документов:

* плана командировок на предстоящий период регулирования;
* локального нормативного акта, действующего в   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», регламентирующего порядок направления сотрудников филиала в командировки и устанавливающего, лимиты принимаемых к учету расходов связанных с командировками персонала (стоимость проживания, стоимость проезда и др.);
* материалов, обосновывающих используемые в расчетах показатели по стоимости проезда и найма жилья.

Принимая во внимание отсутствие обосновывающих документов, Исполнитель считает, что плановые расходы на служебные командировки в заявленном размере со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» не обоснованы. Вместе с тем, как следует из материалов Апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 23.03.2017 № 84-АПГ16-6, отсутствие в материалах тарифного дела плана командировок на предстоящий период регулирования не нарушает принцип экономической обоснованности затрат.

На основании изложенного, Исполнитель считает обоснованными расходами на 2019 год расходы, определенные на основании фактических данных 2017 года с применением индексов потребительских цен, отраженных в прогнозе Министерства экономического развития РФ до 2036 год от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 -102,73%, ИПЦ 2019/2018 – 104,65%).

Дополнительно к изложенному выше, Исполнитель считает необходимым обратить внимание на частичное отсутствие в составе материалов тарифного дела материалов, обосновывающих фактические расходы за 2017 год, а именно:

* реестра приказов и копий приказов о направлении работников в командировку за 2017 год;
* копий договоров на оказание услуг, актов, счетов или иных документов, обосновывающих расходы на командировки;
* журнала командировок за 2017 год по производственным подразделениям.

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» дополнительно представлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* план командировок на предстоящий период регулирования;
* локальные нормативные акты, действующие в   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», регламентирующие порядок направления сотрудников филиала в командировки и устанавливающего лимиты принимаемых к учету расходов, связанных с командировками персонала (стоимость проживания, стоимость проезда и др.);
* материалы, обосновывающие используемые в расчетах показатели по стоимости проезда и найма жилья;
* документы, подтверждающие фактические расходы (приказы о направлении в командировки, журналы командировок в предшествующем периоде, первичные документы, подтверждающие фактические расходы).
  + - 1. **Представительские расходы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 факт** | **2019** | **Подконтрольные расходы, принятые регул. Органом (ТБР)** | | **Откл. в сравнении с предложениемФилиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2017, %** | |
| **Предложение филиала** | **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** | **ТБР ЭОР / Предложение филиала** | **ТБР БУ/ Предложение филиала** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| 3.6. | Представительские расходы | 2 325 | 2 508 | 0 | 0 | -100% | -100% | -100% | -100% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 2 508 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Регулирующим органом расходы не приняты.

Согласно Экспертному заключению Агентства по тарифам и ценам Архангельской области данные расходы не учитывались в силу отсутствия обоснованности данных расходов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в обоснование заявленных расходов регулируемой организаций документы не представлены.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» предоставлять следующие материалы:

* пояснительную записку с обоснованием взаимосвязи представительских расходов непосредственно с деятельностью по передаче электрической энергии;
* документы, подтверждающие стоимость соответствующих затрат (коммерческие предложения, прайс-листы, счета);
* первичные документы, подтверждающие фактические расходы за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;.
  + - 1. **Управленческие расходы**

В соответствии с п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 ГК РФ юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом, создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 №106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

В соответствии с п. 24 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004   
№20-э/2, распределение расходов также может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

Принимая во внимание позицию Верховного суда, изложенную в определении от 21.07.2016 №55-АПГ16-4, регулируемой организации было отказано во включении в состав необходимой валовой выручки расходов на содержание управляющей компании не по причине признания расходов экономически нецелесообразными, а по причине отсутствия их экономического обоснования и документального подтверждения в материалах тарифного дела. Следовательно, данные расходы могут быть включены в состав необходимой валовой выручки при должном их обосновании и подтверждении.

| **Наименование** | **2017 факт,**  **тыс. руб.** | **2019** | **Подконтрольные расходы, принятые регул. Органом (ТБР)** | | **Откл. в сравнении с предложением**  **Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2017, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала, тыс. руб.** | **по методу ЭОР, тыс. руб.** | **баз. уровень ОР, тыс. руб.** | **ТБР ЭОР / Предложение филиала** | **ТБР БУ/ Предложение филиала** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| **Управленческие расходы** | **144 691** | **156 046** | **64 150** | **62 896** | **-59%** | **-60%** | **-56%** | **-57%** |
| **Материальные затраты** | **7 364** | **7 940** | **389** | **382** | **-95%** | **-95%** | **-95%** | **-95%** |
| **Материалы** | **935** | **1 007** | **335** | **329** | **-67%** | **-67%** | **-64%** | **-65%** |
| материалы на орг.технику | 78 | 84 | 84 | 82 | 0% | -2% | 7% | 5% |
| канцелярские товары | 234 | 252 | 252 | 247 | 0% | -2% | 7% | 5% |
| прочие материалы | 623 | 671 | - | - | -100% | -100% | -100% | -100% |
| **Работы и услуги производственного характера** | **6 428** | **6 932** | **54** | **53** | **-99%** | **-99%** | **-99%** | **-99%** |
| услуги подрядчиков | 50 | 54 | 54 | 53 | 0% | -2% | 7% | 5% |
| транспортные услуги | 6 378 | 6 879 |  |  | -100% | -100% | -100% | -100% |
| **Затраты на оплату труда** | **63 570** | **68 559** | **56 180** | **55 082** | **-18%** | **-20%** | **-12%** | **-13%** |
| **Отчисления на соц. нужды** | **14 687** | **15 840** |  |  | **-100%** | **-100%** | **-100%** | **-100%** |
| **Отчисления НПО** | **468** | **505** |  |  | **-100%** | **-100%** | **-100%** | **-100%** |
| **Амортизация** | **959** | **1 034** |  |  | **-100%** | **-100%** | **-100%** | **-100%** |
| **Прочие расходы** | **43 779** | **47 215** | **2 995** | **2 936** | **-94%** | **-94%** | **-93%** | **-93%** |
| арендная плата | 8 965 | 9 669 |  |  | -100% | -100% | -100% | -100% |
| услуги сторонних организаций | 34 814 | 37 546 | 2 995 | 2 936 | -92% | -92% | -91% | -92% |
| *услуги связи* | *530* | *572* | *570* | *559* | *0%* | *-2%* | *7%* | *5%* |
| *аренда каналов связи* | *171* | *184* | *184* | *180* | *0%* | *-2%* | *7%* | *5%* |
| *почтово-телеграфные услуги* | *99* | *107* | *106* | *104* | *0%* | *-2%* | *7%* | *5%* |
| *аудиторские услуги* | *323* | *348* | *347* | *340* | *0%* | *-2%* | *7%* | *5%* |
| *юридические и нотариальные* | *37* | *40* | *21* | *21* | *-46%* | *-47%* | *-42%* | *-43%* |
| *услуги сторожевой и вневедомственной охраны* | *421* | *454* |  |  | *-100%* | *-100%* | *-100%* | *-100%* |
| *услуги по подготовке кадров* | *351* | *379* |  |  | *-100%* | *-100%* | *-100%* | *-100%* |
| *техосмотр и регистрации, пропуски автомобиля* | *41* | *44* |  |  | *-100%* | *-100%* | *-100%* | *-100%* |
| *IT - услуги* | *1 643* | *1 772* | *1 766* | *1 732* | *0%* | *-2%* | *7%* | *5%* |
| *прочие* | *31 198* | *33 646* | *0* | *0* | *-100%* | *-100%* | *-100%* | *-100%* |
| **Налоги и сборы** | **34** | **36** | **-** |  | **-100%** | **-100%** | **-100%** | **-100%** |
| налог на имущество | 23 | 25 |  |  | -100% | -100% | -100% | -100% |
| госпошлина | 10 | 11 |  |  | -100% | -100% | -100% | -100% |
| **Расходы на лицензирование** | **9** | **10** |  |  | **-100%** | **-100%** | **-100%** | **-100%** |
| **Расходы на страхование (ДМС)** | **655** | **706** |  |  | **-100%** | **-100%** | **-100%** | **-100%** |
| **Командировочные и представительские** | **12 697** | **13 693** | **4 486** | **4 398** | **-67%** | **-68%** | **-65%** | **-65%** |
| командировочные расходы | 4 173 | 4 500 | 4 486 | 4 398 | 0% | -2% | 7% | 5% |
| представительские расходы | 8 524 | 9 193 |  |  | -100% | -100% | -100% | -100% |
| **Агентское вознаграждение** | **64** | **69** |  |  | **-100%** | **-100%** | **-100%** | **-100%** |
| **НИОКР** | **30** | **32** |  |  | **-100%** | **-100%** | **-100%** | **-100%** |
| **Другие прочие расходы** | **374** | **403** | **100** | **98** | **-75%** | **-76%** | **-73%** | **-74%** |
| больничные листы | 93 | 100 | 100 | 98 | 0% | -2% | 7% | 5% |
| прочие | 281 | 303 |  |  | -100% | -100% | -100% | -100% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов, заявленная филиалом на 2019 год, составила – 156 046 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов представлены:

* пояснительная записка;
* справка, сформированная на основании данных бухгалтерского учета, по управленческим расходам за 2017 год Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* справка, сформированная на основании данных бухгалтерского учета, по фактическим расходам Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» по видам деятельности за 2017 год, распределенным на филиал «Архэнерго»;
* Методика распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом генерального директора ПАО «МРСК Северо-Запада» № 836 от 28.02.2016;
* реестр подтверждающих документов по статье управленческие расходы;
* оборотно-сальдовая ведомость по счету 26 «Общехозяйственные расходы (ИА-МРСК управленческие) за 2017 год;
* анализ счета 26 «Общехозяйственные расходы (ИА МРСК - управленческие)»;
* Форма П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» за каждый месяц 2017 года;
* положения о департаментах, отделах, управлениях Исполнительного аппарата;
* штатное расписание Исполнительного аппарата ПАО МРСК «Северо-Запада» на 01.04.2018.
* расчет расходов на оплату труда Исполнительного аппарата 2017 (факт), 2018 (ожидаемое), 2019 (прогноз);
* копии договоров, протоколов, счетов на оплату, подтверждающих фактические расходы Исполнительного аппарата за 2017 год;
* расчет расходов Исполнительного аппарата   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» на 2019 год, распределенные на филиал «Архэнерго»;
* реестр управленческих расходов по Исполнительному аппарату за 2017 год;
* расчет затрат по статье «Аренда прочего имущества (помещений), занимаемых Исполнительным аппаратом» на 2019 год с приложением подтверждающего письма Арендодателя;
* копии договоров аренды, результаты конкурсных процедур;
* расчет амортизации ОС на 2019 год Исполнительного аппарата;
* расчет ФОТ Исполнительного аппарата на 2019 год;
* расшифровка консультационных услуг с приложением копий договоров и заключений закупочной комиссии;
* расчет расходов на транспортные услуги по Исполнительному аппарату;
* протоколы заседаний конкурсной комиссии относительно выбора победителя для оказания транспортных услуг;
* расчет налога на имущество на 2019 год Исполнительного аппарата;
* расчет расходов на прочие затраты Исполнительного аппарата на 2019 год;
* копии счетов на оплату прочих услуг, членских взносов за 2017 год;
* справка, сформированная на основании данных бухгалтерского учета, по управленческим расходам за 2016 год Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* справка, сформированная на основании данных бухгалтерского учета, по фактическим расходам Исполнительного аппарата   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» по видам деятельности за 2016 год, распределенным на филиал «Архэнерго»;
* оборотно-сальдовая ведомость по счету 26 «Общехозяйственные расходы (ИА-МРСК управленческие) за 2016 год;
* организационная и функциональная структура Исполнительного аппарата на 31.12.2014 и 31.10.2018 с описанием выполняемых функций;
* отчет по закупкам на 05.12.2018 по Исполнительному аппарату;
* конкурсная документация, подтверждающая проведение закупочных процедур для заключения договоров на проведение оценки и оказание консультационных услуг (закупка на 2019 год);
* договоры, акты сдачи-приемки консультационных услуг за 2018 год;
* конкурсная документация, подтверждающая проведение закупочных процедур для заключения договоров на оказание на прочих услуг (закупка на 2019 год);
* конкурсная документация, подтверждающая проведение закупочных процедур для заключения договоров на оказание почтово-телеграфных услуг (закупка на 2019 год);
* конкурсная документация, подтверждающая проведение закупочных процедур для заключения договоров на аренду помещений (закупка на 2019 год);
* реестр проведенных в 2018 году закупок на 2019 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год:

* экономически обоснованный уровень –64 150 тыс. руб.;
* эффективный уровень операционных расходов – 59 967 тыс. руб.;
* базовый уровень, принятый при установлении НВВ – 62 896 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 1178 Агентством по тарифам и ценам Архангельской области проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых управленческих расходов.

При анализе фактических расходов за 2016-2017 годы (с целью определения эффективного уровня операционных расходов) регулирующим органом были запрошены дополнительные обосновывающие и расчетные материалы, подтверждающие как расходы на оплату труда исполнительного аппарата, так и расходы на содержание персонала, аренду помещений, консультационные услуги, страхование и другие расходы.

Проанализировав представленные материалы, Агентство по тарифам и ценам Архангельской области признало экономически обоснованными управленческими расходами только расходы на оплату труда работников исполнительного аппарата «в рамках плановых значений, приведенных по фактическим коэффициентам индексации», а также фактические значения расходов, которые являются неотъемлемой частью функционирования исполнительного аппарата такие как:

* расходы на приобретение вычислительной и оргтехники (до 40 тыс. руб.)
* расходы на материалы для вычислительной и орг. техники,
* расходы на прочие материалы и хоз. принадлежности,
* расходы на техническое обслуживание систем видеонаблюдения офиса Исполнительного аппарата,
* расходы на услуги связи и аренду каналов связи,
* расходы на почтово-телеграфные услуги,
* аудиторские и нотариальные услуги,
* расходы на услуги IT,
* расходы на услуги по разработке, внедрению и сопровождению информационных систем и ПО,
* расходы на программное обеспечение,
* командировочные расходы и расходы на оплату больничных счетов за счет работодателя.

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не были признаны обоснованными:

* расходы на транспортные услуги;
* расходы на консультационные услуги;
* расходы на рекламу;
* расходы на охрану;
* расходы на подготовку кадров;
* представительские расходы
* и другие расходы.

Расходы на страховые взносы с ФОТ, амортизацию ОС, аренду помещений, коммунальные услуги Агентством по тарифам и ценам Архангельской области приняты в составе неподконтрольных расходов.

Определив экономически обоснованный уровень расходов за 2016-2017 годы регулирующим органом с применением индекса – дефлятора к расходам 2017 года были спрогнозированы расходы на 2019 год. Примененные в расчетах индексы соответствуют прогнозу Министерства экономического развития РФ до 2036 год от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 -102,73%, ИПЦ 2019/2018 – 104,65%).

Детализированная расшифровка анализа фактических значений расходов представлена в приложении к Экспертному заключению Агентства по тарифам и ценам Архангельской области.

Необходимо отметить, что регулирующим органом при анализе экономической обоснованности фактических расходов в приложении № 5 к Экспертному заключению допущена арифметическая ошибка при расчете суммы расходов по всем статьям затрат (экономически обоснованные расходы   
за 2016 год – 57 720 тыс. руб., при этом указанная величина - 57 278 тыс. руб., экономически обоснованные расходы за 2017 год – 59 442 тыс. руб., при этом указанная величина - 59 676 тыс. руб.).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы на содержание Исполнительного аппарата, отнесенные организацией на вид деятельности «передача электрической энергии», за 2017 год составили 144 691 тыс. руб. Соответствующие расходы за 2018 год: учтенные регулирующим органом – 65 078 тыс. руб., ожидаемые – 150 044 тыс. руб.

ПАО «МРСК Северо-Запада» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества, исходя из его структуры.

Затраты исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» распределяются между филиалами на основании «Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденной приказом генерального директора ПАО «МРСК Северо-Запада» от 28.02.2016 № 836 (далее - Методика).

Методика по распределению управленческих затрат исполнительного аппарата разработана в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. Методика регламентирует распределение доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» между филиалами в целях формирования тарифов по регулируемым видам деятельности.

Доходы и расходы исполнительного аппарата, в соответствии с пунктом 5.2.2 Методики распределяются между филиалами («Архэнерго», «Вологдаэнерго», «Карелэнерго», «Колэнерго», «Комиэнерго», «Новгородэнерго», «Псковэнерго») пропорционально утвержденной региональными регулирующими органами на текущий год себестоимости услуг по передаче электрической энергии за исключением покупной электрической энергии на компенсацию потерь и расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций.

Для подтверждения управленческих расходов регулируемой организацией была представлена бухгалтерская отчетность исполнительного аппарата за 2016-2017 гг., копии договоров, заключенных исполнительным аппаратом   
в 2016-2018 гг., а также конкурсная документация по закупкам, проведенным в 2018 году для обеспечения текущей деятельности на 2019 год. Выполнен расчет расходов на оплату труда, расчет амортизационных отчислений основных средств и нематериальных активов. В подтверждение расходов по арендной плате также представлено письмо собственника помещения ООО «ДМД» с расчетом амортизационных отчислений и налога на имущество. Следует отметить, что в расчете амортизационных отчислений, направленном собственником, допущена ошибка в части включения в плановую годовую величину амортизации   
на 2019 год всей суммы амортизационных отчислений, начисленных с момента постановки на учет объектов основных средств (за 7 лет).

Как уже отмечалось ранее, Агентством по тарифам и ценам Архангельской области не принята часть управленческих расходов по причине их экономической нецелесообразности (по мнению регулятора). Регулирующим органом не представлены дополнительные пояснения относительно снижения подлежащих включению расходов на оплату труда. Как следует из Экспертного заключения Агентства по тарифам и ценам Архангельской области регулирующий орган считает экономически обоснованными расходами только расходы «являющиеся неотъемлемой частью функционирования исполнительного аппарата». При этом в состав соответствующих расходов не включены, расходы на услуги сторожевой и вневедомственной охраны, услуги по подготовке кадров, расходы на содержание автотранспорта и налог на имущество. Объектами основных средств являются системы хранения данных, серверы, диспетчерский щит, а также мебель. Принимая во внимание состав материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в регулирующий орган, Исполнитель считает обоснованными перечисленные выше затраты в составе управленческих расходов.

| **№ п/п** | **Наименование** | **Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»** | | **Регулирующий орган** | | **Исполнитель** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2017** | **2019** | **2017** | **2019** | **2019, тыс. руб.** | **Откл. от ТБР (ЭОР), тыс. руб.** |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение, тыс. руб.** | **Факт ЭОР, тыс. руб.** | **ТБР (ЭОР, тыс. руб.** |
|  | ВСЕГО управленческие расходы | **144 691** | **156 046** | **59 676** | **64 150** | **85 041** | **20 890** |
| 1. | Материальные затраты | 7 364 | 7 940 | 284 | 389 | 7 320 | 6 927 |
| 1.1. | Материалы | 935 | 1 007 | 234 | 335 | 339 |  |
| *1.1.1.* | *материалы на орг. технику* | *78* | *84* | *78* | *84* | *85* |  |
| *1.1.2.* | *канцелярские расходы* | *234* | *252* | *234* | *252* | *254* |  |
| *1.1.3.* | *прочие* | *623* | *671* | *-* | - |  |  |
| 1.2. | Работы и услуги производственного характера | 6 428 | 6 932 | 50 | 54 | 6 981 | 6 927 |
| *1.2.1.* | *Услуги подрядчиков по ремонту* | *50* | *54* | *50* | *54* | *54* |  |
| *1.2.2.* | *Транспортные услуги* | *6 378* | *6 879* |  |  | *6 927* | *6 927* |
| 2. | Затраты на оплату труда | 63 570 | 68 559 | 52 104 | 56 180 | 68 342 | 12 162 |
| 3. | Страховые взносы с ФОТ | 14 687 | 15 840 | - |  |  |  |
| 4. | Отчисления НПО | 468 | 505 | - |  |  |  |
| 5. | Амортизация | 959 | 1 034 |  |  | 943 | 943 |
| 6. | Прочие расходы | 43 779 | 47 215 | 2 787 | 2 995 | 3 825 |  |
| 6.1. | арендная плата | 8 965 | 9 669 | 0 |  | 0 |  |
| 6.2. | услуги сторонних организаций | 34 814 | 37 546 | 2 787 | 2995 | 3 825 | 830 |
| *6.2.1.* | *услуги связи* | *530* | *572* | *530* | 570 | *570* |  |
| *6.2.2.* | *аренда каналов связи* | *171* | *184* | *171* | 184 | *184* |  |
| *6.2.3.* | *почтово-телеграфные услуги* | *99* | *107* | *99* | 106 | *106* |  |
| *6.2.4.* | *консультационные услуги* | *24 402* | *26 317* | *0* | 0 | *0* |  |
| *6.2.5.* | *аудиторские услуги* | *323* | *348* | *323* | 347 | *347* |  |
| *6.2.6.* | *юридические и нотариальные* | *37* | *40* | *20* | 21 | *22* |  |
| *6.2.7.* | *услуги сторожевой и вневедомственной охраны* | *421* | *454* |  |  | *453* | *453* |
| *6.2.8.* | *услуги по подготовке кадров* | *351* | *379* |  |  | *377* | *377* |
| *6.2.9.* | *IT - услуги* | *1 643* | *1 772* | *1 643* | 1 776 | *1 766* |  |
| *6.2.10.* | *Прочие* | *6 837* | *7 374* | *0* | 0 | *0* |  |
| 7. | Налоги и сборы | 34 | 36 | - |  | 25 | 25 |
| *7.1.* | *налог на имущество* | *23* | *25* |  |  | *25* | *25* |
| *7.2.* | *госпошлина* | *10* | *11* |  |  |  |  |
| 8. | Расходы на лицензирование | 9 | 10 |  |  |  |  |
| 9. | Расходы на страхование (ДМС) | 655 | 706 |  |  |  |  |
| 10. | Командировочные и представительские | 12 697 | 13 693 | 4 173 | 4 486 | 4 486 |  |
| *10.1.* | *командировочные расходы* | *4 173* | *4 500* | *4 173* | 4 486 | *4 486* |  |
| *10.2.* | *представительские расходы* | *8 524* | *9 193* |  |  |  |  |
| 11. | Агентское вознаграждение | 64 | 69 |  |  |  |  |
| 12. | НИОКР | 30 | 32 |  |  |  |  |
| 13. | Другие прочие расходы | 374 | 403 | 93 | 100 | 100 |  |
| *13.1.* | *больничные листы* | *93* | *100* | *93* | 100 | *100* |  |
| *13.2.* | *прочие* | *281* | *303* |  |  |  |  |

*Примечание: Расходы на амортизацию, арендную плату и коммунальные услуги были учтены Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе неподконтрольных расходов.*

На основании изложенного выше, документально подтвержденным и обоснованным, по мнению Исполнителя, является плановый уровень управленческих расходов в размере 85 041 тыс. руб., что на (-71 005) тыс. руб. отличается от предложения ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» и на 20 890 тыс. руб. выше экономически обоснованного уровня, определенного Агентством по тарифам и ценам Архангельской области:

* расходы на оплату труда – подтверждены данными бухгалтерского учета, статистическими формами отчетности П-4;
* транспортные услуги – подтверждены данными бухгалтерского учета, необходимы для обеспечения производственных процессов и перемещения персонала Исполнительного аппарата;
* услуги сторожевой и вневедомственной охраны – предусмотрены пунктом 28 Основ ценообразования № 1178, подтверждены данными бухгалтерского учета, необходимы для обеспечения безопасности персонала Исполнительного аппарата;
* услуги по подготовке кадров – предусмотрены статьей 196, 197 Трудового кодекса Российской Федерации, подтверждены данными бухгалтерского учета;
* амортизация и налоги – предусмотрены пунктами 27, 28 Основ ценообразования № 1178, подтверждены данными бухгалтерского учета;

Для подтверждения экономической целесообразности полного состава расходов на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» Исполнитель рекомендует дополнительно к направленным материалам предоставлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* документы, подтверждающие отсутствие в штате филиала персонала, выполняющего соответствующие функции (заключения независимых экспертов);
* расчет нормативной численности персонала филиала для выполнения функций Исполнительного аппарата. Расчет расходов на оплату труда, страховые взносы, содержание данного персонала (персонала по выполнению функций Исполнительного аппарата) и иные расходы, непосредственно связанные с выполнением функций управления. Сопоставление полученных расчетов с расходами на вышестоящие органы управления;
* экспертные заключения независимых экспертов, подтверждающие экономическую целесообразность консолидированных функций управления;
* документы, подтверждающие размер расходов на аренду имущества (инвентаризационные карточки по форме № ОС-6 и декларации об оплате налога на имущество);
* документы, подтверждающие оказание услуг (выполнения работ) в интересах филиалов общества (аудиторские заключения, в которых отражено исследование документации по всем филиалам общества; подтверждение нотариальных услуг – доверенности на руководителя филиалов, юристов филиалов, копии уставных документов и т.д.; отчеты об оказании услуг (выполнении работ), в которых отражается информация о проведенном анализе, обследовании и т.д. документов или имущества филиалов общества). Например, по договору на осуществление технического надзора на объектах электросетевого хозяйства предоставляется отчет о проведенном надзоре (справки о соответствии объектов) с указанием перечня объектов, что позволяет установить их принадлежность к конкретному филиалу общества.
  + - 1. **Расходы на НИОКР**

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 факт** | **2019** | **Подконтрольные расходы принятые регул. Органом (ТБР)** | | **Откл. в сравнении с заявкой Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2017, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала** | **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** | **ТБР ЭОР / Предложение филиала** | **ТБР БУ/ Предложение филиала** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| 3.8. | Расходы на НИОКР | 932 | 3 307 | 0 | 0 | -100% | -100% | -100% | -100% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 3 307 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* копия договора на научно – исследовательские работы № 339/1336/17 от 01.09.2017;
* копия договора на научно – исследовательские работы № 351/1343/17 от 05.09.2017;
* данные бухгалтерского учета: Обороты по счету 20 за 2017 год по деятельности «услуги по передаче электрической энергии» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Регулирующим органом расходы не приняты.

Согласно Экспертному заключению Агентства по тарифам и ценам Архангельской области данные расходы не учитывались в силу отсутствия их обоснованности.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа Исполнитель отмечает:

* период окончания работ по договору на научно-исследовательские работы № 339/1336/17 от 01.09.2017– декабрь 2017 года;
* период окончания работ по договору на научно-исследовательские работы № 351/1343/17 от 05.09.2017– 31.10.2018;
* расчет экономической эффективности расходов на НИОКР отсутствует.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

Для подтверждения обоснованности заявленных расходов филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» Исполнитель рекомендует в составе тарифной представлять:

* документы, подтверждающие продление сроков действия существующих договоров или проекты новых договоров на предстоящий период регулирования;
* пояснительную записку с отражением информации о том, каким образом научно – исследовательские работы будут применены в производственной деятельности по передаче электрической энергии;
* результаты научно-исследовательских разработок за предшествующие периоды;
* обоснование стоимости расходов на НИОКР (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета).
  + - 1. **Другие прочие расходы**

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 факт** | **2019** | **Операционные расходы принятые регул. Органом (ТБР)** | | **Откл. в сравнении с предложением Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2017, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала** | **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** | **ТБР ЭОР / Предложение филиала** | **ТБР БУ/ Предложение филиала** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| 3.9. | Другие прочие расходы | 5 849 | 6 136 | 5 829 | 5 718 | -5% | -7% | 0% | -2% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» по данной статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 6 136 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» были представлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет других прочих расходов с отражением фактических данных за 2017 год, ожидаемых за 2018 год и прогнозных на 2019 год;
* расчет расходов на экологию с отражением фактических данных за 2017 год, ожидаемых за 2018 год и прогнозных на 2019 год;
* реестр договоров по статье затрат «расходы на экологию»;
* копии договоров на экологию, конкурсная документация;
* данные бухгалтерского учета: Обороты по счету 20 за 2017 год по деятельности «услуги по передачи электрической энергии» по филиалу ПАО«МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год:

* экономически обоснованный уровень – 5 829 тыс. руб.;
* эффективный уровень операционных расходов – 5 459 тыс. руб.;
* базовый уровень – 5 718 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования регулирующим органом проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов. Согласно Экспертному заключению Агентства по тарифам и ценам Архангельской области экономически обоснованными значениями за период 2016-2017 гг. были признаны фактические данные за исключением прочих затрат, расшифровка по которым ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» не представлена. На 2019 год прочие затраты приняты исходя из минимальных значений из предложений ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» и фактических данных за предшествующие периоды, увеличенных на индексы потребительских цен. Индексы потребительских цен соответствуют индексам, отраженным в прогнозе Министерства экономического развития РФ до 2036 года от 28.11.2018 (ИПЦ 2018/2017 -102,73%, ИПЦ 2019/2018 – 104,65%).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В состав расходов на экологию входят такие расходы как вывоз, размещение, утилизация, захоронение отходов (резиновых изделий, элементов статистических конденсаторов отработанного моторного масла, ртутных ламп); разработка проектов нормативов образования и лимитов размещения отходов; экспертиза и расчет запасов вод эксплуатационных скважин, анализ проб воды, мониторинг водной среды и донных отложений, отбор и анализ проб воздуха и почвы обустройство площадок временного накопления отходов.

Пособие по временной нетрудоспособности включает в себя расходы на оплату первых 3-х дней больничного листа в соответствии с требованиями действующего законодательства.

По результатам анализа, Исполнитель отмечает:

* филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» не представлены обоснования расходов в части компенсации расходов за использование личного автотранспорта, оплаты проездных документов (Приказ руководителя с указанием должностей (профессий) персонала с разъездным характером работы, отчеты структурных подразделений об использовании личного транспорта, ведомости, подтверждающие покупку сотрудниками проездных билетов);
* филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» не представлены статистическое данные о случаях нетрудоспособности в предшествующих периодах.

На основании изложенного выше, Исполнитель считает позицию Агентства по тарифам и ценам Архангельской области, в части принятия расходов как минимального значения из заявленной величины и фактического (подтвержденного данными бухгалтерского учета) значения за 2017 год, обоснованной.

Дополнительно Исполнитель считает необходимым обратить внимание на частичное отсутствие в материалах тарифного дела документов, подтверждающих фактические расходы, а именно по подстатье «расходы на экологию» из 38 заключенных договоров не представлено 7, из 8 заявленных в реестре счетов не представлено 2.

Для подтверждения обоснованности заявленных расходов Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» представлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* обоснования расходов в части компенсации расходов за использование личного автотранспорта, оплаты проездных документов (Приказ руководителя с указанием должностей (профессий) персонала с разъездным характером работы, отчеты структурных подразделений об использовании личного транспорта, ведомости, подтверждающие покупку сотрудниками проездных билетов);
* статистические данные о случаях нетрудоспособности в предшествующих периодах;
* первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период.
  + 1. **Внереализационные расходы.**

Исполнителем анализ не проводится в связи с отсутствием предложения со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» о включении соответствующих расходов в состав необходимой валовой выручки.

* + 1. **Подконтрольные расходы из прибыли.**

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются в том числе расходы, не учитываемые при определении налоговой базы по налогу на прибыль.

К составу таких расходов в соответствии с пунктом 19 Основ ценообразования № 1178 относятся, в том числе экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

В соответствии с пунктом 6.1 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) работодатели обеспечивают предоставление работникам следующих льгот, гарантий и компенсаций, в том числе:

* выплату единовременного пособия (материальной помощи) в случаях:

а) гибели работника на производстве на каждого его иждивенца в размере годового заработка погибшего;

б) установления инвалидности в результате увечья по вине работодателя или профзаболевания.

* доплату к трудовой пенсии:

а) по инвалидности - неработающему инвалиду, получившему инвалидность в результате увечья по вине работодателя;

б) по случаю потери кормильца - детям погибшего на производстве работника;

* выплату единовременной материальной помощи:

а) при регистрации брака;

б) при рождении ребенка;

в) семье работника в связи со смертью работника Организации;

г) на организацию похорон ветеранов Организации;

д) работнику в связи со смертью его близких родственников (супруга(и), детей, родителей);

* предоставление единовременной выплаты при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск;
* выплату единовременной материальной помощи при увольнении работника из Организации по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости.

В соответствии с пунктом 6.2 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из своих финансовых возможностей, предусматривают предоставление следующих льгот, гарантий и компенсаций в порядке и на условиях, устанавливаемых непосредственно в Организации:

* частичную или полную компенсацию подтвержденных расходов работников:

а) на содержание в детских дошкольных учреждениях детей работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;

б) на содержание детей в детских дошкольных учреждениях семьям, имеющим троих и более детей;

в) на приобретение путевок в оздоровительные лагеря детям работников, в семьях которых сумма дохода на одного члена семьи не превышает 4500 (Четырех тысяч пятисот) рублей;

г) на содержание детей-инвалидов в детских дошкольных учреждениях и приобретение им путевок в оздоровительные лагеря;

* Выплату единовременной материальной помощи:

а) неработающим пенсионерам, вышедшим на пенсию из Организации и являющимся участниками Великой Отечественной войны, тружениками тыла, - в связи с празднованием Дня Победы;

б) при возобновлении трудовых отношений после прохождения срочной военной службы в Вооруженных силах РФ по призыву в случае возобновления трудовых отношений в течение 3 месяцев после окончания службы;

в) вместо выплаты, предусмотренной [подпунктом "в" пункта 6.1.3](#Par15), сверх норм, установленным законодательством Российской Федерации, в случае смерти работника от общего заболевания или несчастного случая в быту в размере 12000 (Двенадцати тысяч) рублей;

* предоставление ежемесячной компенсационной выплаты работникам, находящимся в оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком, в размере, установленном непосредственно в Организациях;
* выплату единовременного вознаграждения (материальной помощи) работникам, удостоенным государственных, отраслевых наград и почетных званий, в соответствии с перечнем и на условиях, определенных непосредственно в Организациях;
* участие в улучшении жилищных условий работников на условиях ипотечного кредитования.
* работникам отрасли предоставляется право на 50-процентную скидку установленной платы за электрическую и тепловую энергию в порядке и на условиях, определяемых непосредственно в Организациях.

В соответствии с пунктом 6.5 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из финансовых возможностей, могут предусматривать дополнительно иные льготы, гарантии и компенсации работникам.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 факт** | **2019** | **Подконтрольные расходы, принятые регул. Органом (ТБР)** | | **Откл. в сравнении с предложением Филиала, %** | | **Откл. в сравнении с фактом 2017, %** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала** | **по методу ЭОР** | **баз. уровень ОР** | **ТБР ЭОР / Предложение филиала** | **ТБР БУ/ Предложение филиала** | **ТБР ЭОР / факт 2017** | **ТБР БУ/ факт 2017** |
| 5. | Подконтрольные расходы из прибыли (Расходы, не учитываемые в целях налогообложения) | 115 153 | 70 499 | 47 611 | 47 922 | -32% | -32% | -59% | -58% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» по статье подконтрольные расходы из прибыли на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 70 499 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расшифровка денежных выплат из прибыли по Коллективному договору с отражением фактических выплат в 2017 году, ожидаемых выплат в 2018 году и прогнозных выплат на 2019 год;
* коллективный договор на 2017 год;
* соглашение о продлении срока действия Коллективного договора на 2018 год;
* отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018);
* свод начислений и удержаний по организации за 2017 год (данные бухгалтерского учета).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год:

* экономически обоснованный уровень – 47 611 тыс. руб.;
* эффективный уровень операционных расходов – 48 648 тыс. руб.;
* базовый уровень, принятый при установлении НВВ – 47 922 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 1178 регулирующим органом проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов. Согласно Экспертному заключению Агентства по тарифам и ценам Архангельской области экономически обоснованными значениями за период 2016-2017 гг. были признаны фактические выплаты персоналу, производимые в соответствии с коллективным договором, а также прочие расходы из прибыли, но не выше плановых значений, приведенных по фактическим коэффициентам индексации. На 2019 год неподконтрольные расходы из прибыли были определены исходя из фактических экономически обоснованных выплат за 2017 год с учетом общей динамики роста расходов на оплату труда в 2019 году по сравнению с 2017 годом, а также исходя из предложения организации по прочим расходам из прибыли.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В составе подконтрольных расходов из прибыли ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» были заявлены расходы на выплаты персоналу, предусмотренные коллективным договором и Отраслевым тарифным соглашением, а также отчисления первичной профсоюзной организации в размере 0,3% от фонда оплаты труда.

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель отмечает:

* принятая позиция регулирующего органа в Экспертном заключении не обоснована;
* расходы на выплаты персоналу заявленные ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019 год не превышают фактические расходы 2017 года, увеличенные на индексы потребительских цен.

Учитывая изложенное, Исполнитель считает обоснованными расходы на выплаты по коллективному договору, определенные на основании фактических данных за 2017 год с применением индексов потребительских цен, отраженных в прогнозе Министерства экономического развития РФ до 2036 года от 28.11. 2018 (ИПЦ 2018/2017- 102,73%, ИПЦ 2019/2018 – 104,65%); отчисления первичной профсоюзной организации в размере 0,3% от ФОТ, определенного в соответствии с пунктом 4.2 настоящего отчета.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2019** | **Регулирующий орган** | | **Исполнитель – 2019 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала, тыс. руб.** | **По методу ЭОР, тыс. руб.** | **Базовый уровень, тыс. руб.** | **Всего по методу ЭОР, тыс. руб.** | **В т.ч. требующие документального обоснования** | **В т.ч. дополнительные недоучтенные расходы** |
| 5. | Подконтрольные расходы из прибыли | 70 499 | 47 611 | 47 922 | 70 499 | 1 576 | 22 887 |
| 5.1. | Выплаты персоналу из прибыли | 64 227 | 41 390 | 39 711 | 64 227 |  | 22 887 |
| 5.2. | Прочие расходы (отчисления с ФОТ) | 6 222 | 6 222 | 8 212 | 6 222 | 1 576 |  |

**На основании постатейного анализа подконтрольных расходов Исполнитель делает следующие выводы:**

1. **Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» расчетные документы, реестры договоров, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем генерального директора по экономике и финансам филиала.**
2. **Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2019 год расходов со стороны филиала   
   ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».**
3. **Экспертное заключение Агентства по тарифам и ценам Архангельской области не содержит перечень документов, представленных филиалом   
   ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» для обоснования заявленных расходов.**
4. **В Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области по ряду статей расходов отсутствует обоснование позиции определения экономически обоснованного уровня как фактических расходов за 2016 – 2017 гг. (определяемых с целью расчета эффективного уровня операционных расходов), так и плановых расходов на 2019 год.**
5. **По таким статьям расходов как материалы на эксплуатацию, услуги подрядчиков по обслуживанию оборудования, почтово-телеграфные услуги, управленческие расходы, подконтрольные расходы из прибыли в Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области отсутствует обоснование принятия плановых расходов на 2019 год ниже фактических расходов 2017 года;**
6. **Принятие Агентством по тарифам и ценам Архангельской области при определении расходов на оплату труда, процента выплат, связанных с режимом работы и условиями труда, текущего премирования, вознаграждений по итогам работы за год, вознаграждений за выслугу лет, выплат по районному коэффициенту и северных надбавок, как минимального значения в сравнении фактических выплат и размеров, заявленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», не соответствует пункту 26 Основ ценообразования;**
7. **По статье «Управленческие расходы» Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, по мнению Исполнителя, не обосновано не учтены такие расходы как консультационные услуги, услуги сторожевой и вневедомственной охраны, услуги по подготовке кадров, расходы на содержание автотранспорта, а также налог на имущество;**
8. **По ряду статей подконтрольных расходов в материалах, представленных в регулирующий орган, отсутствуют копии договоров, реестры актов и копии актов выполненных работ (услуг), подтверждение фактических расходов за 2017 год.**

**Сводные результаты анализа по статьям подконтрольных расходов представлены в таблице.**

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 факт,**  **тыс. руб.** | **2019** | **Подконтрольные**  **расходы, принятые регул. органом (ТБР)** | | **Исполнитель** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала, тыс. руб.** | **по методу ЭОР, тыс. руб.** | **базовый уровень ОР, тыс. руб.** | **по методу ЭОР, тыс. руб.** | **в т.ч. требующие документального обоснования** | **в т.ч. доп. обосн. расходы** |
|  | **Подконтрольные расходы - всего** | **2 445 050** | **3 286 661** | **2 323 405** | **2 261 762** | **2 409 291** | **48 290** | **85 887** |
|  | **Подконтрольные расходы - всего (без учета расходов отнесенных в неподконтрольные)** | **2 389 635** | **3 222 845** | **2 323 405** | **2 261 762** | **2 409 291** | **48 290** | **85 887** |
| **1.** | **Материальные затраты** | **533 047** | **628 875** | **489 650** | **465 940** | **494 539** | **26 242** | **4 890** |
| 1.1. | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 305 218 | 373 153 | 354 273 | 338 600 | 356 109 | - | 1 837 |
| 1.2. | Работы и услуги производственного характера | 188 565 | 210 707 | 135 377 | 127 339 | 138 429 | 26 242 | 3 053 |
| 1.3. | Расходы на энергию на собственные и хозяйственные нужды | 39 264 | 45 015 | включены регулирующим органом в состав неподконтрольных расходов | | | | |
| **2.** | **Затраты на оплату труда** | **1 425 745** | **2 073 837** | **1 511 599** | **1 482 705** | **1 548 578** |  | **36 978** |
| **3.** | **Прочие расходы** | **371 105** | **513 450** | **274 545** | **265 196** | **295 676** | **20 472** | **21 132** |
| 3.1. | отчисления на негосударственное пенсионное обеспечение | 7 164 | 8 457 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. | услуги сторонних организаций | 157 737 | 280 285 | 160 460 | 153 270 | 160 702 | 20 472 | 241 |
| 3.3. | расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств | 651 | 800 | 700 | 686 | 700 | 0 | 0 |
| 3.4. | расходы на страхование | 14 448 | 14 908 | 3 310 | 3 315 | 3 310 | 0 | 0 |
| 3.5. | командировочные расходы | 37 297 | 41 003 | 40 094 | 39 310 | 40 094 | 0 | 0 |
| 3.6. | представительские расходы | 2 325 | 2 508 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.7. | управленческие расходы | 144 691 | 156 046 | 64 150 | 62 896 | 85 041 | 0 | 20 890 |
| 3.8. | НИОКР | 942 | 3 307 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.9. | другие прочие затраты | 5 849 | 6 136 | 5 829 | 5 718 | 5 829 | 0 | 0 |
| **4.** | **Внереализационные расходы** | **-** | **-** | **-** | **-** |  |  |  |
| **5.** | **Подконтрольные расходы из прибыли** | **115 153** | **70 499** | **47 611** | **47 922** | **70 499** | **1 576** | **22 887** |
| 5.1. | выплаты персоналу из прибыли | 62 419 | 64 277 | 41 390 | 39 711 | 64 277 | 0 | 22 887 |
| 5.2. | прочие расходы | 52 734 | 6 222 | 6 222 | 8 212 | 6 222 | 1 576 | 0 |

# Анализ обоснованности принятых Агентством по тарифам и ценам Архангельской области долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

## 

## **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, определенных следующим образом:

 (1),

где:

- значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

 - значения нормализованных удельных показателей

 (2)

 (3)

 (4),

где:

, , , , ,  - коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО n для года i, определяемые в соответствии с [приложением № 2](#Par482) к Методическим указаниям № 421-э.

, ,  - значения приведенных удельных показателей ТСО n в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

 (5)

 (6)

 (7),

где:

 - значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО n за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в [приложении № 1](#Par169) к Методическим указаниям № 421-э, и принятых органом регулирования с учетом норм п. 7 Основ ценообразования № 1178;

 - коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i, в соответствии с [приложением № 4](#Par593) к Методическим указаниям № 421-э.

 - коэффициент приведения затрат по климатическим условиям, рассчитываемый как:

 (8),

где:

, ,  - коэффициенты приведения затрат по климатическим условиям, в соответствии с [приложением № 5](#Par1091) к Методическим указаниям №421-э.

 - фактическая протяженность линий электропередач, эксплуатируемых на законных основаниях и участвующих в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, км;

 - фактическая установленная трансформаторная мощность электрооборудования, эксплуатируемого на законных основаниях и участвующая в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, МВА;

 - фактическое максимальное за отчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, шт.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В материалах тарифного дела со стороны регулируемой организации заявлен индекс эффективности подконтрольных расходов в размере 1%.

Расчет эффективного уровня операционных расходов в адрес Агентства по тарифам и ценам Архангельской области не направлялся.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расчет эффективного уровня операционных расходов в целях расчета базового уровня операционных расходов для расчета долгосрочных параметров регулирования, а также индекса эффективности подконтрольных расходов представлен Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в приложении 6 к Экспертному заключению.

При расчете Агентством по тарифам и ценам Архангельской области использовались положения, формулы, значения и условия, определенные Методическими указаниями № 421-э, а также следующие исходные данные:

* результаты анализа экономической обоснованности фактических подконтрольных расходов ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2016 и 2017 годы;
* данные по форме, предусмотренной приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э, представленные   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» письмом от 05.09.2018 № МР2/1/06/1-12/6580 (с учетом уточняющих данных, направленных письмом от 03.10.2018 № МР2/1/06/1-12/7300- «Данные о результатах регулирования и фактических результатах финансово-хозяйственной деятельности ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии»);
* стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в Архангельской области и в г. Москве в декабре соответствующего года по сведениям, полученным из центральной базы статистических данных Федеральной службы государственной статистики.

**Индекс эффективности подконтрольных расходов** Агентством по тарифам и ценам Архангельской области определен равным значению 2% на каждый год долгосрочного периода регулирования 2019-2023 годы.

**Величина эффективного уровня операционных расходов** в целях расчета базового уровня операционных расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» определена в размере 2 117 930,3 тыс. руб.

**Величина экономически обоснованного уровня операционных расходов** - в размере 2 323 404,9 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 9 Методических указаний № 421-э Для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанного в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=C40AFE508C514D370134858A427D488572E28B376DB051B3176E2E17DCF8B6FF67495BE614B298AAC13700C3F4559510220BB058414642FF58o6J) № 98-э и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

Названный базовый уровень рассчитывается по формуле:



где:

 - базовый уровень ОПР ТСО n в году m + 1;

 - значение эффективного уровня ОПР ТСО n в году m + 1, рассчитываемого в соответствии с [п. 10](consultantplus://offline/ref=159F4C69E43D925A6D1F2CE137A869E7A2A11D98B69626AA53513FBBF0256A89CA0E343A24FB9DCA35D80AF127FB94DDB22031A9CF28EBD0bFrAJ) Методических указаний № 421-э;

 - уровень ОПР, рассчитанный органом регулирования для ТСО n в году m + 1 в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=159F4C69E43D925A6D1F2CE137A869E7A1AE139AB09226AA53513FBBF0256A89CA0E343A24FB9DCE36D80AF127FB94DDB22031A9CF28EBD0bFrAJ) по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=159F4C69E43D925A6D1F2CE137A869E7A1AE139AB09526AA53513FBBF0256A89CA0E343A24FB9DCE33D80AF127FB94DDB22031A9CF28EBD0bFrAJ) по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ.

Таким образом, базовый уровень ОПР ПАО «МРСК Северо-Запада» на долгосрочный период регулирования 2019-2023 годы принят регулятором на уровне:

Баз*OPEX2019 = 0,3 х 2 117,9 млн. руб. + 0,7 х 2 323,4 млн. руб. = 2 261,8 млн. руб.*

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Методическими указаниями № 421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР территориальной сетевой организации (ТСО).

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям № 421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно п.10. величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

m - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 гг.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в пункте формулам.

Согласно разделу II Методических указаний № 421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России (п.5). Период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет (п.6).

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с [приложением № 7](#sub_700) к Методическим указаниям № 421-э, согласно которым приведенные в [приложении № 2](#sub_200) к Методическим указаниям № 421-э коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно [пункту 9](#sub_1009) Методических указаний № 421-э.

В приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012, 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2019 г. также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2015-2017 гг. Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с указанным Постановлением существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям. При этом в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012-2013 гг., в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2015-2017 гг. ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2015-2017 гг. (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями (а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012-2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применение указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к Методическим указаниям № 421-э отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2015-2017 гг. (представлены только за 2012-2013 гг.).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей  согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях № 421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с п.9 Методических указаний №421-э по формуле (9):

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда РФ по делу №20-АПГ1б-15 от 17.11.2016 подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанными Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, судебным органом установлена правомерность неприменения метода сравнения аналогов при отсутствии установленных в Методических указаниях № 421-э значений коэффициентов:  и , коэффициента .

Дополнительно, пунктом 13 Методических указаний № 421-э предусмотрено, что если в соответствии с представленными данными значение фактических операционных расходов территориальной сетевой организации за один год из двух лет, предшествующих периоду регулирования, превышает значение операционных, подконтрольных расходов, установленное органом регулирования для такой организации на соответствующий год, более чем на количество процентов, определяемых по формуле 14 названных методических указаний, установление базового уровня таких расходов осуществляется в соответствии с действующим для данной организации долгосрочным методом регулирования (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 .02. 2018 № 49-АПГ18-2). Следовательно, в случае превышения фактических операционных, подконтрольных расходов над утвержденными в тарифах на 25,7%, возможно применение положений данного пункта и установления базового уровня подконтрольных расходов методом экономически обоснованных затрат.

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель выполнил расчет базового уровня подконтрольных расходов с применением только метода экономически обоснованных затрат.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

## 

## **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее - Методические указания № 1256).

В соответствии с пунктом 2.2.1 Методических указаний № 1256 уровень надежности оказываемых услуг определяется средней продолжительностью прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации и средней частотой прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации в течение расчетного периода регулирования.

Согласно пункту 3.3.1 Методических указаний № 1256 для целей использования при государственном регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии уровень качества оказываемых услуг организации территориальных сетевых организаций определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети.

Пунктом 4.1.1 Методических указаний № 1256 предусмотрено, что для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования, на который устанавливаются плановые значения показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг, начинающиеся с 2018 года и позднее плановые значения определяются как минимальное значение из фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг в последнем отчетном периоде регулирования и средних фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за предыдущие расчетные периоды регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются отчетные данные на момент установления плановых значений на следующий долгосрочный период регулирования, с применением темпа улучшения показателей надежности и качества услуг.

Подпунктом «б» пункта 4.1.1 Методических указаний № 1256 для второго и последующих расчетных периодов регулирования долгосрочного периода регулирования плановые значения показателей надежности и качества услуг определяются по следующей формуле:

base_1_220786_32780, (15)

где:

(base_1_220786_32781) - устанавливаемое регулирующим органом плановое значение по каждому показателю надежности и качества услуг (i) на расчетный период регулирования (t);

p - темп улучшения показателей надежности и качества услуг, определяемый обязательной динамикой улучшения фактических значений показателей, равный 0,015 (p = 0,015).

Темп улучшения не применяется в случае достижения неулучшаемых значений показателей (=1).

В соответствии с п. 4.2.1 Методических указаний № 1256 плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на долгосрочный период регулирования 2019-2023г.г. были предложены показатели надежности и качества оказываемых услуг, сформированные в соответствии с Методическими указаниями № 1256. Предлагаемые значения показателей следующие:

| **Показатель** | **Значение показателя** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5акц), час | 3,4537 | 3,4019 | 3,3509 | 3,3006 | 3,2511 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5аШ), шт. | 1,2882 | 1,2688 | 1,2498 | 1,2311 | 1,2126 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0164 | 1,0011 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |

Показатели надежности на 2019 год были определены филиалам   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в соответствии с п. 4.2.2 Методических указаний № 1256 как минимальное значение из фактического значения показателя за предшествующий текущему периоду и среднего значения фактических значений показателей за период 2015-2017г.г., с применением темпа улучшения 0,015. В последующие годы также применен темп улучшения показателей надежности 0,015.

В обоснование представленных расчетов регулируемой организацией в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области были представлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии для потребителей услуг филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2017 год (форма 1.1);
* расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии за 2017 год (форма 1.2);
* расчет фактического значения индикатора информативности за 2017 г. филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» (форма 2.1);
* расчет фактического значения индикатора исполнительности за 2017 г. филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» (форма 2.2);
* расчет фактического значения индикатора результативности обратной связи за 2017 г. филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» (форма 2.3);
* отчетные данные для расчета значения показателя качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сетям за 2017г.(форма 3.1);
* отчетные данные для расчета значения показателя качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сетям за 2017 г. (форма 3.2);
* отчетные данные для расчета значения показателя соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям сетевой организации за 2017 г. (форма 3.3);
* расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг территориальной сетевой организацией на основе средней продолжительности нарушения электроснабжения потребителей и средней частоты прерывания электроснабжения потребителей за 2017 г. филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» (форма 8.3);
* показатели уровня надежности и уровня качества оказываемых услуг за 2017 год (форма 4.1);
* расчет обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг за 2017 год (форма 4.2);
* журнал учета данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедших на объектах сетевой организации за 2017 г. (форма 8.1);
* предложения сетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования (для организаций по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, долгосрочный период регулирования которой начинается с 2018 г.) филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» (форма 1.8);
* предложения сетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования (для территориальной сетевой организации, долгосрочный период регулирования которой начинается с 2018 г.) ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» (форма 1.7);
* исходные данные для расчета показателей надежности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» 2014-2017 гг.;
* расчет показателей надежности оказываемых услуг филиала «Архэнерго» 2015-2017г.г. (продолжительность нарушений электроснабжения потребителей, средняя частота прерывания электроснабжения потребителей);
* расчет плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

Кроме того, письмом от 03.10.2018 № МР2/1/06/1-12/73000 в адрес Агентства по тарифам и ценам Архангельской области регулируемой организацией дополнительно были направлены сведения, предусмотренные формой 1.9 «Данные об экономических и технических характеристиках и (или) условиях деятельности территориальных сетевых организаций» приложения №1 к Методическим указаниям № 1256, в отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» за 2017 год, по состоянию на 01.10.2018, ожидаемые за 2018 г.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области были рассмотрены материалы, представленные регулируемой организацией в обоснование показателей надежности и качества оказываемых услуг (в том числе материалы не представляемые в рамках тарифного дела), а именно:

* данные, загруженные организацией в комплексную систему сбора, передачи, обработки и проверки достоверности исходных данных, используемых для определения фактических показателей уровня надежности оказываемых услуг сетевых организаций;
* отчетные данные, используемые при расчете фактических значений показателя надежности и качества за 2015 г., 2016 г., 2017 г.;
* данные, представленные организацией по форме, предусмотренной приложением №1 к Методическим указаниям № 421-э.

Регулирующим органом были проанализированы фактические значения показателей за предыдущие отчетные периоды регулирования, определена принадлежность филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» к группам территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и(или) условия деятельности, рассчитан темп улучшения показателей средней продолжительности и средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки.

Руководствуясь п. 8 Основ ценообразования № 1178, в соответствии с Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утвержденных Министерством энергетики РФ по согласованию с ФАС России и Министерством экономического развития РФ, Агентством по тарифам и ценам Архангельской области для филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» были приняты следующие плановые показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг:

| **Показатель** | **Долгосрочный период регулирования** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| Плановый показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 3,4535 | 3,4017 | 3,3507 | 3,3004 | 3,2509 |
| Плановый показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,2879 | 1,2686 | 1,2496 | 1,2309 | 1,2124 |
| Плановый показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети (Птпр) | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы представленные материалы со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

По мнению Исполнителя, данные для расчета показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии представлены со стороны филиала в полном объеме, формат которых соответствует требованиям, установленным в Методических указаниях № 1256.

Как уже отмечалось ранее, Агентство по тарифам и ценам Архангельской области выполнило расчет показателей надежности, в том числе с использованием данных, загруженных филиалом в комплексную систему сбора, передачи, обработки и проверки достоверности исходных данных, используемых для определения фактических показателей уровня надежности оказываемых услуг сетевых организаций. При этом полученные результаты по исходной информации (сумма произведений по столбцу 9 и столбцу 13 формы 8.1) отличаются от данных, использованных филиалом. Пояснения в части отличий (включение/невключение каких-либо внеплановых отключений в объем выборки) Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в Экспертном заключении не отражаются. Кроме того, Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в Экспертном заключении не отражается формула расчета показателя качества услуг в 2019 году, значение которого до конца периода регулирования принимает неулучшаемое значение, равное 1.

Исполнителем проведен расчет показателей надежности и качества, оказываемых филиалом услуг по передаче электрической энергии с использованием данных, представленных «Архэнерго»

1. Показатели надежности.
   1. Расчет минимального значения показателя в соответствии с пунктом 4.1.1 Методических указаний № 1256:

| **№ п/п** | **Наименование составляющей показателя** | **Метод определения** | **Расчет показателей по данным филиала** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2015** | **2016** | **2017** | **среднее** | **минимальное** |
| 1 | Максимальное за расчетный период регулирования число точек поставки потребителей услуг сетевой  организации, шт. | В соответствии с заключенными  договорами по передаче электроэнергии | 208 875 | 202 707 | 199 364 | \* | \* |
| 2 | Средняя продолжительность прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | сумма произведений по столбцу 9  и столбцу 13 формы 8.1 (по данным филиала) | 1 886 981 | 1 440 896 | 699 029 | \* | \* |
|  | 9,0340 | 7,1083 | 3,5063 | 6,5495 | **3,5063** |
| 3 | Средняя частота прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | Сумма по столбцу 13 формы 8.1 (по данным филиала) | 583 143 | 408 861 | 260 717 | \* | \* |
|  | 2,7918 | 2,0170 | 1,3077 | 2,0389 | **1,3077** |

* 1. Определения темпа улучшения, применяемого при расчете показателей надежности на первый и последующие годы долгосрочного периода регулирования:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | **1. Определение темпа улучшений для показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaidi - 2 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%, средняя летняя температура менее 20 °C, Число разъединителей и выключателей менее 25 000 шт.)** | |
| 1. | Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsadifi | 4,73976000 |
| 2. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи на точку поставки, определенное по формуле 18 Методических указаний № 1256 | 4,598633646 |
| 3. | Год, на который определяется показатель | 2019 |
| 4. | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2017 |
| 5. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 3,506087107 |
| 6. | Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 Методических указаний № 1256 | 0,055750321 |
| 7. | Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет так как п. 5 < п. 1) | 0,015 |
| № п/п | **2. Определение темпа улучшений для показателя средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaifi - 1 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%)** | |
| 1. | **Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений подачи э/э на точку поставки Пsaifi** | 1,90886000 |
| 2. | Год, на который определяется показатель | 2019 |
| 3. | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2017 |
| 4. | Значение показателя средней продолжительности прекращения подачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 1,307563051 |
| 5. | Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 Методических указаний № 1256 | 0,078604648 |
| 6. | Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет так как п. 4 < п. 1) | 0,015 |

* 1. Расчет показателей надежности на 2019-2023 гг.:

| **Показатель** | **минимальное значение при сравнении факта 3-х лет и факта 2017 года** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 3,5063 | 3,4537 | 3,4019 | 3,3509 | 3,3006 | 3,2511 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,3077 | 1,2881 | 1,2688 | 1,2498 | 1,2310 | 1,2126 |

1. Показатель качества.

2.1. Расчет минимального значения показателя в соответствии с пунктом 4.1.1 Методических указаний № 1256:

| **Показатель** | **Фактические данные** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2015** | **2016** | **2017** | **среднее** | **Минимальное (факт 2017 года)** |
| Обобщенный показатель за 2017 год (формула 3.2.1) | 1,0887 | 1,0296 | 1,0255 | 1,0479 | 1,0255 |

2.2. Расчет обобщенного показателя качества услуг за 2017 год (т.к. значение наименьшего показателя достигнуто в 2017 году) по формуле 12 Методический указаний № 1256:

| **Показатель** | **Данные регулируемой организации** |
| --- | --- |
| Показатель качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети (Пзаяв\_тпр) факт 2017 | 1,0000 |
| Показатель качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети (Пнс\_тпр) факт 2017 | 1,0637 |
| Показатель соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям сетевой организации (Пнпа\_тпр) факт 2017 | 1,0000 |
| Обобщенный фактический показатель за 2017 год (формула 7 пункт 3.2.1) | 1,0255 |
| Обобщенный показатель для определения планового показателя на 2019 год (формула 12 пункт 3.3.1) | 1,0319 |
| Темп улучшений | 0,0150 |
| Плановый показатель на 2019 год | 1,0169 |

2.3. Расчет показателей качества на 2019-2023 гг.:

| **Показатель** | **минимальное значение при сравнении факта 3-х лет и факта 2017 года** | **показатель качества за 2017 год в соответствии с формулой 12** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0255 | 1,0319 | 1,0164 | 1,0011 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |

По мнению Исполнителя, расчет показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии выполнен филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в соответствии с требованием действующих Методических указаний № 1256.

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области снижение показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии не обосновано.

| **Показатель** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Филиал | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 3,4537 | 3,4019 | 3,3509 | 3,3006 | 3,2511 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,2881 | 1,2688 | 1,2498 | 1,2310 | 1,2126 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0164 | 1,0011 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |
| Агентство по тарифам и ценам Архангельской области | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 3,4535 | 3,4017 | 3,3507 | 3,3004 | 3,2509 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,2879 | 1,2686 | 1,2496 | 1,2309 | 1,2124 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |
| Исполнитель | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 3,4537 | 3,4019 | 3,3509 | 3,3006 | 3,2511 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,2881 | 1,2688 | 1,2498 | 1,2310 | 1,2126 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0164 | 1,0011 | 1,0000 | 1,0000 | 1,0000 |

Снижение показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» со стороны Агентства по тарифам и ценам Архангельской области на предстоящий плановый период регулирования может привести к недостижению соответствующих показателей со стороны филиала и отрицательной величине корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг), осуществляемой с использованием понижающего (повышающего) коэффициента, определяемого в процентах в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=F19DDAA4B340ADFC33A0F9A9E8D5AE6943CC39DDDAE194245E8D9B0F410C74BC39C853EC2F1F3AEA2D9421DBA0504D42CC981C0B9E41300DADXAK) по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Необходимо отметить, что за 2017 год корректировка необходимой валовой выручки для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) имела положительное значение, расчет данной корректировки производился с использованием повышающего коэффициента, величина которого составила 0,018. В денежном выражении величина корректировки за 2017 год – 64 751,5 тыс. руб.

# Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **ТБР / предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
|  | **Неподконтрольные расходы - всего** | **5 296 265** | **2 454 305** | **2 059 013** | **-16%** | **-61%** |
| 1 | Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» | 641 428 | 624 771 | 593 118 | -5% | -8% |
| 2 | Услуги по регулируемым видам деятельности | 5 198 | 5 688 | 50 951 | 796% | 880% |
| *2.1.* | *э/энергия на хозяйственные нужды* | *Заявлены «Архэнерго» в составе подконтрольных расходов* | | *43 197* | *-* | *-* |
| *2.2.* | *тепловая энергия* | *5 198* | *5 688* | *5 688* | *0%* | *9%* |
| *2.3.* | *коммунальные услуги* | *Заявлены «Архэнерго» в составе подконтрольных расходов* | | *2 065* | *-* | *-* |
| 3 | Отчисления на социальные нужды | 411 063 | 597 917 | 440 172 | -26% | 7% |
| 4 | Аренда имущества | 13 901 | 13 286 | 9 736 | -27% | -30% |
| *4.1.* | *аренда земельных участков* | *6 441* | *8 428* | *6 441* | *-24%* | *0%* |
| *4.2.* | *аренда помещений* | *4 554* | *2 220* | *2 548* | *15%* | *-44%* |
| *4.3.* | *аренда электросетевого оборудования* | *2 371* | *2 062* | *75* | *-96%* | *-97%* |
| *4.4.* | *аренда автотранспорта* | *526* | *567* | *672* | *17%* | *26%* |
| *4.5.* | *прочая аренда* | *8* | *8* |
| 5 | Оплата налогов | 40 454 | 68 070 | 67 881 | 0% | 68% |
| *5.1.* | *налог на землю* | *1 590* | *933* | *933* | *0%* | *-41%* |
| *5.2.* | *транспортный налог* | *2 685* | *2 909* | *2 909* | *0%* | *8%* |
| *5.3.* | *водный налог* | *21* | *32* | *32* | *0%* | *52%* |
| *5.4.* | *налог на имущество* | *34 792* | *62 836* | *62 836* | *0%* | *81%* |
| *5.5.* | *плата за допустимые выбросы* | *662* | *408* | *219* | *-46%* | *-67%* |
| *5.6.* | *госпошлина* | *705* | *952* | *952* | *0%* | *35%* |
| 6 | Амортизация ОС и нематериальных активов | 447 442 | 473 849 | 435 115 | -8% | -3% |
| 7 | Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов | 533 762 | 475 872 | 269 307 | -43% | -50% |
| 8 | Расходы на создание резервов по сомнительным долгам | 3 049 912 | 0 | 37 242 | - | -99% |
| 9 | Налог на прибыль | 51 809 | 51 809 | 51 809 | 0% | 0% |
| 10 | Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 101 297 | 143 042 | 103 681 | -28% | 2% |
|  | **Неподконтрольные расходы - всего с учетом расходов, заявленных филиалам в составе подконтрольных (э/энергия для хозяйственных нужд, расходы на коммунальные услуги, страховые взносы с ФОТ исполнительного аппарата)** | **5 351 680** | **2 518 121** | **2 059 013** | **-18%** | **-62%** |

## 

## **Оплата услуг** **ПАО «ФСК ЕЭС»**

В соответствии с подпунктом 3 пункта 14 Основ ценообразования № 1178 в состав расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Согласно пункту 23 Основ ценообразования № 1178 расходы, указанные в подпункте 3 пункта 14, выделяются в отдельную группу – расходы, которые определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями [раздела VI](consultantplus://offline/ref=06B6D4FF8E1D445175E6FD7F250C5502B92F3D355451EE1C2B5F36B00CBFF9EF008CDA224C8115CB9CED792C61239EFA572CF90101E26CD90Bi8O) настоящего документа.

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - прогнозный баланс).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **ТБР / предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| 6.1 | Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" | 641 428 | 624 771 | 593 118 | -5% | -8% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2019 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 624 771 тыс. руб. исходя из объема мощности 165,985 МВт и объема потерь в сетях ЕНЭС 100 909,5 МВтч.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат на 1 полугодие и 2 полугодие 2019 года принята в соответствии с приказом ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17 «О внесении изменений в приложение №1 и приложение № 2 к приказу ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3» в размере 173 164,15 руб./МВт в мес. и 178 402,53 руб./МВт в мес. соответственно.

Норматив потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС по линиям 220 кВ принят в размере 7,88% к отпуску в сеть, что соответствует значению, установленному на 2018 год приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 1241   
«Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании, на 2018 год».

Величина мощности на 2019 год принята в объеме 165,985 МВт, что превышает соответствующий показатель (148,039 МВт), установленный на 2018 год в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках единой энергетической системы России по Архангельской области, утвержденном приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП. Увеличение заявленной мощности на 2019 год объясняется включением в объем услуг ПАО «ФСК ЕЭС» опосредованного присоединения сетей филиала к сетям   
ПАО «ФСК ЕЭС» через энергопринимающие устройства производителя электроэнергии филиала АО «Группа «Илим» в г. Коряжма.

Пояснения по величине ставки тарифа на потери в ЕНЭС в пояснительной записке ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» не приводятся.

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет платы ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 -2023 гг.;
* копия договора № 570/П от 22.01.2012 оказания услуг по передаче электрической энергии по единой (национальной) общероссийской электрической сети между ОАО «ФСК ЕЭС» и   
  ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* акты об оказании услуг по передаче электрической энергии, счета-фактуры за 2017 год;
* приказ Минэнерго России от 28.12.2017 № 1241;
* приказ ФАС от 19.12.2017 № 1748/17.
* данные бухгалтерского учета: обороты по счету 20 по виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии».

В составе дополнительных материалов, направленных письмом от 13.12.2018 № МР2/06/1-12/9201, представлены:

* Копия дополнительного соглашения № 15 к договору № 570/П от 22.01.2012 (с протоколом разногласий и протоколом урегулирования разногласий) о включении в объем услуг ПАО «ФСК ЕЭС» опосредованного присоединения сетей филиала к сетям   
  ПАО «ФСК ЕЭС» через энергопринимающие устройства производителя электроэнергии филиала АО «Группа «Илим» в г. Коряжма с приложением актов разграничения балансовой принадлежности между ПАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «Группа «Илим»;
* Расчет корректировки (доакцепта) по плате ПАО «ФСК ЕЭС» за 2017 год в связи с урегулированием разногласий и подписанием дополнительного соглашения № 15 к договору № 570/П от 22.01.2012;
* Копии сводных актов учета электрической энергии за 2017 год между ПАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «МРСК Северо-Запада» (филиал «Архэнерго»).

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2019 год по расчету филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 165,985 | 165,98 | 165,985 |
| 2 Ставка на содержание сетей | Руб./МВт в мес. | 173 164,15 | 178 402,53 |  |
| 3. Плата за содержание | тыс. руб. | 172 456 | 177 673 | 350 129 |
| 4. Отпуск электрической энергии из ЕНЭС | тыс. кВтч | 647 976,60 | 632 600,40 | 1 280 577,00 |
| 5. Норматив потерь в сети ЕНЭС, утвержденный приказом Минэнерго на 2019 год от 28.12.2017 №1241 | % | 7,88 | 7,88 |  |
| 6.Объем потерь | тыс. кВтч | 51 060,56 | 49 848,91 | 100 909,47 |
| 7. Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч | 2 721,67 | 2 721,67 |  |
| 8. Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 138 970 | 135 672 | 274 642 |
| **Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего** | **тыс. руб.** | **311 426** | **313 345** | **624 771** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в расчет НВВ составляет 593 118,77 тыс. руб.

Величина расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» определена органом регулирования с учетом следующих параметров:

* ставок за содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, утвержденных приказом ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3 с изменениями, внесенными приказом ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17 (соответствуют значениям ставок на 1 и 2 полугодие   
  2019 года, учтенным в расчетах филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» при направлении заявления на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии);
* информации о прогнозных значениях ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, опубликованной   
  Ассоциацией «НП Совет рынка» на своем официальном сайте по состоянию на 01.11.2018;
* норматива технологических потерь электрической энергии для Архангельской области, утвержденного приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 1241;
* прогнозного значения объема отпуска электрической энергии из единой (национальной) электрической сети в разбивке по полугодиям (соответствует значению, учтенному в расчетах филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» при направлении заявления на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии);
* заявленной мощности потребителей услуг по передаче электрической энергии по ЕНЭС, утвержденной приказом ФАС России от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП (соответствует значению, учтенному в расчетах филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» при направлении заявления на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии).

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2019 год по расчету Агентства по тарифам и ценам Архангельской области** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 165,985 | 165,98 | 165,985 |
| 2 Ставка на содержание сетей | Руб./МВт в мес. | 173 164,15 | 178 402,53 |  |
| 3. Плата за содержание | тыс. руб. | 172 456 | 177 673 | 350 129 |
| 4.Отпуск электрической энергии из ЕНЭС | тыс. кВтч | 647 976,60 | 632 600,40 | 1 280 577,00 |
| 5. Норматив потерь в сети ЕНЭС, утвержденный приказом Минэнерго на 2019 год от 28.12.2017 №1241 | % | 7,88 | 7,88 |  |
| 6.Объем потерь | тыс. кВтч | 51 060,56 | 49 848,91 | 100 909,47 |
| 7. Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч | 2 408,00 | 2 408,00 |  |
| 8. Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 122 954 | 120 036 | 242 990 |
| **Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего** | **тыс. руб.** | **295 410** | **297 709** | **593 118** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

В составе материалов тарифного дела не представлены документы, подтверждающие согласованный с ПАО «ФСК ЕЭС» объем заявленной мощности и объем передачи электрической энергии, планируемой к получению из ЕНЭС, на 2019 год.

Величина мощности (169,985 МВт) и величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС (10 909,47 МВтч), заявленные в расчете затрат на 2019 год со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», соответствуют величинам, принятым в расчет затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» со стороны Агентства по тарифам и ценам Архангельской области.

Величины заявленной мощности (169,985 МВт) и потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС (100 909,47 МВтч), принятые в расчет затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», соответствуют параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденным приказом ФАС России от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП.

Исполнитель отмечает, что при определении ставки на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2019 года Агентство по тарифам и ценам Архангельской области обоснованно применило положения приказа ФСТ России № 293-э/3 от 09.12.2014 в редакции приказа ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17. Так как на момент утверждения НВВ «ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» (26.12.2018) принятый 06.12.2018 ФАС России новый приказ № 1710/18, вносящий изменения в приложение №1 и приложение № 2 приказа ФСТ России № 293-э/3 от 09.12.2014 в части ставок тарифа на услуги по передаче электрической энергии в период 01.07.2019 по 31.12.2019, не был зарегистрирован в Минюсте России и опубликован на официальном интернет-портале правовой информации, а, следовательно, не мог быть использован со стороны Агентства по тарифам и ценам Архангельской области при определении расходов. Дата регистрации в Минюсте России приказа ФАС России от 06.12.2018 № 1710/18 - 27.12.2018, дата публикации (<http://www.pravo.gov.ru>) – 28.12.2018.

Относительно значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой Агентством по тарифам и ценам Архангельской области для целей определения расходов на оплату потерь в ЕНЭС, Исполнитель также считает необходимым отметить следующее. Последними актуальными данными о прогнозных значениях ставки тарифа для оплаты потерь являлись данные, опубликованы на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» по состоянию на 20.12.2018. Величина тарифа на указанную дату составляла – 2 393 руб./МВтч. Агентством по тарифам и ценам Архангельской области величина соответствующего тарифа была принята по данным опубликованным по состоянию на 01.11.2018 (в размере 2 404 руб./МВтч).

Основываясь на положениях пункта 23 Основ ценообразования № 1178 (определение расходов на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, на основании цен (тарифов), установленных для таких организаций регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке), Исполнитель считает обоснованными расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 591 605 тыс. руб.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2019 год по расчету Исполнителя** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 165,985 | 165,98 | 165,985 |
| 2 Ставка на содержание сетей | Руб./МВт в мес. | 173 164,15 | 178 402,53 |  |
| 3. Плата за содержание | тыс. руб. | 172 456 | 177 673 | 350 129 |
| 4.Отпуск электрической энергии из ЕНЭС | тыс. кВтч | 647 976,60 | 632 600,40 | 1 280 577,00 |
| 5.Норматив потерь в сети ЕНЭС, утвержденный приказом Минэнерго на 2019 год от 28.12.2017 №1241 | % | 7,88 | 7,88 |  |
| 6.Объем потерь | тыс. кВтч | 51 060,56 | 49 848,91 | 100 909,47 |
| 7. Ставка по оплате потерь | Руб./МВтч | 2 393,00 | 2 393,00 |  |
| 8. Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 122 188 | 119 288 | 241 476 |
| **Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего** | **тыс. руб.** | **294 644** | **301 233** | **591 605** |
| Отклонение от величины расходов определенных Агентством по тарифам и ценам Архангельской области | тыс. руб. | -766 | - 748 | - 1 513 |

Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э подлежит корректировке в периоде (i+2). В связи с этим, в случае отклонения фактических расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2019 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, будет подлежать учету при определении НВВ на 2021 год.

В соответствии с данными представленными филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2019 год составили 609 624 тыс. руб.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Факт 2019 года** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1. Мощность | МВт | 165,985 | 165,985 | 165,985 |
| 2. Ставка на содержание сетей | Руб./МВт в мес. | 173 164,15 | 182 697,68 |  |
| 3. Плата за содержание | тыс. руб. | 172 456 | 181 950 | 354 406 |
| 4.Отпуск электрической энергии из ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 680 597,54 | 630 112,99 | 1 310 710,53 |
| 5.Объем потерь | тыс. кВт\*ч | 53 154,67 | 49 211,83 | 102 366,49 |
| 6. Ставка по оплате потерь | Руб./МВт\*ч | 2 332,92 | 2 666,27 |  |
| 7. Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 124 006 | 131 212 | 255 218 |
| **Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего** | **тыс. руб.** | **296 461** | **313 163** | **609 624** |

Фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2019 год превысили плановое значение расходов, учтенных Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе неподконтрольных расходов 2019 года, на 16 505 тыс. руб., в том числе по плате за содержание мощности на 4 278 тыс. руб., по затратам на покупку потерь на 12 228 тыс. руб.

Превышение фактических расходов на оплату мощности объясняется применением во втором полугодии 2019 года в расчетах между филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» и ПАО «ФСК ЕЭС» более высокой ставки на содержание сетей (182 698,68 руб./МВт в мес. - приказ ФАС России от 06.12.2018 № 1710/18) в сравнении с принятой регулирующим органом в расчетах плановых затрат (178 402,53 руб./МВт в мес.).

Причиной отклонения фактических расходов на покупку потерь от учтенного регулирующим органом значения послужило как увеличение объема потерь электрической энергии в натуральном выражении на 1 457,02 тыс. кВтч, так и среднегодовой ставки на оплату потерь на 85,18 руб./МВт\*ч или 3,54%.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э величина расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 16 505 тыс. руб. подлежит учету в составе величины корректировки неподконтрольных расходов за 2019 год и включению в НВВ 2021 года.

## 

## **Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности**

Согласно п. 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 18 Основ ценообразования № 1178 в состав расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе расходы на покупку тепловой и электрической энергии.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **ТБР / предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала,**  **тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| 6.2. | Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | 45 926 | 53 665 | 50 951 | -5% | 11% |
| 6.2.1 | электрическая энергия на хозяйственные нужды | 39 264 | 45 015 | 43 197 | -4% | 10% |
| 6.2.2 | тепловая энергия | 5 198 | 5 688 | 5 688 | 0% | 9% |
| 6.2.3 | коммунальные услуги | 1 463,6 | 2961,5 | 2 065 | -30% | 41% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в составе неподконтрольных расходов по данной статье были заявлены расходы на тепловую энергию в размере 5 688 тыс. руб.

При этом в состав заявленного уровня операционных (подконтрольных) расходов были включены:

* расходы по статье « электрическая энергия на хозяйственные нужды» в сумме 45 015 тыс. руб.;
* расходы на коммунальные услуги в сумме 2 961,5 тыс. руб.

Как уже отмечалось ранее, расходы на коммунальные услуги и покупку электрической энергии для хозяйственных нужд в составе подконтрольных расходов Агентством по тарифам и ценам Архангельской области рассмотрены не были. В связи с этим соответствующие расходы рассматриваются в настоящей статье.

Общая стоимость прогнозных расходов, заявленная филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», составила 53 665 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы были представлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет стоимости покупной энергии (электрической и тепловой) на хозяйственные нужды с указанием фактических (ожидаемого факта) показателей за 2017-2018гг., прогнозного значения соответствующих затрат по регулируемой деятельности на 2019 год;
* копии договоров с поставщиками электрической и тепловой энергии;
* данные бухгалтерского учета: обороты по счету 20 по виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области был проведен анализ экономической обоснованности фактических за 2017 и плановых расходов   
на 2019 год.

Сумма затрат, принятая регулирующим органом на 2019 год, составила 50 951 тыс. руб., в том числе:

* электрическая энергия на хозяйственные нужды- 43 197,1 тыс. руб.;
* тепловая энергия на хозяйственные нужды - 5 688,3 тыс. руб.;
* коммунальные услуги (в том числе управленческие расходы)– 2 065 тыс. руб.

Пояснения по определению указанных выше расходов Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в Экспертном заключении не отражены.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* не представлен расчет расходов на коммунальные услуги на 2019 год;
* не представлены реестры и копии договоров, на основании которых оказываются коммунальные услуги, не представлены реестры и копии актов выполненных работ за 2017 год;
* Допущена техническая ошибка в приложении 5.123 «Расчет стоимости покупной энергии на хозяйственные нужды» - неверно указан суммарный объем расходов на электрическую энергию для хозяйственных нужд по виду деятельности «услуги по передача электрической энергии»: указанная сумма расходов 50 049,06 тыс. руб., в том числе электроэнергия 45 015,29 тыс. руб., тепловая энергия – 5 688,34 тыс. руб. Правильная сумма 50 703,63 тыс. руб.
* не представлена копия договора с Архангельской областной энергетической компанией №110-04 17 ВЛ от 31.10.2017;
* не представлены реестры и акты выполненных работ за 2017 год на покупку электрической и тепловой энергии.

Расходы на тепловую энергию приняты Агентством по тарифам и ценам Архангельской области на уровне предложения филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в размере 5 688,3 тыс. руб. При этом, при планировании соответствующих расходов со стороны филиала к фактически сложившимся ценам 2017 года были применены индексы в размере 104,8%   
в 2018 году и 108,8% в 2019 году, которые не соответствуют прогнозу Министерства экономического развития РФ от 28.11.2018. Кроме того, поставка тепловой энергии относится к регулируемым видам деятельности в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», цены на тепловую энергию устанавливаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ. На момент определения НВВ ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» тарифы на тепловую энергию на 2019 год для поставщиков соответствующих ресурсов уже были установлены Агентством по тарифам и ценам Архангельской области. Следовательно, регулирующим органом расходы на тепловую энергию должны были определяться с применением утвержденных тарифов. Исполнителем проведен расчет расходов на покупку тепловой энергии с применением фактических объемов 2017 года и утвержденных тарифов   
на 2019 год, величина расходов составила 5 168 тыс. руб.

Как уже отмечалось ранее, Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в экспертном заключении не представлены пояснения по определению величины расходов на электрическую энергию для хозяйственных нужд и коммунальные услуги. Исполнителем произведен расчет соответствующих расходов с использованием следующих параметров:

* фактического объема электрической энергии за 2017 год, индексов цен производителей по отрасли «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (2018 год – 103,9%, 2019 – 105,9%), опубликованных в прогнозе Министерства экономического развития РФ от 28.11.2018, фактического за 2017 год процента распределения расходов на виде деятельности «Услуги по передаче электрической энергии»;
* фактических расходов на коммунальные услуги, отнесенные на вид деятельности «Услуги по передаче электрической энергии», индексов цен производителей по отрасли «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (Раздел E)» (2018 – 103,9%, 2019 – 104,5%), опубликованных в прогнозе Министерства экономического развития РФ от 28.11.2018.

| **Наименование** | **2017 год** | | **Индекс 2018** | **Индекс 2019** | | **2019 год** | | | | **Примечание** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **объем** | **сумма** | **объем** | | **тариф** | **сумма** |
| Электрическая энергия - всего | | | | | | | | | | |
| ОАО «Архэнергосбыт» (договор № 5-1 14) | 16 701 | 41 510 | 1,039 | 1,059 | | 16 701 | | 2,735 | 45 668 | ИЦП «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха « |
| ОАО «Архэнергосбыт» (договор №1-06525) | 100 | 578 | 1,039 | 1,059 | | 100 | | 6,335 | 636 | ИЦП «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха « |
| ОАО «Архэнергосбыт» (договор №23163) | 17 | 132 | 1,039 | 1,059 | | 17 | | 8,746 | 145 | ИЦП «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха « |
| Итого |  | 42 220 |  |  | |  | |  | 46 450 |  |
| **Э/энергия - вид деятельности «Услуги по передаче э/энергии»** |  | **39 485** |  |  | |  | |  | **43 441** |  |
| Тепловая энергия - всего | | | | | | | | | | |
| ОАО «ТГК-2» г. Северодвинск ( договор № 4) | 0,542 | 598 |  |  | 0,542 | | 1 306,11 | | 708 | Постановление от 20.12.2018 №78-т/2 |
| ОАО «ТГК-2» (договор 1709) | 1,736 | 2 554 |  |  | 1,736 | | 1 751,41 | | 3 041 | Постановление от 20.12.2018 № 78-т/2 |
| ОАО «ТГК-2» (договор 1564) | 0,577 | 811 |  |  | 0,577 | | 1 751,41 | | 1 011 | Постановление от 20.12.2018 № 78-т/2 |
| ООО «ТП Холомогоры» | 0,173 | 780 |  |  | 0,173 | | 1 416,73 | | 245 | Постановление от 22.11.2018 №65-т/17 |
| АО «Архоблэнерго» (до 2018 ООО «Энергия -М) | 0,008 | 20 |  |  | 0,008 | | 1672,75 | | 13 | Постановление от 22.12.2018 №78-2/59 |
| АО «Архоблэнерго» (Вельский район) | 0,004 | 11 |  |  | 0,004 | | 1672,75 | | 6 | Постановление от 20.12.2018 № 78-т/59 |
| ООО «Уют-2» | 0,016 | 58 |  |  | 0,016 | | 2240,12 | | 36 | Постановление от 20.12.2018 № 78-т/51 |
| ОАО «Онега-Энергия» | 0,225 | 320 |  |  | 0,225 | | 1478,65 | | 333 | Постановление от 22.11.2018 №65-т/25 |
| Архангельсктеплогаз (газпром теплоэнерго) | 0,065 | 170 |  |  | 0,065 | | 2078,745 | | 134 | Постановление от 30.11.2018 №69-т/6 |
| Итого |  | 5 322 |  |  |  | |  | | 5 526 |  |
| **Тепловая энергия - Вид деятельности «Услуги по передаче э/энергии»** |  | **4 977** |  |  |  | |  | | **5 168** |  |
|  |  |  |  |  |  | |  | |  |  |
| **Коммунальные услуги на вид деятельности «Услуги по передаче э/энергии»** |  | **1 463,60** | **1,039** | **1,045** |  | |  | | **1 588** | ИЦП «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (Раздел E)**»** |

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **2019 - Исполнитель** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **в т.ч. требующие документального обоснования** | **в т.ч. доп. расходы** |
| 6.2. | Расходы на оплату услуг организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | 45 926 | 53 665 | 50 951 | 51 194 | 997 | 244 |
| 6.2.1 | электрическая энергия на хозяйственные нужды | 39 264 | 45 015 | 43 197 | 43 441 |  | 244 |
| 6.2.2 | тепловая энергия | 5 198 | 5 688 | 5 688 | 5 688 | 520 |  |
| 6.2.3 | коммунальные услуги | 1 463,6 | 2961,5 | 2 065 | 2 065 | 478 |  |

На основании изложенного выше, Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» при планировании соответствующих затрат учитывать:

* постановления регулирующего органа об установлении цен (тарифов) на тепловую энергию в текущем периоде регулирования с применением на предстоящий период регулирования соответствующих индексов-дефляторов;
* постановления регулирующего органа об установлении цен (тарифов) на холодную воду и услуги водоотведения в текущем периоде регулирования с применением на предстоящий период регулирования ИЦП по виду деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»;
* предоставлять реестры актов и акты выполненных работ за предшествующий отчетный период.

## 

## **Отчисления на социальные нужды**

Начисление страховых взносов на пенсионное и медицинское страхование, а также страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний регламентировано Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ   
«О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

* в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента
* свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **ТБР / предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| 6.3. | Отчисления на социальные нужды - всего, в т.ч. | 411 063 | 597 917 | 440 172 | -26% | + 7% |
| *6.3.1.* | *в т.ч. «Архэнерго»* | *411 063* | *597 917* | *427 233* | *-28%* | *+ 4%* |
| *6.3.2.* | *в т.ч. Исполнительный аппарат* |  |  | *12 940* | *+100%* | *+100%* |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина отчислений на социальные нужды (страховых взносов) заявлена филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019 год в размере 597 917 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов со стороны филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» представлены:

* пояснительная записка;
* расчет отчислений страховых взносов по виду деятельности «Передача электрической энергии» с отражением фактических данных за 2017 год, ожидаемых данных за 2018 год и плановых данных на 2019 год;
* расчет по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, обязательное медицинское страхование за 2017 год (форма по КНД 1151111);
* расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за 2017 год (Форма 4-ФСС);
* данные бухгалтерского учета: Обороты по счету 20 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению Агентства по тарифам и ценам Архангельской области величина отчислений на социальные нужды (страховых взносов с ФОТ) определена исходя из следующих показателей:

* расходов на оплату труда (в том числе управленческого аппарата), определенных на 2019 год;
* фактического процента отчислений за 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по данной статье принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда в составе базового уровня подконтрольных расходов.

В соответствии с расчетными и обосновывающими материалами, в том числе данными бухгалтерской отчетности, суммарный процент страховых взносов, с учетом взносов в ФСС России на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, по филиалу «Архэнерго» составил за 2017 год 28,8%, по Исполнительному аппарату 23,1%.

В соответствии с принятыми Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в составе базового уровня подконтрольных расходов затрат на оплату труда персонала «Архэнерго» и Исполнительного аппарата, расчет регулирующим органом расходов на отчисления на социальные нужды выполнен корректно.

При этом принимая во внимание, что Исполнитель считает документально подтвержденными и обоснованными, со стороны филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», плановые расходы на оплату труда персонала «Архэнерго» в размере 1 548 578 тыс. руб. (ЭОР), а плановые расходы на оплату труда Исполнительного аппарата, отнесенные на филиал «Архэнерго», в размере 68 342 тыс. руб. (ЭОР), общие расходы на отчисления на социальные нужды составят 462 000 тыс. руб.

| **Наименование** | **2019** |
| --- | --- |
| **тыс. руб.** |
| Расходы на оплату труда |  |
| *«Архэнерго»* | *1 548 578* |
| *Исполнительный аппарат* | *68 342* |
| Суммарный процент страховых взносов (факт 2017 г.) |  |
| *«Архэнерго»* | *28,8%* |
| *Исполнительный аппарат* | *23,1%* |
| **Отчисления на социальные нужды - всего, в т.ч.** | *462 000* |
| *«Архэнерго»* | *446 213* |
| *Исполнительный аппарат* | *15 787* |

Полученные расходы больше расходов, учтенных Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, на 21 828 тыс. руб.

## **Арендная плата**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

*Справочно:*

С 01.01.2020 в Основы ценообразования № 1178 внесены изменения следующего содержания

Расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **ТБР / предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
| 6.4. | Аренда | **13 901** | **13 286** | **9 736** | **-27%** | **-30%** |
| 6.4.1. | аренда земельных участков | 6 441 | 8 428 | 6 441 | -24% | 0% |
| 6.4.2. | аренда помещений | 4 554 | 2 220 | 2 548 | 15% | -44% |
|  | в т.ч. производственных | 2 247 |
|  | в т.ч. офисных | 2 307 |
| 6.4.3. | аренда электросетевого оборудования | 2 371 | 2 062 | 75 | -96% | -97% |
|  | в т.ч. муниципальное | 1 851 | - |
|  | в т.ч. прочих юридических лиц | 520 | 75 |
| 6.4.4 | аренда автотранспорта | 526 | 567 | 672 | 17% | 26% |
| 6.4.5. | прочая аренда | 8 | 8 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» на 2019 год была заявлена величина расходов в размере 13 286 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы были представлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* сводный расчет арендной платы по филиалу   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» с указанием утвержденных регулирующим органом стоимостных показателей на 2017–2018 гг., фактических (ожидаемого факта) показателей за 2017-2018 гг., планового значения соответствующих затрат по регулируемой деятельности на 2019 год;
* расчет арендной платы по подстатье «Аренда электросетевого оборудования» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2018 – 2019 гг.;
* расчет арендной платы по подстатье «Аренда помещений» по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2018 – 2019 гг.;
* расчет арендной платы за землю с указанием фактических показателей за 2017 г., ожидаемого значения на 2018 г., плановых значений показателя на 2019г. в целом по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», в том числе по виду деятельности «передача электрической энергии»;
* копии договоров аренды;
* данные бухгалтерского учета: обороты по счету 20 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

Кроме того, во исполнение запроса Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 01.08.2018, дополнительно в обоснование затрат по статье «Аренда имущества» регулируемой организацией были представлены следующие сведения:

* оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 по элементам затрат в списке «Арендная плата» по виду деятельности «Передача электроэнергии»;
* оборотно-сальдовая ведомость по счету 001 «Арендованные основные средства» за 2017 год;
* оборотно-сальдовая ведомость по счету 001 «Арендованные основные средства» на 30.06.2018;
* оборотно-сальдовая ведомость по счету 001 «Арендованные основные средства» по контрагенту ЗАО «Лесозавод 25» на 31.10.2018;
* перечень договоров аренды помещений за 2017 год;
* расчет затрат по статье «Расходы на аренду помещений» за 2017 год;
* перечень договоров аренды электросетевого оборудования   
  за 2017 год;
* расчет затрат по статье «Расходы на аренду электросетевого имущества» за 2017 год;
* перечень договоров аренды транспорта и прочего имущества   
  за 2017 год;
* расчет затрат по статье «Расходы на аренду транспорта и прочего имущества» за 2017 год;
* перечень договоров аренды помещений на 2019 год;
* расчет затрат по статье «Расходы на аренду помещений» на 2019 год;
* перечень договоров аренды электросетевого оборудования   
  на 2019 год;
* перечень договоров аренды электросетевого оборудования   
  на 2019 год по контрагенту ЗАО «Лесозавод 25»;
* расчет затрат по статье «Расходы на аренду электросетевого имущества» на 2019 год;
* расчет затрат по статье «Расходы на аренду электросетевого имущества» на 2019 год по контрагенту ЗАО «Лесозавод 25»;
* перечень договоров аренды транспорта и прочего имущества на 2019 год;
* расчет затрат по статье «Расходы на аренду транспорта и прочего имущества» на 2019 год;
* договоры аренды имущества.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина арендной платы, принятая со стороны Агентства по тарифам и ценам Архангельской области в состав неподконтрольных расходов на 2019 год, составила – 9 736 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением:

* величина арендной платы за земельные участки учтена на основании фактических данных 2017 года;
* величина аренды помещений включена в состав расходов исходя из размера арендной платы, определенной в соответствии с принципами подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178;
* величина аренды за электросетевое оборудование включает в себя расходы на уплату налога на имущество и амортизацию по оборудованию, не включенному в состав муниципальной имущественной казны;
* расходы на прочую аренду определены аналогично расходам на аренду помещений (с учетом управленческих расходов).

В Пояснительной записке представлены подробные обоснования выбранной позиции.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактическая величина арендной платы за 2017 год составила 13 901 тыс. руб.

**Аренда земли**

Фактическая величина арендной платы земельных участков за 2017 год – 6 441 тыс. руб.

В составе материалов тарифного дела филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» представлен расчет расходов на арендную плату земельных участков, в соответствии с которым на момент подачи заявки в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области в аренде филиала находилось 3398 земельных участков, ожидаемые арендные платежи по которым на 2018 год составляли 8 333,40 тыс. руб., из них:

* 6 456,60 тыс. руб. – по договорам аренды, заключенным по состоянию на 31.12.2017 (3297 земельных участков);
* 838,24 тыс. руб. – по договорам аренды, заключенным в 1 квартале 2018 года (9 участков);
* 1 038,56 тыс. руб. - по договорам аренды, находящимся в стадии оформления (102 земельных участков).

На момент принятия решения об установлении тарифов на передачу электрической энергии подпункт 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 предусматривал расчет арендной платы (вне зависимости от передаваемого в аренду объекта (земля, помещение, транспорт, оборудование и др.) исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

Как следует из пункта 17 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03. 2001 № 26н (далее - ПБУ 6/01), стоимость объектов основных средств погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

В соответствии с абзацем 5 указанного пункта ПБУ 6/01 не подлежат амортизации объекты основных средств, потребительские свойства которых с течением времени не изменяются (в т.ч. земельные участки). Согласно статье 374 НК РФ при определении налога на имущество земельные участки не признаются в качестве объектов налогообложения.

С учетом изложенного, а также учитывая внесенные в настоящее время изменения в Основы ценообразования № 1178 относительно определения расходов на аренду земельных участков в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, Исполнитель считает позицию Агентства по тарифам и ценам Архангельской области в части не применимости положений (действующих на дату принятия решения об установлении тарифа) подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 обоснованной.

Принимая во внимание отсутствие в составе материалов тарифного дела копий договоров аренды земельных участков, в том числе заключенных в 2018 году, а также документов, подтверждающих процедуру заключения договоров на 102 земельных участка, принятие в состав неподконтрольных расходов затрат на аренду земли на основании фактических данных 2017 года, по мнению Исполнителя является обоснованным.

**Аренда помещений**

Фактическая величина арендной платы помещений за 2017 год составила 4 554 тыс. руб., в т.ч. производственные помещения – 2 247 тыс. руб., офисные – 2 307 тыс. руб.

В соответствии с дополнительными материалами, представленными в адрес Агентства по тарифам и ценам Архангельской области, по состоянию на 14.08.2018 филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» было заключено 10 договоров на аренду нежилых помещений, в том числе:

* 3 договора на аренду 4 зданий трансформаторных подстанций с юридическими лицами;
* 2 договора на аренду помещений с муниципалитетом;
* 5 договоров на аренду помещений с юридическими лицами / индивидуальными предпринимателями.

В представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» материалах величина арендной платы помещений определена как на основании действующих договоров аренды, так и рассчитана в соответствии с требованиями подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 (величины амортизационных отчислений и налога на имущество).

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* из 10 заявленных договоров в материалах тарифного дела представлены копии 5 договоров (не представлены: договор с   
  ПАО «Ростелеком» № 08/234-Р от 01.04.2008, договор № 392 от 18.05.2011 с НОУ ДПО «Учебный центр федерации профсоюзов в Архангельской области», договор № 07-261/15 от 07.05.2015 с   
  ИП Байдн С.В., договор № 07-430/17 от 07.06.2017 с ИП Минин, договор б/н от 15.06.2016 с ООО «АСЭП», договор №27/46-18 от 01.06.2018 с   
  ИП Зубач Ю.В.);
* срок действия договора аренды МО «Город Архангельск» 5 лет с даты заключения договора (до 18.10.2018), пролонгация не предусмотрена, доп. соглашение о продлении не представлено;
* величина арендной платы, определенная в соответствии с требованиями подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178, не учитывает изменение стоимости имущества на величину начисляемой амортизации (налог на имущество определен по балансовой стоимости);
* представленные договоры аренды не содержат в качестве приложений к договору расчет арендной платы помещений;
* документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников помещений, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество, в тарифном деле не представлены;
* акты оказанных услуг по договорам аренды помещений за 2017 год и истекший период 2018 года не представлены.

В соответствии с [пунктом 17](consultantplus://offline/ref=14FC4490E96667BD1C0A541A582E4B73E9B5F656ABFF392ADB427B19A6A97E9003764808109AD14B3EE176E978ABA8781CBF77EC195E1D64o7u4M) ПБУ 6/01 и [пунктом 49](consultantplus://offline/ref=14FC4490E96667BD1C0A541A582E4B73E9BDFE52A6FD392ADB427B19A6A97E9003764808109AD04B3BE176E978ABA8781CBF77EC195E1D64o7u4M) Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н (далее - Методические указания № 91н), стоимость объектов основных средств (в том числе объектов основных средств, переданных в аренду) погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

Начисление амортизации по объектам основных средств, сданным в аренду, производится арендодателем ([пункт 50](consultantplus://offline/ref=14FC4490E96667BD1C0A541A582E4B73E9BDFE52A6FD392ADB427B19A6A97E9003764808109AD04A3CE176E978ABA8781CBF77EC195E1D64o7u4M) Методических указаний № 91н).

Методическими указаниями № 91н бухгалтерской службе арендатора рекомендовано организовывать учет арендованных объектов на забалансовом счете.

Принимая во внимание, что со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в адрес Агентства по тарифам и ценам Архангельской области была представлена Оборотно-сальдовая ведомость по счету «001» «Арендованные основные средства», подтверждающая учет арендованных объектов на забалансовом счете, Исполнитель считает обоснованной позицию Агентства по тарифам и ценам Архангельской области по учету в составе неподконтрольных расходов затрат на аренду помещений. Вместе с тем, учитывая отсутствие подтверждающих документов относительно распространения действия договоров аренды с МО «Город Архангельск» и МО «Обозерское» на регулируемый период, принимая во внимание положения действующего законодательства относительно не начисления величины амортизации и налога на имущество на объекты, включенные в состав муниципальной казны, а также учитывая положения [пункта 1 статьи 6](consultantplus://offline/ref=F42036594383BB3B30CA3D7174FC5D66E9C069D870F35EECD63414EC9B1735E59C5A5B53394A31A21D6E512BBA31B0E1A71C2532B97D6F96xE77I) Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в части соблюдения принципа баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии, не допускающего возложение на конечных потребителей помимо расходов, которые должен нести собственник на содержание и эксплуатацию имущества, расходов сетевой организации по уплате этому собственнику дохода от аренды имущества, Исполнитель считает обоснованной величину арендной платы в размере 986 тыс. руб.

| **Арендодатель** | **Адрес объекта** | **Стоимость на 001 счете, тыс. руб.** | **Дата постановки на учет** | **СПИ, лет** | **Количество месяцев начисления амортизации, мес.** | **Величина амортизации на 31.12.2018, тыс. руб.** | **ОС на 31.12.2018, тыс. руб.** | **Величина амортизации за 2019 год, тыс. руб.** | **ОС на 31.12.2019, тыс. руб.** | **Налог на имущество, тыс. руб.** | **Расчетная величина арендной платы, тыс. руб.** | **Расчетная величина арендной платы в тариф, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Администрация МО Обозерское | Помещение нежилое в доме по адресу Плесецкий район, пос. Первомайский, д.1, кв.1 | 503 | 15.04.2016 | 25 | 32 | 54 | 450 | 20 | 430 | 10 | 30 | 0 |
| АСЭП | Часть здания ТП-458 по адресу Приморский р-н, Талажское шоссе, 22 | 676 | 17.05.2017 | 25 | 19 | 43 | 633 | 27 | 606 | 14 | 41 | 41 |
| Часть здания ТП-460 по адресу Приморский р-н, Талажское шоссе, 22 | 704 | 17.05.2017 | 25 | 19 | 45 | 659 | 28 | 631 | 14 | 42 | 42 |
| Байдин Сергей Валерьевич | Кабинет № 6, площадью 15,8 кв.м, расположен в мансардной части гаража, по договору аренды №07-261/15 от 07.05.2015 | 205 | 30.09.2016 | 25 | 27 | 18 | 187 | 8 | 179 | 4 | 12 | 12 |
| Помещение нежилое в гараже по адресу Ленский район, пос. Урдома ул. Железнодорожная, д.32, кабинет № 7 | 88 | 31.08.2015 | 25 | 40 | 12 | 76 | 4 | 73 | 2 | 5 | 5 |
| Часть гаража на 2 стояночных места по адресу Ленский район, пос. Урдома ул. Железнодорожная, д.32 | 30 | 01.05.2015 | 25 | 43 | 4 | 26 | 1 | 25 | 1 | 2 | 2 |
| Деловой Центр "Чайка" | Помещения по адресу г.Архангельск ул.Урицкого,1 (44,8 кв.м.) №15,17,18 | 620 | 31.01.2013 | 31 | 71 | 118 | 502 | 20 | 482 | 11 | 31 | 31 |
| Департамент муниципального имущества мэрии г. Архангельска | Помещения нежилые в здании г.Архангельск, ул.Выучейского,63, стр.1, пом.3-Н, 4-Н, 5-Н пл.50,1 кв.м | 79 | 21.10.2013 | 31 | 62 | 13 | 66 | 3 | 63 | 1 | 4 | 0 |
| Дмитрий Юрьевич Минин | Помещение РУ-10кВ по адресу г.Архангельск пр. Московский, 25, стр. 12 ((52,53 кв.м.) | 1 145 | 15.03.2017 | 25 | 21 | 80 | 1 065 | 46 | 1 019 | 23 | 69 | 69 |
| Кастл - сервис | Помещение нежилое по адресу г.Архангельск, пр.Советских Космонавтов, д.175, корп.1 | 15 227 | 16.03.2015 | 31 | 45 | 1 842 | 13 385 | 491 | 12 894 | 289 | 780 | 780 |
| Учебный центр ФПАО | Помещение нежилое по адресу г.Архангельск, пр.Ломоносова, д. 209 в здании Учебного центра Федерации профсоюзов | 75 | 18.05.2011 | 31 | 91 | 18 | 57 | 2 | 54 | 1 | 4 | 4 |
| **ВСЕГО по расчету Исполнителя** | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **986** |
| **Величина расходов на аренду помещений по расчету Агентства по тарифам и ценам Архангельской области** | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **2 548** |
| **Отклонение** | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **-1 562** |

**Аренда электросетевого оборудования**

Фактическая величина арендной платы помещений за 2017 год составила 2 371 тыс. руб.

В соответствии с дополнительными материалами, представленными в адрес Агентства по тарифам и ценам Архангельской области, по состоянию на 14.08.2018 филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» было заключено 22 договора, из которых по 15 договорам арендуется муниципальное имущество.

В представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» материалах величина арендной платы электросетевого оборудования определена как на основании действующих договоров аренды, так и рассчитана в соответствии с требованиями подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 (величины амортизационных отчислений и налога на имущество).

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* из 22 заявленных договоров в материалах тарифного дела представлены копии 21 договора (не представлен: договор № 07-25/18 от 09.02.2018 с ЗАО НП «Архангельскхлеб);
* отсутствуют дополнительное соглашение о продления срока действия договоров аренды: № 04-30/188 от 01.10.2012 с МО «Федовское», №14 от 01.01.2012 с МО «Пинежский муниципальный район», № 03-22/03-13 от 15.07.2013 с МО «Северодвинск», № 03-22/02-13 от 15.07.2013 с МО «Северодвинск», № 03-22/004-10 от 31.12.2010 с МО «Северодвинск», № 04-32/47 от 01.03.2011 с ОАО «Плесецкое дорожное управление» (последнее продление до 01.04.2017);
* представленные договоры аренды не содержат в качестве приложений к договору расчет арендной платы электросетевого оборудования;
* документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников электросетевого оборудования, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество, в тарифном деле не представлены;
* акты оказанных услуг по договорам аренды электросетевого оборудования за 2017 год и истекший период 2018 года не представлены.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться принцип обеспечения экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и сбыт электрической энергии. Соблюдение данного принципа исключает возможность включения в затраты ничем не обусловленных или завышенных расходов, в том числе в виде арендной платы, превышающей расходы собственника по содержанию переданного в аренду имущества, а также налогов и обязательных платежей, связанных с владением этим имуществом.

В соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 года №157н на объекты нефинансовых активов с даты их включения в состав государственной (муниципальной) казны начисление амортизации не производится.

Пунктом 1 статьи 374 НК РФ установлено, что объектами налогообложения для российских организаций признается недвижимое имущество, учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено НК РФ. Имущество, составляющее муниципальную казну, являясь нефинансовым активом (учет имущества на балансовом счете «Нефинансовые активы имущества казны»), к объектам основных средств в целях бюджетного учета не относится.

На основании изложенного выше, имущество муниципальной казны не признается объектом налогообложения по налогу на имущество.

В связи с этим включение в расходы на аренду электросетевого оборудования расходов на аренду муниципального имущества будет противоречить принципу обеспечения экономической обоснованности затрат.

Данному принципу будет противоречить и включение в состав неподконтрольных расходов затрат на аренду электросетевого оборудования ЗАО «Лесозавод 25». Как следует из материалов Экспертного заключения Агентства по тарифам и ценам Архангельской области, ЗАО «Лесозавод 25» единственный потребитель, которому оказываются услуги по передаче электрической энергии с использованием переданного в аренду имущества. В силу действия положений подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 включение в данном случае в состав неподконтрольных расходов на аренду оборудования не допускается.

На основании изложенного выше, Исполнитель считает позицию Агентства по тарифам и ценам Архангельской области в части учета в составе расходов на аренду электросетевого имущества только величины амортизации и налога на имущество по объектам, не являющимся муниципальным имуществом, обоснованной.

Исполнитель обращает внимание на необходимость учета при расчете налога на имущества стоимости объектов, уменьшающейся на величину начисленной амортизации.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Арендодатель** | **Стоимость на 001 счете, тыс. руб.** | **Дата постановки на учет** | **СПИ, лет** | **Количество месяцев начисления амортизации, мес.** | **Величина амортизации на 31.12.2018, тыс. руб.** | **ОС на 31.12.2018, тыс. руб.** | **Величина амортизации за 2019 год, тыс. руб.** | **ОС на 31.12.2019, тыс. руб.** | **Налог на имущество, тыс. руб.** | **Расчетная величина арендной платы, тыс. руб.** | **Расчетная величина арендной платы в тариф, тыс. руб.** |
| Архангельский ЦБК | 196 | 03.04.2013 | 20 | 68 | 55 | 140 | 10 | 130 | 3,0 | 13 | 13 |
| НП «Арххлеб» КТП | 31 | 09.02.2018 | 20 | 10 | 1 | 30 | 2 | 28 | 0,6 | 2 | 2 |
| НП «Арххлеб» КЛ | 0 | 09.02.2018 | 25 | 10 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0 | 0 |
| НП «Арххлеб» ТП | 78 | 09.02.2018 | 20 | 10 | 3 | 75 | 4 | 71 | 1,6 | 6 | 6 |
| НП «Арххлеб» Трансформатор | 143 | 09.02.2018 | 20 | 10 | 6 | 137 | 7 | 130 | 2,9 | 10 | 10 |
| Плесецкое дорожное управление | 29 | 01.03.2011 | 15 | 93 | 15 | 14 | 2 | 12 | 0,3 | 2 | 2 |
| Северная империя КЛ | 12 | 07.11.2017 | 25 | 13 | 0 | 11 | 0 | 11 | 0,2 | 1 | 1 |
| Северная империя ТП | 19 | 07.11.2017 | 20 | 13 | 1 | 18 | 1 | 17 | 0,4 | 1 | 1 |
| Торгсервис | 297 | 01.08.2010 | 20 | 88 | 109 | 188 | 15 | 174 | 4,0 | 19 | 19 |
| Энергетик | 186 | 01.03.2012 | 20 | 70 | 54 | 132 | 9 | 122 | 2,8 | 12 | 12 |
| Архоблэнерго | 6 | 09.04.2013 | 20 | 68 | 2 | 4 | 0 | 4 | 0,1 | 0 | 0 |
| **ВСЕГО по расчету Исполнителя** | | |  |  |  |  |  |  |  | 66 | **66** |
| **Величина расходов на аренду оборудования по расчету Агентства по тарифам и ценам Архангельской области** | | |  |  |  |  |  |  |  |  | **75** |
| **Отклонение** | | |  |  |  |  |  |  |  |  | **-9** |

**Аренда автотранспорта и прочая аренда**

Фактическая величина арендной платы помещений за 2017 год составила 534 тыс. руб.

В соответствии с дополнительными материалами, представленными в адрес Агентства по тарифам и ценам Архангельской области, по состоянию на 14.08.2018 со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» было заключено 5 договоров аренды, из которых по одному договору осуществлялась аренда транспортных средств, а по 4 договорам – аренда узлов учета и линий для оборудования связи.

В представленных ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» материалах величина прочей арендной платы определена как на основании действующих договоров аренды, так и рассчитана в соответствии с требованиями подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 (величины амортизационных отчислений и налога на имущество).

В составе материалов тарифного дела копии договоров не представлены;

Документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников помещений, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество, в тарифном деле не представлены;

Акты оказанных услуг по договорам аренды автотранспорта и прочим договорам аренды за 2017 год и истекший период 2018 года не представлены.

В подтверждение эксплуатации арендуемых объектов, а также организации учета на забалансовом счете, представлена Оборотно-сальдовая ведомость по счету «001 Арендованные основные средства».

На основании изложенного выше, Исполнитель считает позицию Агентства по тарифам и ценам Архангельской области в части учета в составе расходов на прочую аренду величины амортизации и налога на имущество обоснованной.

Исполнитель обращает внимание на необходимость учета при расчете налога на имущества стоимости объектов, уменьшающейся на величину начисленной амортизации.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Арендодатель** | **Стоимость на 001 счете, тыс. руб.** | **Дата постановки на учет** | **СПИ, лет** | **Количество месяцев начисления амортизации, мес.** | **Величина начисленной амортизации на 31.12.2018, тыс. руб.** | **ОС на 31.12.2018, тыс. руб.** | **Величина амортизации за 2019 год, тыс. руб.** | **ОС на 31.12.2019, тыс. руб.** | **Налог на имущество, тыс. руб.** | **Расчетная величина арендной платы, тыс. руб.** | **Расчетная величина арендной платы в тариф, тыс. руб.** |
| АйТи Энерджи Сервис | 4 042 | 29.12.2016 | 7 | 24 | 1 155 | 2 887 | 577 | 2 310 | 57,17 | 634,63 | 635 |
| ФСК ЕЭС | 33 | 30.06.2012 | 7 | 78 | 31 | 2 | 2 | - | 0,03 | 2,40 | 2 |
| **ВСЕГО по расчету Исполнителя** | | |  |  |  |  |  |  |  |  | **637** |
| **Величина расходов на аренду прочего имущества по расчету Агентства по тарифам и ценам Архангельской области** | | |  |  |  |  |  |  |  |  | **672** |
| **Отклонение** | | |  |  |  |  |  |  |  |  | **-35** |

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **Исполнитель, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала,**  **тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **всего** | **в т.ч. требующие документального обоснования** |
| 6.4. | Аренда | **13 901** | **13 286** | **9 736** | **9 736** | **1 606** |
| 6.4.1. | аренда земельных участков | 6 441 | 8 428 | 6 441 | 6 441 |  |
| 6.4.2. | аренда помещений | 4 554 | 8 220 | 2 548 | 2 548 | 1 562 |
| 6.4.3. | аренда электросетевого оборудования | 2 371 | 2 062 | 75 | 75 | 9 |
| 6.4.4. | прочая аренда | 534 | 575 | 625 | 637 | 35 |

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» дополнительно представлять в регулирующий орган:

* документы, подтверждающие продление сроков действия договоров аренды на регулируемый период;
* информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;

## 

## **Оплата налогов**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются:

* земельный налог – порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая). Земельный налог на территории г. Архангельск введен Решением Архангельского городского Совета 26.10.2005 № 51 «О введении земельного налога на территории муниципального образования город Архангельск» (ред. от 25.10.2017 № 584) Ставка для прочих земельных участков – 1,5% от кадастровой стоимости земельного участка»
* транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);
* водный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.2 НК РФ (часть вторая);
* налог на имущество - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая). Ставка налога 2,2% от среднегодовой стоимости имущества;
* плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», постановления Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»;
* государственная пошлина - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.3 НК РФ (часть вторая).

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **ТБР / Предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала,**  **тыс. руб.** | **ТБР,**  **тыс. руб.** |
| 6.5. | Оплата налогов | 40 454 | 68 070 | 67 881 | -0,3% | 68% |
| 6.5.1. | налог на землю | 1 590 | 933 | 933 | 0% | -41% |
| 6.5.2. | транспортный налог | 2 685 | 2 909 | 2 909 | 0% | 8% |
| 6.5.3. | водный налог | 21 | 32 | 32 | 0% | 52% |
| 6.5.4. | налог на имущество | 34 792 | 62 836 | 62 836 | 0% | 81% |
| 6.5.5. | плата за допустимые выбросы | 662 | 408 | 219 | -46% | -67% |
| 6.5.6. | госпошлина | 705 | 952 | 952 | 0% | 35% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» по статье налоги   
на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 68 070 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов представлены:

* пояснительная записка;
* сводная таблица – расчет Налоги и другие обязательные платежи и сборы по виду деятельности «Передача электроэнергии» с отражением фактических данных за 2017 год, ожидаемых за 2018 год и прогнозных на 2019 год;
* пообъектный расчёт земельного налога с отражением фактических данных за 2017 год, ожидаемых за 2018 год и прогнозных на 2019 год;
* расчёт транспортного налога в разрезе категорий налогообложения (автомобили грузовые, автобусы, трактора, автомобили легковые, снегоходы, моторные лодки и катера, другие водные не самоходные суда, другие самоходные транспортные средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу) и налоговых ставок с отражением фактических данных за 2017 год, ожидаемых за 2018 год и прогнозных на 2019 год;
* расчёт водного налога с отражением фактических данных за 2017 год, ожидаемых за 2018 год и прогнозных на 2019 год;
* расчет налога на имущество с отражением фактических данных з  
  а 2017 год, ожидаемых за 2018 год и прогнозных на 2019 год;
* расчет плата за предельно допустимые выбросы (сбросы) (без Мезенской ДЭС) в пределах лимита и сверх лимита с отражением фактических данных за 2017 год, ожидаемых за 2018 год и прогнозных на 2019 год;
* расшифровка затрат по прочим налогам филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» с отражением фактических данных за 2017 год, ожидаемых за 2018 год и прогнозных на 2019 год;
* налоговая декларация по налогу на имущество организаций   
  за 2017 год;
* налоговая декларация по водному налогу за 2017 год;
* налоговая декларация по транспортному налогу (по каждому объекту) за 2017 год;
* налоговая декларация по земельному налогу (по каждому объекту)   
  за 2017 год;
* расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду   
  за 2017 год;
* оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 «Услуги на передачу электрической энергии» за 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2019 год – 67 881 тыс. руб. В соответствии с Экспертным заключением Агентство по тарифам и ценам Архангельской области определило расходы на уплату налогов на основании расчетов, представленных ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» за исключением платы за негативное воздействие на окружающую среду. Плата за негативное воздействие на окружающую среду принята Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в соответствии с подпунктом 4 пункта 28 Основ ценообразования № 1178.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области для обоснования заявляемых расходов на оплату налогов, Исполнитель отмечает следующее:

* величина транспортного налога в налоговой декларации за 2017 год по транспортному налогу не соответствует величине налога, отраженной в бухгалтерской отчетности и расчетной таблице по Транспортному налогу (декларация – 2 634,210 тыс. руб., таблица расчет транспортного налога всего по филиалу - 2 761,6 тыс. руб.);
* ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» не представлен пообъектный расчет налога на имущество на 2019 год;
* ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» не представлен пообъектный расчет транспортного налога на 2019 год;
* ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» не представлен пообъектный расчет водного налога;
* ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» не представлены утвержденные квартальные (годовые) лимиты водопользования;
* расчет расходов на государственную пошлину не содержит подробного расчета, выполненного с использованием количества объектов (регистрация объектов недвижимости, техосмотр, регистрацию, снятие с учета ТС, и др.) и размера государственной пошлины, подлежащей уплате;
* расчет транспортного налога на 2019 год произведен с учетом плановых вводов объектов основных средств в 2018 – 2019 гг.;
* налог на имущество определен с учетом увеличения среднегодовой стоимости основных средств. При этом, используя материалы, представленные ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» для обоснования заявленных для включения в состав необходимой валовой выручки амортизационных отчислений («Расчет амортизационных отчислений по виду деятельности «Передача электрической энергии на 2019 год», «Амортизация по вводам 2018, 2019 годов»), Исполнителем было выявлено, что для расчета налога на имущество на 2019 год использована среднегодовая стоимость объектов основных средств за 2018 год.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Информация, отраженная в таблицах Расчет амортизационных отчислений и Амортизация по вводам 2018,2019 гг.** | **По виду деятельности на передачу электрической энергии** | |
| **2018 год** | **2019 год** |
| Остаточная стоимость ОС на начало периода | **3 891 323** | **4 023 686** |
| производственные объекты | *3 515 371* | *3 700 517* |
| 23 счет - всего | *215 934* | *183 274* |
| 25 счет -всего | *160 018* | *139 895* |
| Ввод объектов | **617 482** | **451 016** |
| производственные объекты | *617 482* | *451 016* |
| 23 счет- всего |  |  |
| 25 счет-всего |  |  |
| Начисленная амортизация по БУ | **485 119** | **475 361** |
| производственные объекты | *404 529* | *333 458* |
| 23 счет- всего | *32 660* | *30 747* |
| 25 счет-всего | *20 123* | *18 783* |
| вновь вводимые | *27 807* | *92 373* |
| Остаточная стоимость ОС на конец периода | **4 023 686** | **3 999 341** |
| производственные объекты | *3 700 517* | *3 725 702* |
| 23 счет- всего | *183 274* | *152 527* |
| 25 счет-всего | *139 895* | *121 111* |
| Среднегодовая стоимость ОС | **3 957 504** | **4 011 513** |
|  |  |  |
| Среднегодовая стоимость имущества, отраженная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в таблице расчета налога на имущество | **3 806 153** | **3 957 904** |

* в составе налогооблагаемой базы по налогу на имущество учитывалось движимое имущество, налог по которому был определен с применением налоговой ставки 1,1%. Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ с 01.01.2019 движимое имущество было выведено из базы налога на имущество.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **2019 - Исполнитель** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **в т.ч. требующие документального обоснования** |
| 6.5. | Оплата налогов | 40 455 | 68 070 | 67 881 | 67 881 | 16 766 |
| 6.5.1. | налог на землю | 1 590 | 933 | 933 | 933 |  |
| 6.5.2. | транспортный налог | 2 685 | 2 909 | 2 909 | 2 909 | 348 |
| 6.5.3. | водный налог | 21 | 32 | 32 | 32 |  |
| 6.5.4. | налог на имущество | 34 792 | 62 836 | 62 836 | 62 836 | 16 171 |
| 6.5.5. | плата за допустимые выбросы | 662 | 408 | 219 | 219 |  |
| 6.5.6. | госпошлина | 705 | 952 | 952 | 952 | 247 |

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» дополнительно к направляемой документации предоставлять в регулирующий орган:

* пообъектный расчет налога на недвижимое имущество филиала на предстоящий период регулирования;
* пообъектный расчет транспортного налога на предстоящий период регулирования;
* пообъектный расчет водного налога на предстоящий период регулирования;
* утвержденные квартальные (годовые) лимиты водопользования;
* закон субъекта РФ о размерах ставок транспортного налога, действующих на момент принятия решения об установлении тарифов;
* утвержденный для филиала норматив образования отходов и лимитов на их размещение.

## 

## **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **ТБР / Предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала,**  **тыс. руб.** | **ТБР,**  **тыс. руб.** |
| 6.6. | Амортизация | 447 442 | 473 849 | 435 115 | -8% | -3% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» по статье «Амортизация основных средств» на 2019 год была заявлена величина расходов в размере 473 849 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы были представлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* расчет амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» по виду деятельности «передача электроэнергии» на 2018-2019 гг. (таблица П1.17);
* расчет среднегодовой стоимости основных производственных фондов по линиям электропередач и подстанциям (таблица П 1.17.1);
* расчет амортизационных отчислений на 2019 год по объектам, планируемым к вводу в эксплуатацию в 2018, 2019 гг.;
* расчет амортизационных отчислений по виду деятельности «Передача электрической энергии» на 2019 год в разрезе каждого объекта ОС, введенного в эксплуатацию по состоянию на 31.12.2017 (с отражением величины амортизации по данным бухгалтерского учета и при пересчете на максимальные СПИ);
* форма №11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (Средств) и других нефинансовых активов» за 2017 год;
* отчет по основным средствам филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» за 2017 год (счет 01);
* данные бухгалтерского учета: оборот по счету 20 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» за 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 Агентством по тарифам и ценам Архангельской области был проведен анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов. В результате сумма затрат, принятая регулирующим органом на 2019 год по данной статье, составила 435 115,4 тыс. руб. При этом регулятором исключены расходы по амортизации следующих объектов:

* амортизация по вводам 2019 года (прямые расходы) по виду деятельности «Передача электрической энергии» на сумму 38 643,9 тыс.руб.;
* автомобиль легковой Тойота Хигландер М 812 АК (инвентарный номер 15.1.1.00046776) на сумму 167,7 тыс.руб.;
* смартфон Apple iPhone 6S 4.7» 64Gb Gray 2ч1.8 Ghz/2048Mb/13344x750/IPS/3g/LTE/GPS/Cam12AF/iOS9 (инвентарный номер 32.8.0.00094207) на сумму 0,1 тыс.руб.;
* квадрокоптер DJI Mavic (инвентарный номер 33.3.4.00029195) на сумму 0,1 тыс. руб.;
* квадрокоптер DJI Phantom 4 (инвентарный номер 33.3.4.00029196) на сумму 0,1 тыс.руб.;
* смартфон Apple iPhone 6S (инвентарный номер 14.8.0.00001722) на сумму 0,1 тыс.руб.;

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Величина амортизационных отчислений, отнесенных на деятельность по передаче электрической энергии, за 2017 год составила 447 434 тыс. руб.

Расчет амортизационных отчислений, представленный   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области, на 2019 год выполнен в соответствии п. 27 Основ ценообразования № 1178 в разрезе каждого объекта ОС с использованием остаточной стоимости и максимальных сроков использования.

Расчет амортизационных отчислений по введенным в эксплуатацию объектам ОС содержит перечень амортизационных групп (с 1 по 10), срок полезного использования, в соответствии с которым объекты поставлены на учет; максимальный срок полезного использования; сведения о первоначальной стоимости основных средств; сведения об остаточной стоимости ОС на 31.12.2017 и сумму амортизации за 2018 и 2019 гг. по данным бухгалтерского учета и сумму амортизации за 2018 и 2019 гг. в пересчете на максимальные СПИ.

Расчет амортизационных отчислений по планируемым к вводу в 2018-2019 годах объектам ОС содержит перечень объектов (мероприятий ИП), стоимость освоения, СПИ и величину амортизации за 2018 и 2019 годы. Планируемый ввод ОС в 2019 году отражен поквартально.

Сумма амортизационных отчислений по общепроизводственным объектам (23 и 25 счета) отнесена на «услуги по передаче электрической энергии» в соответствии с фактическим коэффициентом распределения за 2017 год (97,32%).

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в Агентство по ценам и тарифам Архангельской области для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее:

* не представлены инвентарные карточки учета объектов ОС, принятых на баланс организации ОС за 2017 год и истекший период 2018 года;
* не представлен расчет амортизационных отчислений по объектам ОС, введенным в эксплуатацию по состоянию на 01.10.2018;
* не представлен отчет об использовании амортизации за 2017 год и истекший период 2018 года;
* отраженные данные в таблицах «Расчет амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» по виду деятельности «передача электрической энергии» (таблица П1.17) и «Расчет амортизационных отчислений в 2019 году от объектов, которые планируется ввести в эксплуатацию в 2018, 2019 годах» не соответствуют друг другу:

1. По вводу ОС в 2018 году (таблица П 1.17 – 478 469 тыс. руб., таблица Расчет амортизационных отчислений в 2019 году от объектов, которые планируется ввести в эксплуатацию в 2018, 2019 годах – 617 482 тыс. руб.);
2. По вводу ОС в 2019 году (таблица П 1.17 – 475 116 тыс. руб., таблица Расчет амортизационных отчислений в 2019 году от объектов, которые планируется ввести в эксплуатацию в 2018, 2019 годах – 451 016 тыс. руб. В таблице П 1.17 указано сумма освоения денежных средств по мероприятиям инвестиционной программы);

* величина ожидаемых амортизационных отчислений за 2018 год в таблице П 1.17 (485 127 тыс. руб.) не соответствует величине ожидаемых амортизационных отчислений за аналогичный период в таблице «Расчет амортизационных отчислений по виду деятельности «Передача электрической энергии» на 2019 год» (427 923 тыс. руб.).

В соответствии с абзацем 6 пункта 27 Основ ценообразования при расчете экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

В соответствии с абзацем 1 пункта 27 Основ ценообразования расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Принимая во внимание, что отчетным периодом в бухгалтерском учете является календарный год, амортизация основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям,   
на 2019 год должна быть рассчитана по объектам ОС введенным в эксплуатацию на 31.12.2017.

Учитывая, что абзацем 6 пункта 27 расчет амортизации по фактически введенным в эксплуатацию объектам предусматривается только для объектов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, амортизация по иным объектам основных средств, участвующим в передаче электрической энергии, может рассчитываться с учетом планируемого ввода новых объектов в эксплуатацию.

В месте с тем, с целью соблюдения единообразного подхода в части учета имущественного комплекса регулируемой организации как при определении амортизации, так и при расчете количества условных единиц, а также, учитывая позицию ФАС России (например, предписание по результатам проверки органа регулирования Ленинградской области в отношении АО «ЛОЭСК» - приказ ФАС России от 26.04.2018 № 557/18, Акт проверки ФАС России от 26.07.2018 № 109), расчет амортизационных отчислений, по мнению Исполнителя, вне зависимости от связанности данного объекта ОС с технологическим присоединением к электрическим сетям, должен производиться по объектам ОС, фактически введенным в эксплуатацию, в том числе и в периоде (году), предшествующем периоду регулирования.

| **Наименование показателя** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», тыс. руб.** | **Агентство по тарифам и ценам Архангельской области, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Амортизация 20 счет (прямые расходы) по виду деятельности «Передача электроэнергии» | 332 502 | 332 502 | 332 502 |
| Амортизация по вводам 2018 года (прямые расходы) по виду деятельности «Передача электроэнергии» | 53 729 | 53 729 | 0 |
| Амортизация по вводам 2019 года (прямые расходы) по виду деятельности «Передача электроэнергии» | 38 644 | 0 | 0 |
| Амортизация 20 счет (прямые расходы) по виду деятельности «Передача электроэнергии» всего | 424 875 | 386 231 | 332 502 |
| Амортизация 23, 25 счет (косвенные расходы) на все виды деятельности | 50 324 | 50 156 | 50 324 |
| Амортизация 23, 25 счет (косвенные расходы) на вид деятельности «Передача электроэнергии» | 48 974 | 48 885 | 48 974 |
| **Всего величина амортизационных отчислений** | **473 849** | **435 115** | **381 476** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **2019 - Исполнитель** | |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала,**  **тыс. руб.** | **ТБР,**  **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **в т.ч. требующие документального обоснования** |
| 6.6. | Амортизация | 447 442 | 473 849 | 435 115 | 435 115 | 53 639 |

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» дополнительно представлять в регулирующий орган:

* инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за предшествующий год и истекший период текущего года;
* отчет об использовании амортизации за предшествующий год и истекший период текущего года.

## 

## **Расходы на обслуживание кредитных ресурсов**

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам, в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **ТБР / Предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала,**  **тыс. руб.** | **ТБР,**  **тыс. руб.** |
| 6.7 | Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов | 533 762 | 475 872 | 269 307 | -43% | -50% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» по статье «Расходы на обслуживание кредитных ресурсов» на 2019 год была заявлена сумма в размере 475 872 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы были представлены следующие документы:

* пояснительная записка;
* данные бухгалтерского учета за 2017 год (аудиторское заключение и бухгалтерская (финансовая) отчетность ПАО «МРСК Северо-запада» за 2017 год);
* данные раздельного учета по филиалу «Архэнерго» за 2017 год (таблицы 1.3,1.6 по приказу Минэнерго России от 13.12.2011 № 585);
* расчет расходов на обслуживание кредитов, привлеченных в 2018 – 2023 гг.;
* распределение по филиалам ПАО «МРСК Северо-Запада» процентов, кредитных ресурсов и займов за IV квартал 2017 года;
* реестр кредитных договоров ПАО «МРСК Северо-Запада», по которым осуществлялось начисление процентов в 2017 году;
* реестр кредитных договоров ПАО «МРСК Северо-Запада», по которым планируется начисление процентов в 2019 году;
* копия приказа от 28.02.2016 № 836 об утверждении Методики по распределению основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам (с приложением Методики).

Во исполнение запроса Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 07.11.2018 дополнительно в отношении сведений об уплате процентов за пользование заемными денежными средствами, связанными с просроченной задолженностью потребителей услуг по передаче электрической энергии за 2017 год, регулируемой организацией были представлены:

* отчет ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» о результатах работы с дебиторской задолженностью за услуги по передаче электрической энергии (Форма ДЗ-1) по состоянию на 31.12.2016;
* отчет ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» о результатах работы с дебиторской задолженностью за услуги по передаче электрической энергии (Форма ДЗ-1) по состоянию на 31.12.2017;
* реестр решений суда по взысканию задолженности за услуги по передаче электрической энергии, начислению штрафов и пени за пользование чужими денежными средствами;
* письмо ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» от 07.12. 2018 № МР/2/1/06/1-12 с пояснениями относительно уплаты процентов за пользование заемными денежными средствами;
* пени, штрафы, неустойки «Отчет по проводкам 76, 91.01»;
* пени, штрафы, неустойки «Отчет по проводкам 76, 91.01» по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

В Пояснительной записке со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» были представлены следующие пояснения.

ПАО «МРСК Северо-Запада» привлекает заемные средства на основании заключенных с кредитными организациями договоров по результатам конкурсных процедур и в рамках кредитного портфеля, одобренного органами управления компании.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 плановые расходы подтверждены реестром и копиями кредитных договоров, заключенных на основании проведения конкурсных процедур, с приложением протоколов рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и протоколов проведения открытого аукциона.

Расходы на обслуживание заемных средств распределяются по филиалам в соответствии с Методикой по распределению основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам, утвержденной приказом от 28.02.2016 № 836 (раздел 6).

Значительная величина расходов на обслуживание заемных средств объясняется необходимостью привлечения кредитных ресурсов для ведения деятельности по обеспечению надежного электроснабжения потребителей Архангельской области из-за систематической неоплаты ПАО «Архэнергосбыт». ПАО «Архэнергосыбт» перестал исполнять обязательства по договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.01.2008 № 52-э с февраля   
2013 года, оплата услуг филиала «Архэнерго» производится сбытовой компанией только после вступления в законную силу решений суда. Срок взыскания задолженности превышает 11 месяцев. По состоянию на 01.01.2008 просроченная задолженность ПАО «Архэнергосбыт» за услуги по передаче электроэнергии составила 3 121 103 тыс. руб. (на 01.01.2017 – 3 191 840 тыс. руб., на 01.01.2016 - 2 948 807 тыс. руб., на 01.01.2015 – 2 329 588 тыс. руб.).

В расчете расходов по обслуживанию заемных средств учтено, что с 01.01.2018 ПАО «Архэнергосбыт» утратило функцию Гарантирующего поставщика на территории Архангельской области.

При этом, учитывая собираемость денежных средств за электроэнергию от потребителей Архангельской области на уровне 93%, филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» сделано предположение, что средства для погашения кредитов, привлеченных в предшествующие периоды, не поступят. В связи с этим в расчете принято, что изменения объема кредитных ресурсов, привлеченных для обеспечения деятельности филиала (по состоянию на 01.01.2018 – 6 094 192), не произойдет. Соответственно, объем средств на обслуживание кредитов при средней ставке кредитования 8,83% составит за 2018 год 538 117 тыс. рублей, и такой же объем сохранится на 2019 год, при этом на услуги по передаче электрической энергии будет отнесено 475 872 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области был проведен анализ экономической обоснованности заявленных расходов. В результате сумма затрат, принятая регулирующим органом на 2019 год по данной статье, составила 269 307,3 тыс. руб., исходя из величины планового недостатка средств, необходимых для осуществления регулируемого вида деятельности, в объеме начисленного в 2017 году резерва по сомнительным долгам 3 049 912,4 тыс. руб., и средневзвешенной фактической ставки кредитования за 2017 год в размере 8,83% годовых.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа представленных материалов в обоснование заявленных расходов на оплату процентов за пользование кредитными ресурсами Исполнитель отмечает следующее.

* со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» не приводится информация, а также данные бухгалтерского учета, относительно фактического процента сбора денежных средств по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» за 2017 год. Из представленных материалов сделать вывод о том, что процент сбора в размере 93%, ссылаясь на который ПАО «МРСК Северо-Запад» «Архэнерго» делает вывод, что величина долга (заемных средств) останется неизменной на протяжении 2019 года, является подтвержденным и обоснованным не представляется возможным;
* величина объема кредитных ресурсов, привлеченных для обеспечения деятельности филиала, по состоянию на 01.01.2018 составила 6 094 192 тыс. руб., при этом величина просроченной дебиторской задолженности по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии» на 01.01.2018 – 3 386 699 тыс. руб. (данные отчета «Структура дебиторской задолженности за 2017 год»: задолженность на 31.12.2017 - 3 875,867085 млн. руб., в том числе текущая задолженность 489,16781462 млн. руб.). Пояснения относительно существенного превышения величины заемных средств над величиной просроченной дебиторской задолженности в регулирующий орган не предоставлены;
* в реестре кредитных договоров, как на 2017 год, так и на 2019 год, не отражены данные по величине долга (долг на начало действия договора, оставшаяся величина долга к погашению на 01.01.2019), а также процентные ставки, под которые кредитной организацией были выданы кредитные ресурсы;
* не представлены данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) за 2017 год, 9 месяцев 2018 года;
* не представлен расчет средневзвешенной процентной ставки, исходя из величины заемных средств, оставшихся к погашению на 31.12.2017 (факт), на 30.09.2018 (факт) и на 01.01.2019 (план, определенный с учетом соблюдения графика платежей, предусмотренного кредитными договорами);
* не представлен план движения потоков наличности на 2018 и   
  2019 годы, позволяющий сделать вывод - о неизменности величины ссудной задолженности на протяжении 2018 и 2019 годов.

Принимая во внимание отсутствие в составе материалов тарифного дела обоснований относительно причин и периодов образования долга в размере 6 094 192 тыс. руб., плана движения потоков наличности, документов и расчетных материалов, подтверждающих уровень сбора денежных средств в размере 93%, позволяющих сделать вывод о том, что величина долга останется неизменной на протяжении 2018-2019 гг., Исполнитель считает обоснованной величиной ссудной задолженности на 31.12.2017 года величину, равную размеру просроченной дебиторской задолженности 3 386 699 тыс. руб. Учитывая, что в состав НВВ на 2018-2019 гг. включаются дополнительные средства (корректировки, выпадающие доходы), которые не являются источником финансирования текущих расходов соответствующих периодов, а предназначены для покрытия расходов прошлых лет, Исполнитель считает правильным принять величину соответствующих дополнительных средств в качестве источника возврата привлеченных кредитных ресурсов.

С использованием указанных параметров, а также величины средневзвешенной процентной ставки по факту 2017 года, Исполнителем выполнен расчет величины расходов на обслуживание заемных средств на плановый период 2019 года.

| **№ п/п** | **Наименование** | **Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», тыс. руб.** | **Агентство по тарифам и ценам Архангельской области, тыс. руб.** | **Исполнитель, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Величина просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2017 |  |  | 3 386 699 | Отчет по форме ДЗ-1 за декабрь 2017 года (столбец 11) |
| 2. | Сальдо резерва по сомнительным долгам по состоянию на 31.12.2017 |  | 3 049 912 |  |  |
| 3. | Величина заемных средств, отнесенная на филиал "Архэнерго" на 01.01.2018 | 6 094 192 | 3 049 912 | 3 386 699 | соответствует п. 1 |
| 4. | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2018 году |  |  | 403 961 | Экспертное заключение  Агентства по тарифам  и ценам  Архангельской  области на 2019 год |
| 5. | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2018 году |  |  | 80 792 | расчетное значение = п.4\*0,2 |
| 6. | Величина заемных средств, отнесенная на филиал "Архэнерго" на 01.01.2019 | 6 094 192 | 3 049 912 | 3 063 531 | расчетное значение = п.3- (п.4-п.5) |
| 7. | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2019 году |  |  | 296 816 | Экспертное заключение Агентства по тарифам и ценам Архангельской области на 2019 год |
| 8. | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2019 году |  |  | 59 363 | расчетное значение = п.7\*0,2 |
| 9. | Величина заемных средств, отнесенная на филиал "Архэнерго" на 31.12.2019 | 6 094 192 | 3 049 912 | 2 826 078 | расчетное значение = п.6- (п.7-п.8) |
| 10. | Средневзвешенная процентная ставка по кредитным договорам по факту 2017 года | 8,83% | 8,83% | 8,83% | Бухгалтерский (финансовый) отчет за 2017 год (стр. 37 , раздел 3 "Кредиты, займы, проценты к уплате") |
| 11. | Величина процентов за пользование кредитными ресурсам | 538 117 | 269 307 | 260 026 | расчетное значение = (п.6+п.9)/2\*п.10 |
| 12. | Величина процентов, отнесенная на деятельность по передаче электрической энергии в 2019 году | 475 872 | 269 307 | 260 026 |  |

Исполнитель отмечает наличие расхождений в расчетной величине процентов за пользование кредитными ресурсами и обоснованно полагает необходимость проведения ретроспективного анализа дебиторской задолженности, выходящий за рамки временного периода 2017-2019 гг. на втором этапе проведения экспертизы тарифно-балансовых решений.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **2019 - Исполнитель** | |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала,**  **тыс. руб.** | **ТБР,**  **тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **в т.ч. требующего дополнительного анализа** |
| 6.7. | Расходы на обслуживание заемных средств | 533 762 | 475 872 | 269 307 | 269 307 | 9 281 |

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в качестве обосновывающих документов по расходам на обслуживание заемных средств представлять в орган регулирования:

* пояснения относительно периодов и причин формирования долга, приходящегося на филиал, по состоянию на последнюю отчетную дату;
* план движения потоков наличности на предстоящий период регулирования с указанием кассовых разрывов и причин его формирования;
* расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования с приложением в качестве подтверждающих документов данных бухгалтерского учета;
* расчет процентной ставки по действующим кредитным договорам на предстоящий период регулирования, выполненный исходя из оставшейся к погашению суммы долга и ставки пользования кредитными ресурсами, указанными в договорах;
* расчет распределения расходов за пользование кредитными ресурсами в предстоящем периоде регулирования по филиалам   
  ПАО «МРСК Северо-Запада», выполненным в соответствии с действующей методикой;
* данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств.

## **Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам**

В соответствии с п.30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **ТБР / Предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала,**  **тыс. руб.** | **ТБР,**  **тыс. руб.** |
| 6.8 | Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам | 3 049 912 | 0 | 37 242 | 100% | - 99% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В плановом порядке расходы на формирование резерва по сомнительным долгам не заявлены к учету в составе неподконтрольных расходов на 2019 год.

Величина резерва в сумме 3 049 912 тыс. руб. была заявлена филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» при корректировке неподконтрольных расходов за 2017 год, исходя из фактических значений указанного параметра. Для подтверждения заявленной величины со стороны филиала «Архэнерго» были представлены следующие материалы:

* пояснительная записка;
* расшифровка резервов по сомнительным долгам в разрезе контрагентов с указанием следующих параметров: Сальдо резерва на 01.01.2015; Движение резерва за 2015 г.; Сальдо резерва на 31.12.2015; Движение резерва за 2016 г.; Сальдо резерва на 31.12.2016 г.; Движение резерва за 2017 г.; Сальдо резерва на 31.12.2017; Примечание о причинах отнесения задолженности в резерв;
* бухгалтерские справки за 2017 год по 63 счету в корреспонденции с 91 счетом в разрезе каждого контрагента, подтверждающие отнесение расходов в резерв и движение резервов в течение 2017 года;
* протокол № 02-06/1 от 19.01.2018 заседания центральной инвентаризационной комиссии филиала «Архэнерго» по итогам проведенной инвентаризации обязательств на 31.12. 2017;
* приложение №1 к протоколу № 02-06/1 от 19.01.2018г. «Перечень дебиторской задолженности, подлежащей включению в резерв по сомнительным долгам и обязательств, подлежащих включению в резерв под оценочные обязательства по состоянию на 31.12.2017 года»;
* решение ФАС России № СП/78882/17 от 14.11.2017 о досудебном рассмотрении спора, связанного с установлением и применением цен (тарифов) в электроэнергетике с Министерством строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми.

Письмом от 17.07.2018 № МР2/1/06/1-12/5256 ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» представило следующие дополнительные документы в подтверждение созданного резерва по сомнительным долгам в 2017 году:

* копию приказа ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» от 18.09.2017 № 652 «О проведении инвентаризации активов и обязательств   
  ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* акты об оценке обязательств и резервов по состоянию на 31.12.2017 по форме ВН-14 в разрезе каждого контрагента.

В Пояснительной записке ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» указало, что в состав созданного резерва по сомнительным долгам включена дебиторская задолженность ПАО «Архэнергосбыт». Определением Арбитражного суда от 02.04.2018 по делу № А25-2825/2017 Карачаево-Черкесской республики в отношении ПАО «Архэнергосбыт» введена процедура наблюдения.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина, учтенных Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, расходов на формирование резервов по сомнительным долгам составила 37 242 тыс. руб.

В Экспертном заключении регулирующий орган поясняет, что законодательно установлена возможность учета расходов по сомнительным долгам исключительно в плановом порядке, что дает регулирующему органу возможность контролировать использование сформированного резерва в последующих периодах регулирования. В корректировке неподконтрольных расходов, исходя из фактических значений указанного параметра, может учитываться только фактическое списание задолженности, безнадежной к взысканию.

Величина учтенного в составе неподконтрольных расходов резерва по сомнительным долгам сформирована как разница общей суммы резерва по сомнительным долгам на 31.12.2017 и суммы, приходящейся на дебитора   
ПАО «Архангельская сбытовая компания» с учетом того, что;

* в плановом порядке соответствующие расходы Обществом не заявлены к учету на 2019 год;
* включение в полном объеме расходов на создание резерва по сомнительным долгам на 2019 год в объеме, сформированном на 31.12.2017, привело бы к необходимости индексировать тарифы на услуги по передаче электрической энергии сверх 3%-ного предела, определенного Прогнозом социально-экономического развития РФ на период до 2024 года.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Принимая во внимание, что включение в состав необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» резервов по сомнительным долгам рассматривалось в судебном порядке (Апелляционное определение Верховного суда РФ от 05.12.2019 по делу № 1-АРА-19, решение Архангельского областного суда от 08.07.2019 по делу №3А-476/2019) Исполнитель считает необходимым отразить позицию Верховного суда РФ.

Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда Российской Федерации установлено следующее.

*«Постановлением агентства по тарифам от 26 декабря 2018 г. № 80-э/1 установлены долгосрочные параметры регулирования для территориальной сетевой организации ПАО «МРСК Северо-Запада», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, согласно приложению № 1 (пункт 1), и необходимая валовая выручка сетевой организации ПАО «МРСК Северо-Запада» на долгосрочный период регулирования (без учета оплаты потерь) согласно приложению № 2 (пункт 2), определенная на 2019 год в размере 4 617 591,6 тыс. руб., на 2020 год - 4 346 787,2 тыс. руб., на 2021 год - 4 369 597,7 тыс. руб., на 2022 год - 4 422 990,7 тыс. руб., на 2023 год - 4 476 966,5 тыс. руб.*

*Постановлением органа регулирования от 28 января 2019 г. № З-э/1 «О внесении изменений в некоторые постановления агентства по тарифам и ценам Архангельской области» в таблице приложения 2 постановления от 26 декабря 2018 г. № 80-э/1 цифры "4 617 591,6" заменены цифрами "4 535 060,4". По мнению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», при определении значений необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования органом регулирования необоснованно не учтены сумма резерва по сомнительным долгам в заявленном обществом размере.*

*Проверяя соответствие оспариваемого приказа нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд первой инстанции исходил из следующего.*

*В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.*

*Согласно пункту 30 Основ ценообразования в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.*

*В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 июля 1998 г. №34н (далее - Положение по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности), организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации.*

*Сомнительной считается дебиторская задолженность организации, которая не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями.*

*Величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.*

*Если до конца отчетного года, следующего за годом создания резерва сомнительных долгов, этот резерв в какой-либо части не будет использован, то неизрасходованные суммы присоединяются при составлении бухгалтерского баланса на конец отчетного года к финансовым результатам.*

*При оценке использования сетевой организацией расходов на формирование резерва по сомнительным долгам также учитывается порядок расчета суммы резерва по сомнительным долгам, предусмотренный статьей*[*266*](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/)*Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ), согласно пунктам 1, 2 которой сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае, если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией. При наличии у налогоплательщика перед контрагентом встречного обязательства (кредиторской задолженности) сомнительным долгом признается соответствующая задолженность перед налогоплательщиком в той части, которая превышает указанную кредиторскую задолженность налогоплательщика перед этим контрагентом.*

*Безнадежными долгами (долгами, нереальными к взысканию) признаются те долги, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.*

*Учет резерва по сомнительным долгам при установлении тарифа необходим для компенсации отвлечение оборотных средств в дебиторскую задолженность и для исключения повторного учета одного и того же долга при установлении тарифов, гарантируя соблюдение основных принципов государственного регулирования.*

*В соответствии с пунктом 4 статьи*[*266 НК РФ*](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/)*сумма резерва по сомнительным долгам определяется по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности и исчисляется следующим образом: 1) по сомнительной задолженности со сроком возникновения свыше 90 календарных дней - в сумму создаваемого резерва включается полная сумма выявленной на основании инвентаризации задолженности; 2) по сомнительной задолженности со сроком возникновения от 45 до 90 календарных дней (включительно) - в сумму резерва включается 50 процентов от суммы, выявленной на основании инвентаризации задолженности; 3) по сомнительной задолженности со сроком возникновения до 45 дней - не увеличивает сумму создаваемого резерва.*

*Согласно пункту 77 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги, нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству также на основании данных проведенной инвентаризации, письменного обоснования и приказа (распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 настоящего Положения, или на увеличение расходов у некоммерческой организации.*

*Из материалов дела следует, что 27 апреля 2018г.   
ПАО «МРСК Северо - Запада» обратилось в агентство по тарифам с заявлением об установлении регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2019-2023 годы, предложив в качестве метода регулирования метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.*

*При формировании необходимой валовой выручки на 2019 год обществом предложено учесть корректировку неподконтрольных расходов, исходя из фактических данных за 2017 год в размере 3 560 379,8 тыс. руб., в том числе на формирование резерва по сомнительным долгам в сумме 3 049 912,4 тыс. руб. Указанная сумма расходов определена как сальдо резерва по сомнительным долгам на 31 декабря 2017 г. В данную сумму включена задолженность контрагентов общества на оплату услуг по передаче электроэнергии, образовавшая в 2015, 2016 и 2017 годах.*

*Согласно экспертному заключению в необходимую валовую выручку общества агентством по тарифам включены расходы на формирование резерва по сомнительным долгам на сумму 13 145,2 тыс. руб. в качестве корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических данных организации   
за 2017 год (списанная безнадежная задолженность) и на сумму 37 242,2 тыс. руб. - разницу между общей суммой дебиторской задолженности в размере 3 049 912,4 тыс. руб. и дебиторской задолженностью ПАО «Архангельская сбытовая компания» за 2017 год в сумме 3 012 670,1 тыс. руб.*

*Отказывая во включении в необходимую валовую выручку в порядке компенсации фактически понесенных расходов на формирование резерва по сомнительным долгам за 2017 год заявленной обществом суммы, орган регулирования обоснованно исходил из того, что при корректировке неподконтрольных расходов учитывается только фактическое списание задолженности, безнадежной к взысканию.*

*Судебная коллегия, исследовав и оценив представленные в материалы дела доказательства, в том числе приказ ПАО «МРСК Северо-Запада» от 18 сентября 2017 г. № 652 о проведении инвентаризации активов и обязательств общества, протокол заседания центральной инвентаризационной комиссии филиала «Архэнерго» по итогам проведения инвентаризации от 19 января 2018 г. № 02-06/1, а также акт об оценке обязательств и резервов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» « Архэнерго » по состоянию на 31 декабря 2017 г., установив, что в резерв по сомнительным долгам, предложенный для включения в необходимую валовую выручку 2019 г., общество необоснованно включило дебиторскую задолженность за 2015, 2016 годы, что из представленных в материалах документов невозможно установить порядок формирования резерва по сомнительным долгам, предусмотренный пунктом 4 статьи*[*266 НК РФ*](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/)*, а также что на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта дебиторская задолженность 2017 года не отвечала признакам безнадежной ко взысканию согласно пункту 2 статьи*[*266 НК РФ*](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/)*, пришла к выводу об отсутствии у органа регулирования оснований для включения расходов на формирование резерва по сомнительным долгам в состав необходимой валовой выручки ПАО «МРСК Северо-Запада» в размере 3 049 912,4 тыс. руб. в качестве корректировки неподконтрольных расходов.*

*Руководствуясь статьями*[*309*](https://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-vi/glava-34/statia-309/)*,*[*311*](https://sudact.ru/law/kas-rf/razdel-vi/glava-34/statia-311/)*Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации  
определила:  
решение Архангельского областного суда от 08 июля 2019 г. оставить без изменения, апелляционную жалобу публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» в лице филиала «Архэнерго» - без удовлетворения».*

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу для последующего использования при формировании документов, прилагаемых к заявлению об установлении тарифов, следующее.

Отказывая в удовлетворении искового заявления   
ПАО «МРСК Северо-Запада» в лице филиала «Архэнерго» суды указали, что в резерв по сомнительным долгам, предложенный для включения в необходимую валовую выручку 2019 г., общество необоснованно включило дебиторскую задолженность за 2015, 2016 годы, что из представленных в материалы документов невозможно установить порядок формирования резерва по сомнительным долгам, предусмотренный пунктом 4 статьи 266 НК РФ, а также что на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта дебиторская задолженность 2017 года не отвечала признакам безнадежной ко взысканию согласно пункту 2 статьи 266 НК РФ.

При этом в обоснование резерва по сомнительным долгам Обществом были представлены приказ ПАО «МРСК Северо-Запада» от 18.09.2017 № 652 о проведении инвентаризации активов и обязательств общества, протокол заседания центральной инвентаризационной комиссии филиала «Архэнерго» по итогам проведения инвентаризации от 19.01.2018 N 02-06/1, а также акт об оценке обязательств и резервов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» по состоянию на 31.12.2017.

Из приведенных выше норм действующего законодательства, а также правовых позиций судов Российской Федерации, изложенных в судебных актах, вступивших в законную силу, относительно оспаривания регулируемыми организациями размера резерва по сомнительным долгам, принятых регулятором при утверждении тарифов, считаем необходимым:

1. планомерное формирование резерва по сомнительным долгам и своевременное включение расходов в состав необходимой валовой выручки при подаче заявления на установление (корректировку) тарифа;

2) для подтверждения порядка формирования резерва по сомнительным долгам, кроме представленной обществом информации, необходимо предоставлять регулятору следующие документы:

* анализ счета 63.0; оборотно-сальдовую ведомость по счету 63.01; приказы о проведении инвентаризации в 2015 и 2016 годах; акты инвентаризации расчетов с покупателями за 2015 и 2016 годы; расшифровку дебиторской задолженности;
* информацию о предпринимаемых мерах по судебному взысканию задолженности (копии определений о принятии исковых заявлений общества о взыскании дебиторской задолженности, если судебные дела еще находятся в производстве суда и решения о взыскании долга еще не приняты);
* копии вступивших в законную силу решений о взыскании задолженности;
* копии судебных решений о взыскании задолженности и копии определений о рассмотрении дел в апелляционной инстанции, в случае обжалования;
* копии вступивших в законную силу определений судов об утверждении мировых соглашений;
* копии постановлений о возбуждении исполнительных производств по вступившим в законную силу решениям судов;
* текущую информацию от службы судебных приставов о ходе исполнительного производства), правовые заключения о реальности получения дебиторской задолженности;
* информацию о предпринимаемых мерах по внесудебному взысканию задолженности (копии соглашений о реструктуризации задолженности, соглашения или гарантийные письма третьих лиц об обязательстве погасить дебиторскую задолженность должника);
* подтверждающие документы о невозможности получения дебиторской задолженности (копии постановлений судебных приставов об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ, копии приказов общества о списании дебиторской задолженности).

При направлении в регулирующий орган наиболее полного комплекта документов о проводимой работе по взысканию дебиторской задолженности, информации о постоянном контроле Общества за имеющейся дебиторской задолженностью и действиях по недопущению увеличения дебиторской задолженностью, в случае последующего рассмотрения споров с регулятором в суде, имеется вероятность доказать обоснованность заявленного размера резерва по сомнительным долгам.

## 

## **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

Порядок исчисления и уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2017** | **2019** | **2019** | **ТБР / Предложение филиала, %** | **ТБР / факт, %** |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Предложение филиала,**  **тыс. руб.** | **ТБР,**  **тыс. руб.** |
| 6.9. | Налог на прибыль | 51 809 | 51 809 | 51 809 | 0% | 0% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина налога на прибыль, заявленная со стороны филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» для включения в состав НВВ на 2019 год составила 51 809 тыс. руб.

В подтверждение заявленной величины налога ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» представлены:

* пояснительная записка;
* данные раздельного учета доходов и расходов за 2017 год «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъектов естественных монополий, оказывающие услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме отчета о прибылях и убытках»;
* налоговая декларация по налогу на прибыль за 2017 год;
* справка об удельном весе структурных подразделений   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» для расчета налогооблагаемой прибыли, приходящейся на структурные подразделения за 4 квартала 2017 года;
* методика распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* отчет о финансовых результатах за 2017 год «Архэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Экспертным заключением Агентства по тарифам и ценам Архангельской области величина налога на прибыль, включена в состав НВВ в размере фактического значения налога за 2017 год – 51 809 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В Пояснительной записке ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» допущена техническая ошибка: плановая величина налога на прибыль вместо 51 809 тыс. руб. указана в размере 597 917 тыс. руб. (стр. 34 Пояснительной записки).

В соответствии с Налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2017 год величина налога по ПАО «МРСК Северо-Запада» составила 407 428 тыс. руб. Данная информация соответствует Отчету о прибылях и убытках   
ПАО «МРСК Северо-Запада» за 2017 год.

Величина текущего налога на прибыль, приходящегося на   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» составила 51 809 тыс. руб.

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, а также Отчету о финансовых результатах ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» величина текущего налога на прибыль за 2017 год, отнесенная на деятельность «услуги по передаче электрической энергии» составила 33 367 тыс. руб., на деятельность «технологическое присоединение» 18 442 тыс. руб.

Величина налога на прибыль Агентством по тарифам и ценам Архангельской области принята в объеме 51 809 в соответствии с требованиями п. 20 Основ ценообразования № 1178.

## 

## **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования №1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования №1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина заявленных выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств льготных категорий заявителей к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019 год составляет 237 307,39 тыс. руб., в том числе:

* плановые выпадающие доходы на 2019 год в размере 143 042 тыс. руб.,
* фактические выпадающие доходы за 2017 год в размере 94 265,39 тыс. руб.

Письмом филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» от 18.12.2018 №МР2/1/06/1-12/9354 организация предлагает учесть расходы на финансирование объектов в целях технологического присоединения льготных категорий заявителей в размере 42 562,80 тыс. руб.

Со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» представлены:

* расчет выпадающих доходов в соответствии Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1;
* расчет расходов, некомпенсируемых за счет платы за технологическое присоединение по договорам на технологическое присоединение, планируемых к включению в тариф на услуги по передаче электрической энергии;
* расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно;
* расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью 150 кВт включительно, не включенных в состав платы за технологическое присоединение;
* расчет размера расходов, связанных с предоставлением рассрочки;
* информация о фактических объемах максимальной мощности и длине линий за каждый год трехлетнего периода, которые были определены на основании выполненных договоров на технологическое присоединение;
* расчет планового значения объема максимальной мощности и длины линий на 2019 год;
* данные о заявителях, обратившихся за предоставлением рассрочки по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно с приложением подтверждающих документов.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Информация о величине выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», представлена в следующей таблице:

**Информация о величине выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»**

тыс. руб., без НДС

| **№ п/п** | **Наименование** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»** | **Принято Агентством по тарифам и ценам Архангельской области** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1.1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 86 868,90 | 93 781,50 |
| 1.2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 45 312 | 9 625,20 |
| 1.3 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15 кВт и до 150 кВт | 33 | 273,90 |
| 1.4 | Расходы на проектно-изыскательские работы по «последней мили», некомпенсируемые за счет платы за технологическое присоединение | 10 828 | 0,00 |
| **1.5** | **Итого:** | **143 042,00** | **103 680,60** |

Для расчета плановых показателей на 2019 год использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных постановлением Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 20.11.2018 № 64-э/1 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок платы за единицу максимальной мощности, платы и формулы платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Архангельской области».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Предложение ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» и Агентства по тарифам и ценам Архангельской области о размере выпадающих доходов, планируемых к включению в тариф на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, основано на расчете выпадающих доходов на плановый период, т.е. 2019 год.

По результатам анализа документов по расчету плановых выпадающих доходов на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее:

1. Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 21.12.2018 № 26@, по филиалу «Архэнерго» включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», общая величина затрат на выполнение указанных мероприятий в 2019 году составляет 79,02 млн. руб. (без НДС).

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2019 год следует скорректировать с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала «Архэнерго».

При определении выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», на 2019 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2019 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго». Агентством по тарифам и ценам Архангельской области скорректированы значения указанных показателей, но в представленных документах не содержится информация о причинах корректировки органом регулирования плановых объемов максимальной мощности и длины линий.

В соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год), но не ниже документально подтвержденных значений параметров, определенных на основании заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования.

Фактическое количество договоров определяется на основании подписанных актов о технологическом присоединении. Представленный организацией реестр актов и договоров технологического присоединения не содержит информацию о дате подписания акта технологического присоединения между заявителем и сетевой организацией, также отсутствует иная информация о количестве исполненных договоров за 2015-2016 года и расчете количества договоров на 2019 год (2705 шт.). Соответственно, не представляется возможным определить количество фактически исполненных договоров за 2015-2016 года для расчета планового количества договоров на 2019 год. При расчете плановых показателей на 2019 год Исполнителем принято количество договоров 2287 шт. в размере предложенного организацией фактического количества исполненных договоров за 2017 год.

**Сводная информация об объемах натуральных показателей технологических присоединений до 15 кВт**

| **Наименование** | **количество договоров, шт.** | **длина ВЛ, км** | **длина КЛ, км** | **максимальная мощность, кВт** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| предложено ТСО | 2705 | 59,37 | 0,39 | 2 664,47 |
| принято органом регулирования | 2705 | 59,17 | 0,11 | 2 822,82 |
| предложение исполнителя | 2287 | 59,37 | 0,39 | 2 664,47 |

Для расчета плановых показателей на 2019 год использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных постановлением Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 20.11.2018 № 64-э/1. Расчет выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», выполнен в соответствии с дифференциацией утвержденных стандартизированных ставок.

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»**

| **N п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на 2019 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [пункт 1.1 + пункт 1.2]: | 8 814,00 | 2 287,00 | 20 157,62 |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 3 939,00 | 2 287,00 | 9 008,49 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 4 875,00 | 2 287,00 | 11 149,13 |
| 2. | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения | x | x | 64 801,48 |
| 2.1. | строительство воздушных линий |  | 59,3703333 | 58 733,89 |
| 2.1.1. | строительство воздушных линий 0,4 кВ | х | 53,39 | 49 976,49 |
| на территориях городских населенных пунктов, приравненных к районам Крайнего Севера | | | | |
|  | на деревянных опорах, 1 цепь на опоре, до 50 мм2 включительно | 832 264 | 1,91 | 1 587,68 |
|  | на деревянных опорах, 1 цепь на опоре, от 50 мм2 до 120 мм2 включительно | 1 081 473 | 1,84 | 1 984,50 |
|  | на железобетонных опорах, 1 цепь на опоре, до 50 мм2 включительно | 865 002 | 0,13 | 111,30 |
|  | на железобетонных опорах, 1 цепь на опоре, от 50 мм2 до 120 мм2 включительно | 967 925 | 0,10 | 94,53 |
| на территориях городских населенных пунктов, являющихся районами Крайнего Севера | | | | |
|  | на деревянных опорах, 1 цепь на опоре, до 50 мм2 включительно | 916 947 | 0,29 | 265,91 |
|  | на территориях городских населенных пунктов, являющихся районами Крайнего Севера, на деревянных опорах, 1 цепь на опоре, от 50 мм2 до 120 мм2 включительно | 1 191 513 | 0,04 | 46,47 |
| на территориях, не относящихся к территориям городских населенных пунктов, приравненных к районам Крайнего Севера | | | | |
|  | на деревянных опорах, 1 цепь на опоре, до 50 мм2 включительно | 689941 | 37,45 | 25 836,45 |
|  | на деревянных опорах, 1 цепь на опоре, от 50 мм2 до 120 мм2 включительно | 896 533 | 10,53 | 9 441,39 |
|  | на железобетонных опорах, 1 цепь на опоре, до 50 мм2 включительно | 764155 | 0,17 | 9 842,84 |
|  | на железобетонных опорах, 1 цепь на опоре, от 50 мм2 до 120 мм2 включительно | 930 483 | 0,15 | 143,91 |
| на территориях, не относящихся к территориям городских населенных пунктов, являющихся районами Крайнего Севера, | | | | |
|  | на деревянных опорах, 1 цепь на опоре, до 50 мм2 включительно | 760 142 | 0,69 | 522,98 |
|  | на деревянных опорах, 1 цепь на опоре, от 50 мм2 до 120 мм2 включительно | 953 480 | 0,10 | 98,53 |
| 2.1.2. | строительство воздушных линий 6(10) кВ |  | 5,98 | 8 757,39 |
|  | на территориях городских населенных пунктов, приравненных к районам Крайнего Севера, |  |  |  |
|  | на железобетонных опорах, 1 цепь на опоре, до 50 мм2 включительно | 1 660 481 | 0,09 | 146,12 |
|  | на железобетонных опорах, 1 цепь на опоре, от 50 мм2 до 120 мм2 включительно | 1 811 482 | 0,10 | 173,90 |
|  | на территориях городских населенных пунктов, являющихся районами Крайнего Севера, на деревянных опорах, 1 цепь на опоре, от 50 мм2 до 120 мм2 включительно | 1802460 | 0,02 | 27,04 |
| на территориях, не относящихся к территориям городских населенных пунктов, приравненных к районам Крайнего Севера, | | | | |
|  | на деревянных опорах, 1 цепь на опоре, от 50 мм2 до 120 мм2 включительно | 1 356 230 | 0,01 | 15,82 |
|  | на железобетонных опорах, 1 цепь на опоре, до 50 мм2 включительно | 1 376 526 | 2,18 | 3 004,04 |
|  | на железобетонных опорах, 1 цепь на опоре, от 50 мм2 до 120 мм2 включительно | 1 501 705 | 3,57 | 5 360,59 |
|  | на территориях, не относящихся к территориям городских населенных пунктов, являющихся районами Крайнего Севера, на деревянных опорах, 1 цепь на опоре, от 50 мм2 до 120 мм2 включительно | 1 494 226 | 0,02 | 29,88 |
| 2.2. | строительство кабельных линий |  | 0,38 | 519,91 |
| 2.2.1 | строительство кабельных линий 0,4 кВ |  | 0,10 | 164,60 |
|  | на территориях городских населенных пунктов, приравненных к районам Крайнего Севера, 1 кабель по трассе, до 50 мм2 включительно | 1 296 141 | 0,01 | 18,36 |
|  | на территориях городских населенных пунктов, приравненных к районам Крайнего Севера, 1 кабель по трассе, от 50 до 100 мм2 включительно | 1 899 202 | 0,09 | 164,60 |
| 2.2.2 | строительство кабельных линий 6(10) кВ |  | 0,28 | 355,31 |
|  | на территориях городских населенных пунктов, приравненных к районам Крайнего Севера, 1 кабель по трассе, от 50 до 100 мм2 включительно | 2 558 770 | 0,19 | 494,70 |
|  | на территориях городских населенных пунктов, приравненных к районам Крайнего Севера, 1 кабель по трассе, от 200 до 500 мм2 включительно | 3 881 803 | 0,09 | 355,31 |
| 2.3. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  | 2 664,47 | 5 902,99 |
| на территориях городских населенных пунктов, приравненных к районам Крайнего Севера, | | | | |
|  | мачтового типа (МКТП), 160 кВА | 1 819 | 90,67 | 164,92 |
|  | мачтового типа (МКТП), 250 кВА | 1 451 | 85,00 | 123,34 |
|  | киоскового типа (ККТП) 1Т, 63 кВА | 6 243 | 17,85 | 111,44 |
|  | киоскового типа (ККТП) 1Т, 100 кВА | 4 590 | 28,33 | 130,05 |
|  | киоскового типа (ККТП) 1Т, 160 кВА | 2 971 | 45,33 | 134,69 |
|  | киоскового типа (ККТП) 1Т, 250 кВА | 2 369 | 70,83 | 167,80 |
|  | киоскового типа (ККТП) 2Т, 100 кВА | 8 573 | 28,33 | 242,90 |
|  | на территориях городских населенных пунктов, являющихся районами Крайнего Севера, киоскового типа (ККТП) 1Т, 100 кВА | 7 079 | 28,33 | 200,57 |
| на территориях, не относящихся к территориям городских населенных пунктов, приравненных к районам Крайнего Севера, | | | | |
|  | столбового типа (СКТП), до 25 кВА включительно | 3 490 | 26,92 | 93,94 |
|  | столбового типа (СКТП), 63 кВА | 2 378 | 35,70 | 84,89 |
|  | столбового типа (СКТП), 100 кВА | 2 004 | 28,33 | 56,78 |
|  | мачтового типа (МКТП), до 25 кВА включительно | 4 035 | 41,93 | 169,20 |
|  | мачтового типа (МКТП), 40 кВА | 2 926 | 102,00 | 298,45 |
|  | мачтового типа (МКТП), 63 кВА | 2 749 | 377,40 | 1 037,47 |
|  | мачтового типа (МКТП), 100 кВА | 2 316 | 623,33 | 1 443,64 |
|  | мачтового типа (МКТП), 160 кВА | 1 499 | 680,00 | 1 019,32 |
|  | мачтового типа (МКТП), 250 кВА | 1 196 | 354,17 | 423,58 |
| 3 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]: |  | x | 1 048,21 |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) |  | x | 458,33 |
| 3.2. | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение (шт.) |  | x | 2 287,00 |

**Информация о величине плановых выпадающих доходов филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 15 кВт включительно (тыс. руб.)**

| **№** | **Наименование** | **Предложение**  **филиала** | **Принято органом регулирования** | **Предложение Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 24 624,66 | 23 840,55 | 20 157,62 |
| 2 | Расходы по мероприятиям «последней мили» | 63 505,05 | 71 201,79 | 64 801,48 |
| 3 | Учтено в составе утвержденной инвестиционной программы | - | - | 79 016,31 |
| 4 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение | 1 260,80 | 1 260,80 | 1 048,21 |
| 5 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 86 868,91 | 93 781,54 | 4 894,58 |

1. Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 21.12.2018 № 26@, по филиалу «Архэнерго» включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», общая величина затрат на выполнение указанных мероприятий в 2019 году составляет 28,85 млн. руб. (без НДС).

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования №1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2019 год следует скорректировать с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала «Архэнерго».

При определении выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт включительно к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», на 2019 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2019 год по предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго». Агентством по тарифам и ценам Архангельской области скорректированы значения указанных показателей, но в представленных документах не содержится информация о причинах корректировки органом регулирования плановых объемов максимальной мощности и длины линий.

**Сводная информация об объемах натуральных показателей технологического присоединения до150 кВт включительно**

| **Наименование** | **длина ВЛ, км** | **длина КЛ, км** | **максимальная мощность, кВт** |
| --- | --- | --- | --- |
| предложено ТСО | 5,11 | 4,38 | 5 240,25 |
| принято органом регулирования | 5,03 | 1,27 | 949 |
| предложение исполнителя | 5,11 | 4,38 | 5 240,25 |

Для расчета плановых показателей на 2019 год использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных постановлением Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 20.11.2018 № 64-э/1. Расчет выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго», выполнен в соответствии с дифференциацией утвержденных стандартизированных ставок.

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»**

| **N п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на 2019 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям (2+3+4) | х | х | 40 121,22 |
| 2. | Строительство воздушных линий | х | 5,11 | 5 404,25 |
|  | строительство воздушных линий 0,4 кВ | х | 3,31 | 2 658,13 |
| на территориях городских населенных пунктов, приравненных к районам Крайнего Севера, | | | | |
|  | на деревянных опорах, 1 цепь на опоре, до 50 мм2 включительно | 832264 | 0,30 | 247,74 |
|  | на деревянных опорах, 1 цепь на опоре, от 50 мм2 до 120 мм2 включительно | 1081473 | 0,36 | 393,66 |
| на территориях, не относящихся к территориям городских населенных пунктов, приравненных к районам Крайнего Севера, | | | | |
|  | на деревянных опорах, 1 цепь на опоре, до 50 мм2 включительно | 689941 | 1,74 | 1 198,20 |
|  | на деревянных опорах, 1 цепь на опоре, от 50 мм2 до 120 мм2 включительно | 896533 | 0,91 | 818,53 |
|  | строительство воздушных линий 6(10) кВ | х | 1,80 | 2 746,12 |
| на территориях городских населенных пунктов, приравненных к районам Крайнего Севера, | | | | |
|  | на железобетонных опорах, 1 цепь на опоре, до 50 мм2 включительно | 1660481 | 0,02 | 39,30 |
|  | на железобетонных опорах, 1 цепь на опоре, от 50 мм2 до 120 мм2 включительно | 1811482 | 0,22 | 400,34 |
| на территориях, не относящихся к территориям городских населенных пунктов, приравненных к районам Крайнего Севера, | | | | |
|  | на железобетонных опорах, 1 цепь на опоре, до 50 мм2 включительно | 1376526 | 0,21 | 282,19 |
|  | на железобетонных опорах, 1 цепь на опоре, от 50 мм2 до 120 мм2 включительно | 1501705 | 1,35 | 2 024,30 |
| 3. | Строительство кабельных линий | х | 4,38 | 11 670,75 |
|  | строительство кабельных линий 0,4 кВ | х | 1,05 | 2 210,91 |
| на территориях городских населенных пунктов, приравненных к районам Крайнего Севера, | | | | |
|  | 1 кабель по трассе, от 50 до 100 мм2 включительно | 1899202 | 0,63 | 1 196,50 |
|  | 1 кабель по трассе, от 100 до 200 мм2 включительно | 2074455 | 0,03 | 71,22 |
| на территориях городских населенных пунктов, являющихся районами Крайнего Севера, | | | | |
|  | 1 кабель по трассе, от 50 до 100 мм2 включительно | 2092446 | 0,07 | 155,54 |
|  | 2 кабеля по трассе, от 100 до 200 мм2 включительно | 3077085 | 0,19 | 574,39 |
|  | на территориях, не относящихся к территориям городских населенных пунктов, приравненных к районам Крайнего Севера, 1 кабель по трассе, от 100 до 200 мм2 включительно | 1777165 | 0,12 | 213,26 |
|  | строительство кабельных линий 6(10) кВ | х | 3,33 | 9 459,85 |
| на территориях городских населенных пунктов, приравненных к районам Крайнего Севера, | | | | |
|  | 1 кабель по трассе, от 50 до 100 мм2 включительно | 2558770 | 0,54 | 1 377,47 |
|  | 1 кабель по трассе, от 100 до 200 мм2 включительно | 2592783 | 1,54 | 3 985,97 |
|  | 1 кабель по трассе, от 200 до 500 мм2 включительно | 3891803 | 0,81 | 3 149,77 |
| на территориях, не относящихся к территориям городских населенных пунктов, приравненных к районам Крайнего Севера, | | | | |
|  | 1 кабель по трассе, до 50 мм2 включительно | 1888974 | 0,02 | 29,59 |
|  | 1 кабель по трассе, от 100 до 200 мм2 включительно | 2137631 | 0,43 | 917,04 |
| 4. | Строительство трансформаторных подстанций (ТП), за исключением распределительных трансформаторных подстанций (РТП), с уровнем напряжения до 35 кВ | х | 5 240,25 | 23 046,22 |
| на территориях городских населенных пунктов, приравненных к районам Крайнего Севера, | | | | |
|  | столбового типа (СКТП), 100 кВА | 2431 | 70,83 | 172,20 |
|  | мачтового типа (МКТП), 40 кВА | 3550 | 11,33 | 40,23 |
|  | мачтового типа (МКТП), 100 кВА | 2810 | 28,33 | 79,62 |
|  | мачтового типа (МКТП), 250 кВА | 1451 | 70,83 | 102,78 |
|  | киоскового типа (ККТП) 1Т, 160 кВА | 2971 | 90,67 | 269,37 |
|  | киоскового типа (ККТП) 1Т, 400 кВА | 1575 | 113,33 | 178,50 |
|  | киоскового типа (ККТП) 1Т, 630 кВА | 1226 | 178,50 | 218,84 |
|  | киоскового типа (ККТП) 2Т, 630 кВА | 2291 | 357,00 | 817,89 |
|  | киоскового типа (ККТП) 2Т, 1000 кВА и свыше | 1950 | 1 133,33 | 2 210,00 |
|  | блочного типа (БКТП) 1Т, 160 кВА | 12474 | 45,33 | 565,49 |
|  | блочного типа (БКТП) 1Т, 250 кВА | 7842 | 70,83 | 555,48 |
|  | блочного типа (БКТП) 1Т, 630 кВА | 4540 | 178,50 | 810,39 |
|  | блочного типа (БКТП) 2Т, 630 кВА | 8480 | 714,00 | 6 054,72 |
|  | блочного типа (БКТП) 2Т, 1000 кВА и свыше | 7027 | 1 133,33 | 7 963,93 |
| на территориях, не относящихся к территориям городских населенных пунктов, приравненных к районам Крайнего Севера | | | | |
|  | киоскового типа (ККТП) 1Т, до 25 кВА включительно | 8926 | 7,08 | 63,23 |
|  | киоскового типа (ККТП) 1Т, 100 кВА | 3783 | 113,33 | 428,74 |
|  | киоскового типа (ККТП) 1Т, 160 кВА | 2966 | 45,33 | 134,46 |
|  | киоскового типа (ККТП) 1Т, 250 кВА | 2271 | 141,67 | 321,73 |
|  | киоскового типа (ККТП) 1Т, 400 кВА | 1357 | 226,67 | 307,59 |
|  | киоскового типа (ККТП) 2Т, 250 кВА | 4241 | 283,33 | 1 201,62 |
|  | киоскового типа (ККТП) 2Т, 400 кВА | 2424 | 226,67 | 549,44 |
| 5. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий "последней мили" [6+7+8]: | x | x | 0 |
| 6. | Строительство воздушных линий | x | x | 0 |
| 7. | Строительство кабельных линий | x | x | 0 |
| 8. | Строительство трансформаторных подстанций (ТП), за исключением распределительных трансформаторных подстанций (РТП), с уровнем напряжения до 35 кВ | x | x | 0 |
| 9. | Размер расходов по мероприятиям "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение [пункт 1 - пункт 5] | x | x | 40 121,22 |

**Информация о величине выпадающих доходов филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 150 кВт включительно (тыс. руб.)**

| **№ п/п** | **Наименование** | **Предложение**  **филиала** | **Принято органом регулирования** | **Предложение Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2 | Расходы по мероприятиям «последней мили» | 45 312,39 | 9 625,18 | 40 121,22 |
| 3 | Учтено в составе утвержденной инвестиционной программы | - | - | 28 852,28 |
| 4 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 5 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 45 312,39 | 9 625,18 | 11 268,94 |

1. Расчет выпадающих доходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15 кВт и до 150 кВт.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» выполнен расчет по статье на 2019 год 33,13 тыс. руб. в соответствии с требованиями Методических указаний № 215-э/1, на основе фактических данных о заявителях, обратившихся за рассрочкой. Информация о кредитных договорах организацией представлена.

Проанализировать расчет расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки, выполненный органом регулирования на сумму 273,90 тыс. руб., не представляется возможным, т.к. отсутствует информация о кредитных договорах, связанных с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно, использованных органом регулирования для расчетов.

Таким образом, расходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки, на 2019 год составляют 33,13 тыс. руб. (по предложению организации).

4) Со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в состав выпадающих доходов предложены расходы на проектно-изыскательские работы по «последней мили», некомпенсируемые за счет платы за технологическое присоединение. В соответствии с пунктом 4 Методических указаний № 215-э/1, к выпадающим доходам, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, относятся:

* расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно;
* расходы по мероприятиям на строительство объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно;
* расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно;
* расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения, энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно.

Действующим законодательством не предусмотрены иные виды выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям. В связи с тем, что расходы на проектно-изыскательские работы уже учтены при расчете платы за технологическое присоединение, предъявленные организацией дополнительные расходы в размере 10 828 тыс. руб. на проектно-изыскательские работы по «последней миле», некомпенсируемые за счет платы за технологическое присоединение, для исключения двойного учета не могут быть учтены в составе выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Таким образом, размер плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, по мнению Исполнителя, составляет 16 196,65 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Выпадающие доходы, (тыс. руб. без НДС)** |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 4 894,58 |
| 2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 11 268,94 |
| 3 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт | 33,13 |
| 4 | Итого: | 16 196,65 |

В случае анализа исполнения инвестиционной программы без учета реализации мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15кВт и до 150кВт при расчете величины выпадающих доходов необходимо учитывать все расходы по мероприятиям «последней мили», связанным с осуществлением технологического присоединения.

**На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующие выводы:**

1. **Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» расчетные документы, реестры договоров, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем генерального директора по экономике и финансам филиала;**
2. **Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2019 год расходов со стороны филиала   
   ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»;**
3. **Экспертное заключение Агентства по тарифам и ценам Архангельской области не содержит перечень документов (за исключением следующих статей затрат: плата за аренду имущества и лизинг, расходы на обслуживание заемных средств, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам), представляемых ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» для обоснования заявленных расходов;**
4. **В Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области по расходам на электрическую энергию для собственных нужд, расходам на коммунальные услуги не обосновывается позиция определения экономически обоснованного уровня плановых расходов на 2019 год;**
5. **По ряду статей неподконтрольных расходов в материалах, представленных в регулирующий орган, отсутствуют копии договоров, реестры актов и копии актов выполненных работ (оказанных услуг), подтверждающих фактические расходы за 2017 год.**

**Сводные результаты анализа неподконтрольных расходов представлены в таблице.**

| **№** | **Наименование** | **2017 факт,**  **тыс. руб.** | **2019** | | **2019** | **Исполнитель** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение филиала,**  **тыс. руб.** | | **ТБР, тыс. руб.** | **всего, тыс. руб.** | **в т.ч. требующие документального обоснования** | **в т.ч. доп. обосн. расходы** |
|  | **Неподконтрольные расходы – всего, в т.ч.** | **5 296 265** | **2 454 305** | | **2 059 013** | **2 081 084** | **171 286** | **22 072** |
| **1.** | **Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС"** | **641 428** | **624 771** | | **593 118** | **593 118** | **1 513** |  |
| **2.** | **Услуги по регулируемым видам деятельности** | **5 198** | **5 688** | | **50 951** | **51 194** | **997** | **244** |
|  | *э/энергия на хозяйственные нужды* | *Заявлены «Архэнерго» в составе подконтрольных расходов* | | | *43 197* | *43 441* |  | *244* |
|  | *тепловая энергия* | *5 198* | | *5 688* | *5 688* | *5 688* | *520* |  |
|  | *коммунальные услуги* | *Заявлены «Архэнерго» в составе подконтрольных расходов* | | | *2 065* | *2 065* | *478* |  |
| **3.** | **Отчисления на социальные нужды** | **411 063** | | **597 917** | **440 172** | **462 000** |  | **21 828** |
| **4.** | **Аренда имущества** | **13 901** | | **13 286** | **9 736** | **9 736** | **1 606** |  |
|  | *аренда земельных участков* | *6 441* | | *8 428* | *6 441* | *6 441* | - |  |
|  | *аренда помещений* | *4 554* | | *2 220* | *2 548* | *2 548* | 1 562 |  |
|  | *аренда электросетевого оборудования* | *2 371* | | *2 062* | *75* | *75* | 9 |  |
|  | *аренда автотранспорта* | *526* | | *567* | *672* | *672* | 35 |  |
|  | *прочая аренда* | *8* | | *8* |
| **5.** | **Оплата налогов** | **40 454** | | **68 070** | **67 881** | **67 881** | **16 766** |  |
|  | *налог на землю* | *1 590* | | *933* | *933* | *933* |  |  |
|  | *транспортный налог* | *2 685* | | *2 909* | *2 909* | *2 909* | *348* |  |
|  | *водный налог* | *21* | | *32* | *32* | *32* |  |  |
|  | *налог на имущество* | *34 792* | | *62 836* | *62 836* | *62 836* | *16 171* |  |
|  | *плата за допустимые выбросы* | *662* | | *408* | *219* | *219* |  |  |
|  | *госпошлина* | *705* | | *952* | *952* | *952* | *247* |  |
| **6.** | **Амортизация ОС и нематериальных активов** | **447 442** | | **473 849** | **435 115** | **435 115** | **53 639** |  |
| **7.** | **Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов** | **533 762** | | **475 872** | **269 307** | **269 307** | **9 281** |  |
| **8.** | **Расходы на создание резервов по сомнительным долгам** | **3 049 912** | | **0** | **37 242** | **37 242** |  |  |
| **9.** | **Налог на прибыль** | **51 809** | | **51 809** | **51 809** | **51 809** |  |  |
| **10.** | **Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178)** | **101 297** | | **143 042** | **103 681** | **103 681** | **87 484** |  |
| **11.** | **Неподконтрольные расходы - всего с учетом расходов, заявленных филиалам в составе подконтрольных (э/энергия для хозяйственных нужд, расходы на коммунальные услуги, страховые взносы с ФОТ исполнительного аппарата)** | **5 351 680** | | **2 518 121** | **2 059 013** | **2 081 084** | **171 286** | **22 072** |

# Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год.

В соответствии с положениями пункта 81 Основ ценообразования № 1178, стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской федерации, и на основании цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии – субъектов розничных рынков;

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов на покупку потерь, заявленная филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в соответствии с таблицей «Расчет НВВ на услуги по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019 год» составила 993 993 тыс. руб.

В обоснование заявленной величины расходов филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» представлены:

* расчет стоимости покупной энергии на компенсацию потерь   
  на 2019 год;
* расчет цены на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2019 год с отражением фактической стоимости покупки потерь за 2017 год, ожидаемой за 2018 год и плановой на 2019 год;
* предложение ПАО «МРСК Северо-Запада» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях на 2019 год в Архангельской области» по формам 3.1 и 16;
* баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2, НН филиала   
  ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм.** | **1 полугодие** | **2 полугодие** | **2019 год** | **индекс 2019/**  **2018,  %** |
| объем | млн. кВтч | 167,776 | 170,740 | 338,516 |  |
| Тариф покупки потерь, в том числе: | руб./МВтч | 2 936,326 | 2 936,326 | 2 936,326 |  |
| цена на покупку | руб./МВтч | 2 438,759 | 2 438,759 | 2 438,759 | 106,9% |
| сбытовая надбавка | руб./МВтч | 494,697 | 494,697 | 494,697 | 104,0% |
| инфраструктурные платежи | руб./МВтч | 2,870 | 2,870 | 2,870 | 100,0% |
| **Расходы на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **492 645** | **501 348** | **993 993** |  |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расчеты по величине расходов, пояснения по применению цены покупки электроэнергии в целях оплаты технологического расхода (потерь) в Экспертном заключении Агентства по тарифам и ценам Архангельской области не отражены.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП общий объем потерь электроэнергии филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на 2019 год утвержден в размере 338,516 млн. кВтч, в том числе на 1 полугодие 2019 года – 167,776 млн. кВтч, на 2 полугодие 2019 года – 170,740 млн. кВтч.

Исполнителем произведен расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2019 на основании следующих исходных данных:

* тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленного приказом ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17 на 2018 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 01.10.2018 (на первое полугодие 2019 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2018 года в размере 1,121 руб./МВтч, на второе полугодие 2019 года - с ростом 4,6%). Приказ ФАС России от 13.12.2018 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2019 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2018) и регистрации в Минюсте России (27.12.2018 № 53211) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЕЭС», установленного приказом ФАС России от 14.12.2017 № 1681/17 на 2018 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 01.10.2018 (на первое полугодие 2019 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2018 года в размере 1,363 руб./МВтч, на второе полугодие 2019 года - с ростом 4,6%). Приказ ФАС России от 25.12.2018 № 1853/18 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2019 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (31.12.2018) и регистрации в Минюсте России (29.12.2018 № 53242) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЦФР» в размере 0,333 руб./МВтч в 1 и 2 полугодии 2019 года, размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации   
  «НП Совет рынка» 17.04.2017 (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017);
* стоимости мощности и электрической энергии, установленной приказом ФАС России от 27.12.2017 № 1795/17 «Об утверждении индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей – субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территориях неценовых зон оптового рынка   
  на 2018 год» с применением ИПЦ опубликованного Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 01.10.2018 (на первое полугодие 2019 года тариф на услуги приняты на уровне второго полугодия 2018 года, на второе полугодие 2019 года - с ростом 4,6%). Приказ ФАС России от 28.12.2018 № 1894/18 «Об утверждении индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей – субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территориях неценовых зон оптового рынка на 2019 год» не может быть использован в расчетах по причине его принятия после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»;
* объема электроэнергии и мощности, учтенных в соответствии со Сводным прогнозным балансом, утвержденным приказом ФАС России от 27.11.2018 № 1649а/18-ДСП;
* сбытовой надбавки, утвержденной постановлением Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 21.12.2018 № 79-э/5 для гарантирующего поставщика ООО «ТГК-2 Энергосбыт» на 2019 год, в размере 236,11 руб./МВтч.

| **Наименование показателей** | **ед. изм.** | **2019** | | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |
| Стоимость мощности, руб./МВт в месяц | руб./МВт в мес. | 390 753 | 408 728 | Приказ ФАС России от 27.12.2017 № 1795/17 "Об утверждении индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территориях неценовых зон оптового рынка на 2018 год" (на первое полугодие 2019 года на уровне второго полугодия 2018 года и на второе полугодие 2019 года с ростом 4,6%) |
| Стоимость электроэнергии, руб./МВтч | руб./МВтч | 1 619,27 | 1693,76 |
| Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 236,1100 | 236,1100 | Постановление Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 21.12.2018 № 76-э/5 сбытовая надбавка для ООО «ТГК-2 Энергосбыт» |
| Плата АО «АТС» | руб./МВтч | 1,121 | 1,173 | Стоимость услуг установлена приказом ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17(на первое полугодие 2019 года на уровне второго полугодия 2018 года и на второе полугодие 2019 года с ростом 4,6%) |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВтч | 1,363 | 1,426 | Приказ ФАС России от 14.12.2017 №1681/17(на первое полугодие 2019 года на уровне второго полугодия 2018 года и на второе полугодие 2019 года с ростом 4,6%) |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВтч | 0,333 | 0,333 | Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017) и составляет 0,333 руб/МВтч. |
| Объём потерь | МВтч | 167,776 | 170,740 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 27.11. 2018 № 1649а/18-ДСП |
| Мощность потерь | МВт | 42,31 | 43,06 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 2 449,50 | 2 551,30 |  |
| Расходы на покупку потерь по полугодиям | тыс. руб. | 410 967 | 435 609 |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2019 год** | **тыс. руб.** | **846 576** | |  |

Плановая величина расходов на покупку потерь электрической энергии на 2019 год, определенная Исполнителем с использованием известных на момент принятия регулирующим органом решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Архангельской области индикативных цен на электрическую энергию (мощность), сбытовых надбавок, а также величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией, составила 846 576 тыс. руб.

В соответствии фактическими данными, размещенными филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на официальном сайте https://arhenergo.mrsksevzap.ru/aboutaffiliate в сети Интернет в «Форме раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки», величина расходов на покупку потерь электрической энергии в 2019 году составила 731 567 тыс. руб.

Отклонение фактических расходов на покупку потерь от величины расходов, определенных Исполнителем, объясняется снижением объема фактических потерь в сравнении с плановым значением на 39,53 МВт\*ч (план 338,52 МВт\*ч, факт 298,99 МВт\*ч), а также отклонением фактической стоимости потерь от прогнозной стоимости, определенной Исполнителем (стоимость потерь по данным Исполнителя в среднегодовом выражении 2500,84 руб./МВт\*ч, фактическая стоимость – 2446,83 руб./МВт\*ч). Снижение фактической стоимости потерь связано со снижением с 01.01.2019 индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей – субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территории Архангельская области - неценовой зоны оптового рынка (приказ ФАС России от 28.12.2018 № 1894/18), а именно индикативная цена на электрическую энергию (руб./МВт\*ч) с 01.01.2019 в сравнении со вторым полугодием 2018 года была снижена на 1,2%, индикативная цена на мощность (руб./МВт в месяц) - на 22,3%

Исполнитель также считает необходимым отметить, что в соответствии с Методическими указаниями № 98-э необходимая валовая выручка регулируемой организации в части содержания электрических сетей на i-й год долгосрочного периода регулирования определяется с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов.

Пунктом 11 Методических указаний № 98-э предусмотрена корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию, которая рассчитывается по формуле (8).

Исполнителем с использованием плановых и фактических данных за 2019 год, размещенных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» на официальном сайте https://arhenergo.mrsksevzap.ru/aboutaffiliate в сети Интернет в «Форме раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки», а также с использованием данных статистической формы отчетности 46-ЭЭ за 2019 год, представленной филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» произведен расчет корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию, подлежащей учету в составе НВВ 2021 года.

Исполнитель обращает внимание, что плановые данные по расходам на покупку технологических потерь с целью определения величины корректировки, по причине отсутствия соответствующей информации в Экспертном заключении, приняты на основании данных, отраженных филиалом на официальном сайте.

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Показатель** |
| Отпуск электрической энергии в сеть плановый на 2019 год, млн.кВт\*ч | 3 589,78 |
| Отпуск электрической энергии в сеть фактический за 2019 год, млн.кВт\*ч | 3 687,35 |
| Объем потерь в сетях плановый на 2017 год, млн.кВт\*ч | 338,52 |
| в % | 9,43% |
| Объем потерь в сетях фактический за 2019 год, млн.кВт\*ч | 298,99 |
| в % | 8,11% |
| Затраты на покупку потерь плановые на 2019 год, тыс. руб. | 797 166,95 |
| Затраты на покупку потерь фактические за 2019 год, тыс. руб. | 731 567,04 |
| Цена потерь плановая на 2019 год, руб./МВт\*ч | 2 354,86 |
| Цена потерь фактическая на 2019 год, руб./МВт\*ч | 2 446,83 |
| **Величина корректировки, тыс. руб.** | **53 644,95** |

На основании изложенного выше, при планировании стоимости расходов на покупку потерь электрической энергии на предстоящий период регулирования Исполнитель рекомендует цену покупки потерь электрической энергии определять с использованием утвержденных ФАС России индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей – субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территориях неценовых зон оптового рынка; тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС» и услуги на оперативно-диспетчерское управление АО «ЕЭС», а также с использованием опубликованной стоимости услуг АО «ЦФР» и утвержденных регулирующим органом сбытовых надбавок. При планировании расходов также использовать индексы-дефляторы, предусмотренные опубликованным МЭР на момент подачи заявления в регулирующий орган Прогнозом социально – экономического развития РФ.

**Вывод**

**По мнению Исполнителя величина недоучтенных регулирующим органом затрат в составе подконтрольных (в сравнении с расходами, определенными по методу экономически обоснованных расходов) и неподконтрольных расходов составляет 107 959 тыс. руб.**

**Общая величина недоучтенных подконтрольных и неподконтрольных расходов в сравнении с расходами, учтенными регулирующим органом в составе НВВ 2019 года –169 600 тыс. руб.**

**Сводная информация представлена в таблице.**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго»** | | **Агентство по тарифам и ценам Архангельской области** | | **Исполнитель** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2017 факт, тыс. руб.** | **2019- Предложение, тыс. руб.** | **По методу ЭОР, тыс. руб.** | **Принятые в составе НВВ, тыс. руб.** | **Всего, тыс. руб.** | **в т.ч. расходы неучтенные регулятором в сравнении с расходами, определенными методом ЭОР, тыс. руб.** | **в т.ч. расходы неучтенные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в НВВ, тыс. руб.** | **в т.ч. требующие документального обоснования, тыс. руб.** |
| **I** | **Подконтрольные расходы -всего** | **2 445 050** | **3 286 661** | **2 323 405** | **2 261 762** | **2 409 291** | **85 887** | **147 529** | **48 290** |
| 1. | Материальные затраты | 533 047 | 628 875 | 489 650 | 465 940 | 494 539 | 4 890 | 28 599 | 26 242 |
| 1.1. | Вспомогательные материалы | 305 218 | 373 153 | 354 273 | 338 600 | 356 109 | 1 837 | 17 509 | - |
| 1.2. | Работы и услуги производственного характера | 188 565 | 210 707 | 135 377 | 127 339 | 138 429 | 3 053 | 11 090 | 26 242 |
| 1.3. | Расходы на энергию на собственные и хозяйственные нужды | 39 264 | 45 015 | - | - | - |  | 0 |  |
| 2. | Затраты на оплату труда | 1 425 745 | 2 073 837 | 1 511 599 | 1 482 705 | 1 548 578 | 36 978 | 65 873 |  |
| 3. | Прочие расходы | 371 105 | 513 450 | 274 545 | 265 196 | 295 676 | 21 132 | 30 480 | 20 472 |
| 4. | Внереализационные расходы | - | - | - | - | - |  | 0 |  |
| 5. | Подконтрольные расходы из прибыли (Расходы, не учитываемые в целях налогообложения) | 115 153 | 70 499 | 47 611 | 47 922 | 70 499 | 22 887 | 22 576 | 1 576 |
| **II** | **Неподконтрольные расходы (без учета корректировок)** | **5 296 265** | **2 454 305** |  | **2 059 013** | **2 081 084** | **22 072** | **22 072** | **171 286** |
| 1 | Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" | 641 428 | 624 771 |  | 593 118 | 593 118 |  |  | 1 513 |
| 2 | Услуги по регулируемым видам деятельности | 5 198 | 5 688 |  | 50 951 | 51 194 | 244 | 244 | 997 |
| 3 | Отчисления на социальные нужды | 411 063 | 597 917 |  | 440 172 | 462 000 | 21 828 | 21 828 |  |
| 4 | Аренда имущества | 13 901 | 13 286 |  | 9 736 | 9 736 | - | - | 1 606 |
| 5 | Оплата налогов | 40 454 | 68 070 |  | 67 881 | 67 881 | - | - | 16 766 |
| 6 | Амортизация ОС и нематериальных активов | 447 442 | 473 849 |  | 435 115 | 435 115 |  |  | 53 639 |
| 7 | Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов | 533 762 | 475 872 |  | 269 307 | 269 307 |  |  | 9 281 |
| 8 | Расходы на создание резервов по сомнительным долгам | 3 049 912 | - |  | 37 242 | 37 242 |  |  |  |
| 9 | Налог на прибыль | 51 809 | 51 809 |  | 51 809 | 51 809 |  |  |  |
| 10 | Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 101 297 | 143 042 |  | 103 681 | 103 681 |  |  | 87 484 |
|  | **ВСЕГО подконтрольные и неподконтрольные расходы (без учета корректировок)** | **7 741 315** | **5 740 966** |  | **4 320 775** | **4 490 375** | **107 959** | **169 600** | **219 576** |
| III. | Расходы на оплату потерь электрической энергии | 1 034 867 | 993 993 |  | Информация отсутствует | 846 576 |  |  |  |